



Unione Europea



Repubblica  
Italiana



Regione Umbria

**Comitato di Sorveglianza** ■ Regione Umbria  
■ Acquasparta ■ Terni ■ 26 – 27 maggio 2011 ■



**PORFESR**

UMBRIA

Programma Operativo Regionale  
Fondo Europeo  
di Sviluppo Regionale



## Punto 5 dell'Odg

**Stato di attuazione  
del Programma al 30/04/2011  
e previsioni di spesa al 31/12/2011**



**Regione Umbria**

Giunta Regionale

Direzione regionale Programmazione,  
Innovazione e competitività dell'Umbria





Unione Europea



Repubblica  
Italiana



Regione Umbria



Programma Operativo Regionale  
Fondo Europeo  
di Sviluppo Regionale

**Stato di attuazione  
del programma al 30 aprile 2011  
e previsioni di spesa  
al 31 dicembre 2011**



**Regione Umbria**

Giunta Regionale

Direzione regionale programmazione,  
innovazione e competitività dell'Umbria  
Servizio programmazione comunitaria



Il presente documento è stato elaborato al fine di informare e condividere con i componenti del Comitato di Sorveglianza i risultati raggiunti e lo stato di attuazione del POR FESR 2007-2013 in termini procedurali e finanziari.

Il POR FESR 2007-2013 è stato approvato dalla Commissione con Decisione del 4 ottobre 2007 e successivamente modificato con Decisione del 29 ottobre 2009.

## 1. Attuazione finanziaria al 30 aprile 2011

In Italia, nell'ambito dell'Obiettivo competitività e occupazione per la fase di programmazione 2007-2013, vengono attuati 16 Programmi operativi Regionali (POR) finanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e cofinanziati dallo stato attraverso il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183.

L'ammontare complessivo destinato all'Obiettivo Competitività FESR supera gli 8 Mld di euro. Il livello di attuazione finanziaria, così come si evince dai dati di monitoraggio al 28 febbraio 2011 (ultimo dato disponibile) del Ministero dell'Economia e delle Finanze è pari, rispettivamente, al 32,57% per gli impegni e al 17,40% per i pagamenti, come riportato nella seguente tabella:

Obiettivo Competitività FESR: attuazione finanziaria per Intervento al 28/02/2011

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT162PO001 - Abruzzo	345.369.139,00	94.973.712,94	55.383.470,39	27,50%	16,04%
2007IT162PO002 - Emilia Romagna(1)	346.919.699,00	106.939.760,34	43.056.979,84	30,83%	12,41%
2007IT162PO003 - Friuli Venezia Giulia	303.001.323,00	72.450.113,02	26.914.044,36	23,91%	8,88%
2007IT162PO004 - Lazio	743.512.676,00	235.079.612,85	79.465.253,83	31,62%	10,69%
2007IT162PO005 - Liguria	530.235.365,00	148.527.009,12	57.530.626,43	28,01%	10,85%
2007IT162PO006 - Lombardia	532.000.000,00	248.420.535,42	104.686.844,50	46,70%	19,68%
2007IT162PO007 - Marche (2)	288.801.634,00	99.824.189,73	82.260.570,86	34,56%	28,48%
2007IT162PO008 - Molise	192.518.742,00	21.037.130,85	18.791.298,56	10,93%	9,76%
2007IT162PO009 - PA di Bolzano	74.918.344,00	39.925.531,06	12.988.986,25	53,29%	17,34%
2007IT162PO010 - P.A. Trento	64.287.142,00	38.661.651,82	16.172.441,52	60,14%	25,16%
2007IT162PO011 - Piemonte	1.076.958.254,00	535.952.125,19	246.504.226,43	49,77%	22,89%
2007IT162PO012 - Toscana (3)	1.126.652.231,00	288.017.773,02	177.494.974,83	25,56%	15,75%
2007IT162PO013 - Umbria(3)	348.116.092,00	140.166.999,04	59.196.490,79	40,26%	17,00%
2007IT162PO014 - Valle d'Aosta	48.810.613,00	23.482.956,10	14.491.196,84	48,11%	29,69%
2007IT162PO015 - Veneto	452.688.244,00	190.726.801,82	99.417.803,19	42,13%	21,96%
2007IT162PO016 - Sardegna	1.701.679.413,00	378.888.987,41	328.215.203,66	22,27%	19,29%
<b>TOTALE</b>	<b>8.176.468.911,00</b>	<b>2.663.074.889,73</b>	<b>1.422.570.412,28</b>	<b>32,57%</b>	<b>17,40%</b>

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

Il livello di spesa della Regione Umbria risulta pari al 40,26% per gli impegni e al 17% per i pagamenti rispetto agli stanziamenti complessivi delle risorse finanziarie della programmazione 2007-2013.

Tuttavia se si confronta l'attuazione finanziaria dei vari Programmi operativi si evince che l'Umbria registra una buona performance per gli impegni e si colloca intorno al valore medio per quanto riguarda i pagamenti.

Passando ad esaminare lo stato di attuazione finanziario del POR FESR 2007-2013, che si desume da atti ufficiali comunicati dai vari Responsabili di Attività della Regione Umbria, al 30 aprile 2011, risultano **impegnati 142,37 Meuro**, pari al 40,90% circa delle risorse totali del programma e si registrano **pagamenti per 65,87 Meuro**, pari al 18,92%, così come emerge nella tavola che segue.

PROGRAMMA: POR-FESR 2007-2013 REGIONE UMBRIA - APPROVATO CON DECISIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA C(2007) 4621  
 DEL 4 OTTOBRE 2007  
 MONITORAGGIO DATI AL 30/04/2011

valori in euro

ASSE	PROCEDURE DI ATTIVAZIONE				PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE				PROGETTI FINANZIATI			
	TOTALI		di cui CONCLUSE		TOTALI		di cui CONCLUSE		N°	COSTO APPROVATO	IMPEGNI	PAGAMENTI
	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO				
ASSE I - Innovazione ed economia della conoscenza	34	€ 106.427.677,74	28	€ 80.636.992,74	37	€ 91.611.679,92	31	€ 88.048.492,07	1496	€ 259.404.349,65	€ 109.175.617,01	€ 48.261.782,11
ASSE II - Ambiente e prevenzione dei rischi	60	€ 25.698.058,36	52	€ 16.085.991,87	59	€ 13.822.045,84	56	€ 12.570.758,90	65	€ 17.211.104,78	€ 13.818.549,93	€ 11.557.096,01
ASSE III - Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili	8	€ 17.438.416,81	8	€ 17.438.416,81	8	€ 17.438.416,81	3	€ 0.289.376,70	94	€ 10.289.376,70	€ 9.789.376,70	€ 159.56,31
ASSE IV - Accessibilità e aree urbane	1	€ 52.217.413,00	1	€ 52.217.413,00	23	€ 12.031.095,75	15	€ 7.923.113,84	9	€ 5.991.113,84	€ 3.766.024,83	€ 3.177257,92
ASSE V - Assistenza tecnica	7	€ 5.822.511,62	7	€ 5.822.511,62	7	€ 5.822.511,62	7	€ 5.822.511,62	81	€ 5.822.511,62	€ 5.822.511,62	€ 2.710.606,08
<b>TOTALE POR FESR</b>	<b>110</b>	<b>€ 207.604.077,53</b>	<b>96</b>	<b>€ 172.201.326,04</b>	<b>134</b>	<b>€ 140.725.749,64</b>	<b>112</b>	<b>€ 124.654.253,13</b>	<b>1.745</b>	<b>€ 298.718.456,59</b>	<b>€ 142.372.080,09</b>	<b>€ 65.866.248,43</b>

I dati trasmessi dai Responsabili di Attività evidenziano che sono 110 le procedure attivate attraverso bandi/piani/programmi per un importo di 207,60 Meuro. I progetti approvati sono 1745 per un importo di 298,72 Meuro. Sul versante degli impegni e dei pagamenti l'Asse I è sempre quello che registra la migliore performance, seguito dall'Asse II.

Rispetto ai dati del I bimestre 2011, gli impegni sono aumentati di circa 1 Meuro, mentre i pagamenti sono cresciuti di 2,62 Meuro.

Sulla base dei gravi ritardi nell'attuazione dell'Obiettivo Competitività, evidenziati dai dati di monitoraggio al 31/12/2010 e confermati con quelli al 28/02/2011, e, a fronte del rilevante ammontare di risorse da certificare entro il 31 dicembre 2011 (circa 3 Mld di euro), il CIPE (Comitato Interministeriale per la programmazione economica) ha emanato la delibera dell'11 gennaio 2011, n. 1, che ha disposto l'individuazione di obiettivi, criteri e modalità di riprogrammazione e di accelerazione dell'attuazione delle risorse dei fondi strutturali.

A tal fine il Comitato Nazionale per il coordinamento e la sorveglianza della Politica regionale unitaria, nella seduta del 30 marzo 2011, ha approvato il documento: "Iniziativa di accelerazione e riprogrammazione dei Programmi Comunitari 2007-2013", che, dando seguito alla delibera CIPE n.1/2011, prevede l'attivazione di una serie di iniziative per dare l'avvio ad un processo di riprogrammazione e di accelerazione della spesa.

In particolare, la delibera CIPE dispone che “...**dovranno essere individuati appropriati obiettivi in termini di impegni giuridicamente vincolanti di ogni Programma Operativo al 31 maggio 2011 e al 31 dicembre 2011**, attestato da quanto registrato nel sistema di monitoraggio dei fondi strutturali”, prevedendo anche la possibilità di individuare “**altre misure di accelerazione... secondo le disposizioni del QSN**”. Sulla base di quest’ultima disposizione, i due obiettivi sugli impegni, previsti in delibera, sono integrati da un terzo relativo al livello di spesa da certificare entro il 31 ottobre 2011. Questo obiettivo risponde anche alla necessità di contrastare la dinamica dei rimborsi comunitari che hanno ripercussioni assolutamente negative sui saldi di finanza pubblica e sul saldo netto dell’Italia nei confronti del bilancio europeo.

I target, associati ai tre obiettivi sono i seguenti:

- Il livello di impegni da raggiungere al 31 maggio 2011 è fissato al 100% del target n+2 del 31 dicembre 2011;
- Il livello di spesa da certificare al 31 ottobre 2011 è fissato pari al 70% del target n+2 del 31 dicembre 2011;
- Il livello di impegni da raggiungere al 31 dicembre 2011 è fissato al 80% del target n+2 del 31 dicembre 2012.

Per la Regione Umbria ciò si traduce in:

- **Il livello degli impegni al 31 maggio 2011 dovrà essere pari a 85.979.714 euro;**
- **Il livello di spesa da certificare al 31 ottobre 2011 dovrà essere pari a 60.185.800 euro;**
- **Il livello degli impegni al 31 dicembre 2011 dovrà essere pari a 114.780.719 euro.**

Per la verifica dei dati di impegno al 31/05/2011 e al 31/12/2011 si prenderanno a riferimento i dati validati sul Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF - Ragioneria Generale dello Stato - IGRUE.

Sulla base dei dati di monitoraggio reali al 30 aprile 2011 risulta evidente che non ci sono problemi per il raggiungimento dei target degli impegni al 31 maggio e al 31 dicembre in quanto risultano già superati.

I dati di attuazione finanziaria del programma presenti sul citato Sistema Nazionale, riportati nella tabella successiva elaborata dall’IGRUE, differiscono da quelli sopra elaborati.

*** Ragioneria Generale dello Stato - Sistema Informativo IGRUE ***			
*** Periodo di Programmazione 2007 - 2013 ***			
*** Avanzamento Finanziario per Asse/Linea Intervento ***			
(Report di Validazione)			
Utente	LUCIO CAPORIZZI	Data Richiesta Validazione:	09/05/2011
Ruolo	Autorità di Gestione		
Parametri di Esecuzione:			
Programma	2007/IT162PO013 - Por Umbria FESR		
Periodo di Riferimento	APRILE 2011		
Decisione*	C(2009)8488 del 29/10/2009		
Fondo	FESR		

Dati in euro

Asse/Linea Intervento	N. Progetti	Contributo Totale	Finanziamento Totale	Impegni Totali	Pagamenti Totali	di cui Pagamenti Ammessi	Avanzamento relativo %		
							[b]/[a]	[c]/[b]	[d]/[b]
01-Innovazione ed economia della conoscenza	1.176	160.133.402,00	78.552.169,08	60.799.442,02	39.511.298,65	37.128.926,53	49,05	77,40	50,30
02-Ambiente e prevenzione dei rischi	48	52.217.413,00	10.352.993,93	7.532.746,46	5.777.365,51	5.687.017,85	19,83	72,76	55,80
03-Efficienze energetica e sviluppo di fonti rinnovabili	62	52.217.413,00	8.807.818,71	8.807.818,71	0,00	0,00	16,87	100,00	0,00
04-Accessibilità e aree urbane	32	73.104.379,00	22.468.303,82	880,00	0,00	0,00	30,73	0,00	0,00
05-Assistenza tecnica	79	10.443.485,00	5.774.942,61	5.708.498,61	2.224.745,11	2.224.824,11	55,30	98,85	38,52
<b>TOTALE</b>	<b>1.397</b>	<b>348.116.092,00</b>	<b>125.956.228,15</b>	<b>82.849.385,80</b>	<b>47.513.409,27</b>	<b>45.040.768,49</b>	<b>36,18</b>	<b>65,78</b>	<b>37,72</b>

La tabella riporta per ogni Asse del Programma il numero dei progetti, gli impegni e i relativi pagamenti trasmessi in via informatica al Sistema Nazionale di Monitoraggio. Nel complesso esiste un gap tra la situazione reale e quella da sistemare come di seguito illustrata:

- **N. progetti finanziati: 348;**
- **Impegni giuridicamente vincolanti: 59.522.694,29 euro;**
- **Pagamenti: 20.825.479,94 euro.**

Pertanto, dietro anche le varie sollecitazioni dell'IGRUE e in vista delle scadenze previste dalla delibera CIPE n. 1/2011, i Responsabili di Attività, nei primi mesi del 2011, **hanno accelerato il riallineamento** dei dati reali di avanzamento dei progetti attraverso il caricamento degli stessi sul Sistema Informativo Nazionale di Monitoraggio mettendo in atto delle apposite task force. Tuttavia allo stato attuale la situazione sul Sistema Informativo regionale SMG-QSN 2007-2013 (Sistema unitario per il monitoraggio e la gestione della politica di coesione) e in particolare su SMP-QSN, che è il modulo che colloquia col Sistema Nazionale per il monitoraggio, risulta essere la seguente (come risulta dalla elaborazione effettuata dalla Webred S.p.A. il 19 maggio 2011 a livello di singola attività):



**POR FESR Umbria 2007-2013**
**Stato di attuazione del caricamento dati sul sistema informativo  
 SMP-QSN al 19/05/2011**

ATTIVITA'	PROGETTI	IMPEGNI	PAGAMENTI
1.1.1 Sostegno alla ricerca industriale e allo sviluppo sperimentale per il sistema produttivo	218	€ 21.546.850,00	€ 11.389.896,10
1.1.2 Progetti aziendali di investimento innovativo	359	€ 26.360.567,00	€ 10.799.162,60
1.1.3 Sostegno alla creazione di nuove imprese in settori ad elevata innovazione tecnologica	0		
1.1.4 Sostegno alle imprese in materia di eco-innovazione	45	€ 1.733.523,32	€ 1.733.523,32
1.2.1 Sostegno alla diffusione delle TIC nelle PMI	379	€ 5.236.688,29	€ 1.777.359,38
1.2.2 Infrastrutture e servizi della Società dell'Informazione (SI)	1		
1.3.1 Attività di stimolo e accompagnamento all'innovazione	360	€ 4.459.724,45	€ 1.115.177,41
1.3.2 Servizi finanziari alle PMI	1	€ 13.924.642,00	€ 13.924.642,00
2.1.1 Piani e interventi per la prevenzione dei rischi naturali	27	€ 2.412.155,56	€ 1.881.705,56
2.1.2 Piani e interventi per la prevenzione dei rischi tecnologici e per la gestione ambientale d'area	3	€ 1.400.000,00	€ 937.000,00
2.1.3 Recupero e riconversione di siti degradati	7	€ 3.561.787,87	€ 2.490.666,07
2.2.1 Promozione di interventi ambientali per la valorizzazione della rete dei siti Natura 2000	10	€ 2.542.289,16	€ 2.183.708,40
2.2.2 Tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio ambientale e culturale	1		
3.1.1 Attività di animazione per l'introduzione di tecnologie di produzione energetica da fonti rinnovabili	0		
3.1.2 Sostegno ad attività di ricerca industriale per lo sviluppo di sistemi e tecnologie innovative di produzione energetica da fonti rinnovabili e per la produzione industriale degli stessi	0		
3.1.3 Sostegno alla produzione di energie da fonti rinnovabili	1	€ 43.880,00	€ 43.880,00
3.2.1 Attività di animazione per l'introduzione di misure di risparmio energetico	0		
3.2.2 Sostegno alle attività di ricerca industriale e alla realizzazione di sistemi a maggiore efficienza energetica	0		
3.2.3 Sostegno all'introduzione di misure e investimenti volti all'efficienza energetica	65	€ 8.827.833,21	€ 20.014,50
4.1.1 Infrastrutture di trasporto	0		
4.2.1 Riqualificazione e rivitalizzazione delle aree urbane	28	€ 15.966,00	€ 15.955,68
4.3.1 Trasporti pubblici puliti e sostenibili	0		
5.1.1 Assistenza tecnica	78	€ 5.706.547,56	€ 2.222.873,06
<b>TOTALE</b>	<b>1583</b>	<b>€ 97.772.454,42</b>	<b>€ 50.535.564,08</b>

Fonte: Webred S.p.A.

Allo stato attuale si specifica che si è definitivamente abbandonata la raccolta dei dati tramite foglio excel e si trasmettono gli stessi esclusivamente per via telematica. Come si evince dalla tabella sopra riportata risulta che il primo target della delibera CIPE è ragionevole presumere sia stato raggiunto.

A livello di singola attività del POR FESR, l'attuazione finanziaria al 30 aprile 2011, risulta quella della tabella seguente:

**POR FESR 2007-2013: impegni e pagamenti per Attività al 30/04/2011**

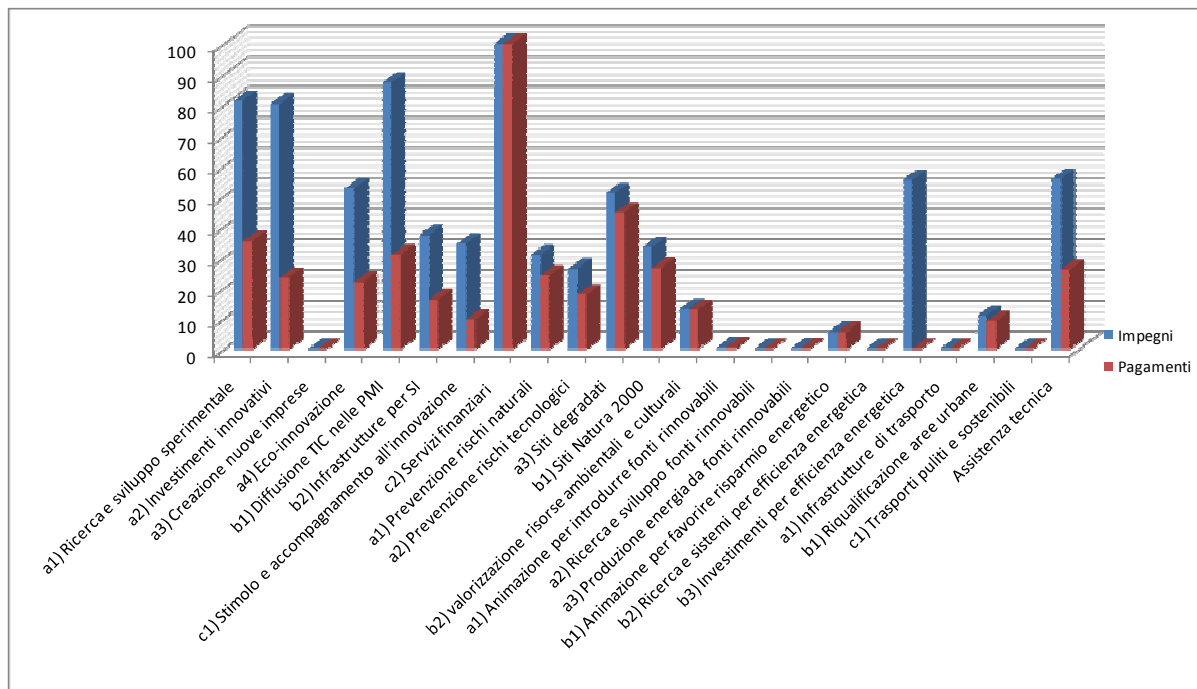
Assi prioritari			Attività				Attività			
Descrizione	2007-2013	%	Descrizione	2007-2013	%	IMPEGNI	PAGAMENTI			
1 Innovazione	160.133.402,00	46	1.1.1 a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	41.629.374,00	10	33.840.085,00	14.682.858,27			
			1.1.2 a2) Investimenti innovativi	48.087.201,00	13	38.629.709,49	11.264.449,16			
			1.1.3 a3) Creazione nuove imprese	7.755.930,00	5					
			1.1.4 a4) Eco-innovazione	10.443.484,00	3	5.504.928,84	2.292.458,69			
			1.2.1 b1) Diffusione TIC nelle PMI	6.962.323,00	2	6.076.779,78	2.154.679,00			
			1.2.2 b2) Infrastrutture per SI	13.924.642,00	4	5.196.000,00	2.253.405,41			
			1.3.1 c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	17.405.806,00	5	6.003.471,90	1.689.289,58			
			1.3.2 c2) Servizi finanziari	13.924.642,00	4	13.924.642,00	13.924.642,00			
			2 Ambiente	52.217.413,00	15	2.1.1 a1) Prevenzione rischi naturali	7.828.321,00	2,2	2.417.371,22	1.881.705,56
						2.1.2 a2) Prevenzione rischi tecnologici	6.096.322,00	1,8	1.600.000,00	1.083.000,00
2.1.3 a3) Siti degradati	6.962.322,00	2				3.550.002,04	3.108.811,04			
2.2.1 b1) Siti Natura 2000	10.443.486,00	3				3.488.155,88	2.774.390,62			
2.2.2 b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	20.886.962,00	6				2.763.020,79	2.709.188,79			
3 Energia	52.217.413,00	15				3.1.1 a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	1.740.581,00	0,5	9.900,00	9.900,00
			3.1.2 a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	8.702.903,00	2,5					
			3.1.3 a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	17.405.802,00	5	43.880,00	43.880,00			
			3.2.1 b1) Animazione per favorire risparmio energetico	1.740.581,00	0,5	96.999,00	96.989,11			
			3.2.2 b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	5.221.740,00	1,5					
			3.2.3 b3) Investimenti per efficienza energetica	17.405.806,00	5	9.638.597,70	8.737,20			
			4 Accessibilità	73.104.379,00	21	4.1.1 a1) Infrastrutture di trasporto	17.405.805,00	5		
						4.2.1 b1) Riqualificazione aree urbane	34.811.608,00	10	3.766.024,83	3.177.257,92
						4.3.1 c1) Trasporti puliti e sostenibili	20.886.966,00	6		
5 Ass. tecnica	10.443.485,00	3	5.1.1 Assistenza tecnica	10.443.485,00	3	5.822.511,62	2.710.606,08			
<b>Totale</b>	<b>348.116.092,00</b>	<b>100</b>	<b>Totale</b>	<b>348.116.092,00</b>	<b>100</b>	<b>142.372.080,09</b>	<b>65.866.248,43</b>			

Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

Passando ad esaminare la stessa attuazione finanziaria delle singole attività al 30 aprile 2011 attraverso un grafico si ha la situazione di seguito rappresentata.

## POR FESR Umbria 2007-2013

### Stato di attuazione finanziaria al 30 aprile 2011 per Attività

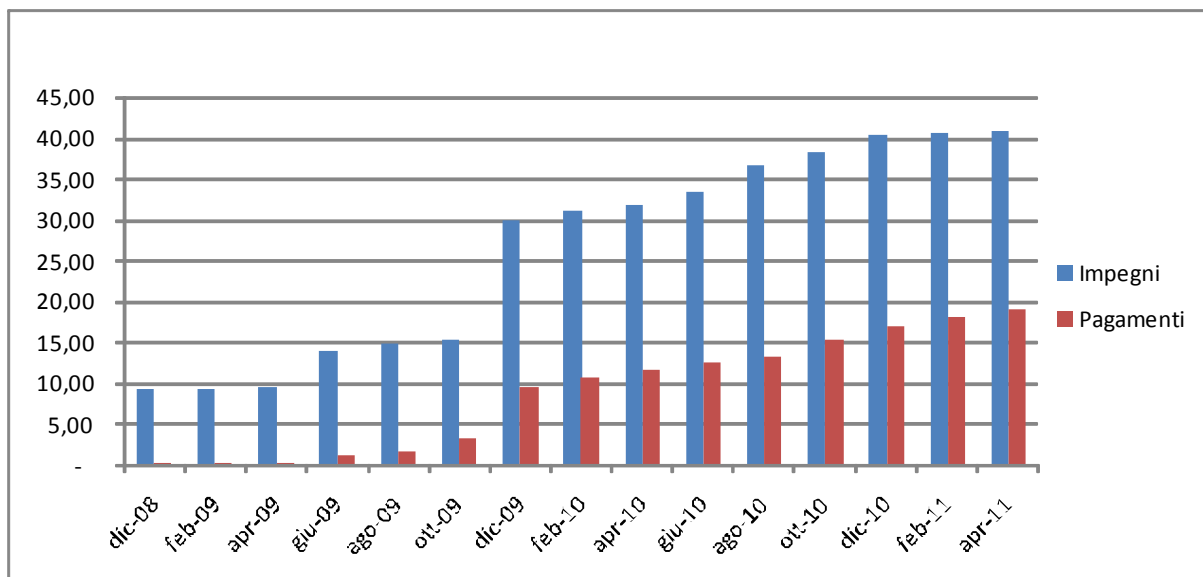


Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

Dal grafico risulta che 5 Attività su 23 non registrano ancora movimenti finanziari, mentre 6 Attività hanno raggiunto una capacità progettuale denotata da un livello di impegni pari a più della metà delle risorse a disposizione. Nel caso delle Attività di ricerca, investimenti innovativi e diffusione delle TIC le risorse a disposizione sono quasi esaurite in termini di impegni. Per l'Attività Servizi finanziari il 100% di impegni e pagamenti significa che i fondi sono stati trasferiti all'organismo di gestione che dovrà effettuare le operazioni finanziarie.

Attualmente il POR FESR è al suo quinto anno di operatività. Si ritiene dunque opportuno, al fine di avere un quadro dell'evoluzione della gestione, presentare lo stato di avanzamento finanziario del POR FESR 2007-2013 attraverso una rappresentazione grafica del suo andamento bimestrale degli impegni e dei pagamenti, così come sono stati inviati all'IGRUE dal I bimestre 2009 (relativo ai dati di monitoraggio dei mesi di novembre/dicembre 2008).

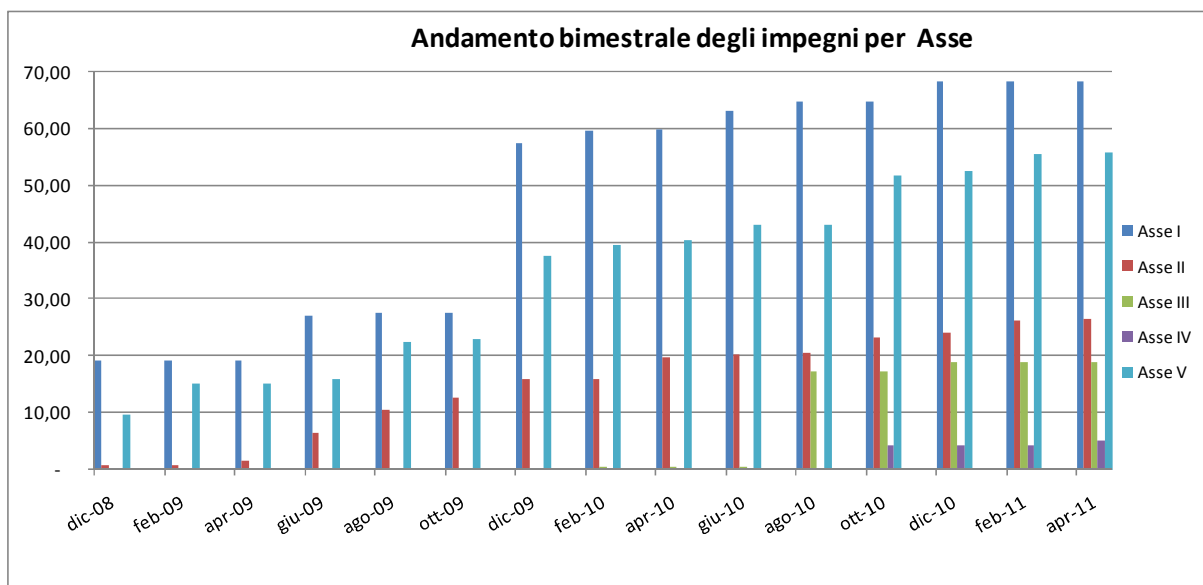
### POR FESR Umbria 2007-2013 – Andamento finanziario bimestrale del programma



Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

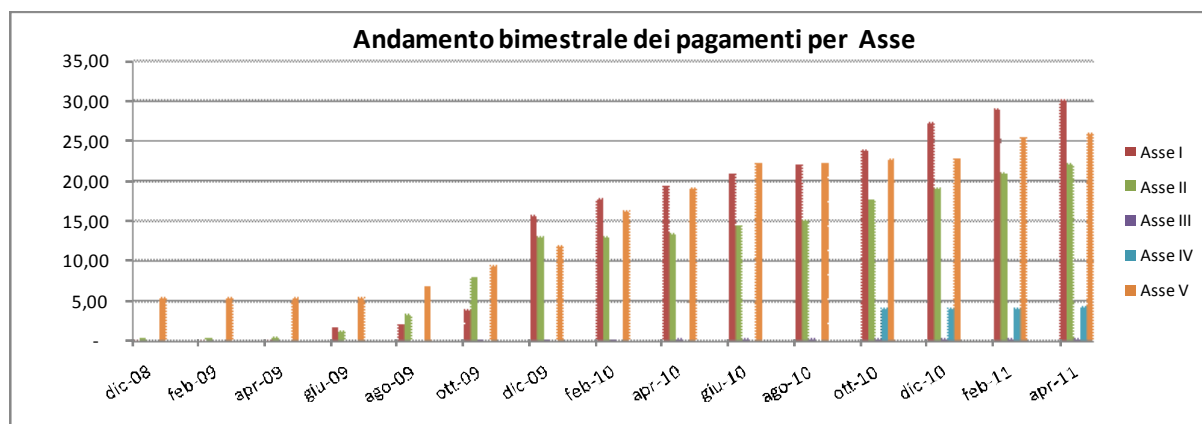
In generale, si rileva un buon livello di avanzamento del Programma sia dal punto di vista degli impegni che dei pagamenti. La Regione Umbria, infatti, sin dal primo anno di operatività del Programma, ha avviato le attività utili ad evitare il disimpegno della spesa programmata, provvedendo, prima dell'approvazione del Programma da parte della Commissione europea, alla pubblicazione di alcuni bandi (ad esempio, i bandi del "Pacchetto Competitività 2007" - Asse I).

Al fine di offrire un quadro dettagliato dell'attuazione del POR, di seguito viene rappresentato lo stato di attuazione degli impegni relativi ai singoli Assi:



Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

Parimenti si riporta anche lo stato di attuazione dei pagamenti relativi ai singoli Assi:



Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

Dall'andamento degli impegni, ma soprattutto dei pagamenti si denota un considerevole rallentamento della spesa nel corso del 2010 e nei primi mesi del 2011, testimoniato anche dal fatto che l'unica certificazione della spesa dell'anno 2010 è stata effettuata per un importo molto esiguo.

In generale, anche per il II bimestre 2011, il tasso di attuazione degli interventi non è complessivamente molto elevato. Tale criticità, peraltro comune a tutte le regioni italiane, preannuncia che il 2011 si profila come un anno molto difficile per il raggiungimento del target di spesa. A fronte di un livello di spesa complessivo da certificare per evitare il disimpegno dei fondi pari a **85,98 Meuro** di cui FESR 37,04 Meuro, visto l'attuale livello di spesa certificata pari a 34,11 Meuro, di cui FESR 14,69 Meuro, **è necessario certificare entro il 31 dicembre 2011 la seguente ulteriore spesa: 51,87 Meuro** di cui FESR 22,35. Quindi in base ai dati di pagamento risultanti dal monitoraggio al 30 aprile 2011 è necessario sostenere una ulteriore spesa di 20,11 Meuro di cui FESR 8,66.

Al fine di adempiere all'art. 82, comma 2, del Regolamento n. 1083/2006, l'Autorità di Certificazione ha presentato la prima domanda di pagamento alla Commissione in data 21 ottobre 2009 per un importo di euro 3.725.000,87, di cui FESR 1.604.730,40. La seconda certificazione è stata presentata in data 24/12/2009 per un importo di spesa pubblica pari a euro 29.612.126,95 di cui FESR 12.757.540,34 euro, in occasione della quale è stata rendicontata una spesa superiore al *target* previsto per l'annualità 2009. Inoltre, in base alla modifica del Regolamento (CE) n. 1083/2006, effettuata con l'adozione del Regolamento (CE) n. 539/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, già con la seconda certificazione è stato raggiunto e superato il *target* n+2 previsto per l'annualità 2010 (ovvero 29.457.882,00 euro). La terza certificazione è stata presentata in data 23/12/2010 per un importo di spesa pubblica pari a euro 34.108.832,42, di cui FESR 14.694.817,69 euro, come evidenziato nella tabella sottostante.

**POR FESR 2007-2013: Certificazione al 24/12/2010**

Codice ATTIVITA'	Descrizione ATTIVITA'	Spesa pubblica	Spesa privata	Spesa TOTALE
1.1.1	a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	2.672.265,38	3.134.751,63	5.807.017,01
1.1.2	a2) Investimenti innovativi	2.539.632,97	7.193.036,61	9.732.669,58
1.1.3	a3) Creazione nuove imprese	-	-	-
1.1.4	a4) Eco-innovazione	2.019.064,36	139.583,81	2.158.648,17
1.2.1	b1) Diffusione TIC nelle PMI	191.413,24	260.061,64	451.474,88
1.2.2	b2) Infrastrutture per SI	576.535,85	-	576.535,85
1.3.1	c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	227.985,50	205.622,50	433.608,00
1.3.2	c2) Servizi finanziari	13.924.642,00	-	13.924.642,00
2.1.1	a1) Prevenzione rischi naturali	1.369.215,48	-	1.369.215,48
2.1.2	a2) Prevenzione rischi tecnologici	937.000,00	-	937.000,00
2.1.3	a3) Siti degradati	1.000.569,05	250.142,26	1.250.711,31
2.2.1	b1) Siti Natura 2000	805.549,10	-	805.549,10
2.2.2	b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	2.630.400,00	-	2.630.400,00
3.1.1	a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	-	-	-
3.1.2	a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	-	-	-
3.1.3	a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	43.880,00	-	43.880,00
3.2.1	b1) Animazione per favorire risparmio energetico	42.125,16	-	42.125,16
3.2.2	b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	-	-	-
3.2.3	b3) Investimenti per efficienza energetica	8.737,20	-	8.737,20
4.1.1	a1) Infrastrutture di trasporto	-	-	-
4.2.1	b1) Riqualficazione aree urbane	3.003.380,30	-	3.003.380,30
4.3.1	c1) Trasporti puliti e sostenibili	-	-	-
5.1.1	Assistenza tecnica	2.116.436,83	-	2.116.436,83
	<b>TOTALE</b>	<b>34.108.832,42</b>	<b>11.183.198,45</b>	<b>45.292.030,87</b>

Attualmente è in corso di elaborazione la quarta certificazione della spesa chiamata dall'Autorità di Gestione il 12 aprile 2011.

Ad oggi sono stati ricevuti, da parte della Commissione, 4 anticipi per un totale di 11,25 Meuro pari al 7,5% delle risorse assegnate.

Fino ad oggi la Regione ha presentato alla Commissione Europea e al Ministero dell'Economia e delle Finanze 3 domande di pagamento, due nell'anno 2009 e una nell'anno 2010. Con la terza domanda di pagamento del mese di dicembre 2010, è stata certificata una spesa totale ammissibile di 45,29 Meuro di cui 34,11 Meuro di spesa pubblica (Legge 183 e FESR). Si riporta, di seguito, la tabella relativa all'esecuzione del bilancio comunitario.

### Tabella: Esecuzione bilancio comunitario

	<b>RISORSE FESR</b>	<b>Valori in euro</b>
A	Piano finanziario 2007-2013	149.975.890,00
B	Anticipo del 7,5%	11.248.191,75
C	Pagamenti della Commissione al 30/04/2010 sulla base delle certificazioni presentate dall'AdC	14.694.817,69
D	Certificazioni di spesa al 31/12/2010	14.694.817,69
E	Importo residuo da spendere entro la data ultima di ammissibilità delle spese (A-D)	135.281.072,31

La Commissione Europea fino ad oggi ha eseguito 6 liquidazioni di cui: 1 nel 2007, 1 nel 2008, 2 nel 2009, 1 nel 2010 e una nel 2011. Complessivamente sono stati pagati alla Regione 25.943.009,44 euro di FESR (compreso l'anticipo del 7,5%), pagando parte degli impegni relativi all'annualità 2008.

## 2. Attuazione procedurale e previsioni di spesa al 31 dicembre 2011

Nel corso degli anni 2007-2010 sono stati messi a punto tutti gli strumenti per dare piena attuazione al POR FESR.

Passando ad analizzare l'attuazione procedurale, l'Asse I - Innovazione ed economia della conoscenza - che in termini finanziari assomma circa la metà degli stanziamenti previsti dal programma (più di 160 milioni di euro per il settennio con una media annuale di spesa di 23 milioni di euro) ha già pubblicato una serie di bandi raggruppati in tre provvedimenti denominati: "Pacchetto competitività 2007 - 2008 e 2009". Complessivamente tra progetti approvati (pacchetto 2007 e 2008) e progetti presentati (pacchetto 2009) sono pervenute richieste di contributi per un importo superiore a 100 milioni di euro a fronte di un budget previsto nel SAR per tutto il periodo pari a circa 100 milioni di euro. Da ciò risulta evidente che la forte progettualità già espressa negli anni 2007-2009 da sola potrà garantire l'utilizzo a medio/lungo termine di tutte le risorse stanziare. Nei primi mesi del 2011 è proseguita l'attività di istruttoria e di rendicontazione di tutti i progetti presentati.

In particolare, per quanto il Bando destinato al sostegno della costituzione dei Poli di innovazione (ai sensi del punto 2.2 lett. m - della disciplina e all'art. 2 comma lettere h - del Decreto MISE n. 87/2008), novità del Pacchetto 2009, la Giunta regionale, con deliberazione del 4 aprile 2011, n. 314, ha inteso attuata la fase 1 di "verifica dei requisiti di ammissibilità e selezione delle proposte" e ha dato l'avvio alla fase 2 "negoziale" tra il Comitato tecnico di valutazione e i rappresentanti dei costituendi quattro poli relativi alle quattro piattaforme tecnologiche approvate con D.G.R. n. 226/2010 (Efficienza energetica e fonti rinnovabili; scienze della vita; meccanica avanzata e mecatronica, con particolare riferimento, non esclusivo,

alle tecnologie ed ai sistemi per la mobilità e l'aerospazio e materiali speciali e micro e nano tecnologie) al fine della predisposizione di un Programma Operativo dettagliato. Inoltre, con lo stesso atto, è stato dato mandato a Umbria Innovazione soc. cons. a.r.l. di svolgere il ruolo di punto regionale di contatto con funzioni soprattutto di animazione dei Poli di innovazione nella fase di predisposizione del piano operativo di dettaglio ai sensi dell'art. 10 del Bando di concorso e di supporto tecnico all'Amministrazione Regionale nella fase di valutazione delle relazioni tecnico - economiche semestrali sulle attività dei Poli di innovazione ai sensi dell'art. 12 dello stesso Bando.

Per l'Asse II - Ambiente e prevenzione dei rischi - gli obiettivi su cui si concentra questa priorità del POR FESR sono il sostegno all'elaborazione di piani e misure volti a prevenire e gestire i rischi naturali e tecnologici e la promozione, tutela e valorizzazione delle risorse ambientali e culturali.

In riferimento al primo obiettivo le attività attuate, fino ad oggi, sono finalizzate alla redazione del Piano regionale coordinato di prevenzione multirischio che ricomprenderà sia i rischi naturali (sismico e idrogeologico) che quelli tecnologici. Nei primi mesi del 2011, la Giunta regionale, con deliberazione del 4 aprile 2011, n. 311, ha approvato il Programma di lavoro "PIANI E INTERVENTI PER LA PREVENZIONE DEI RISCHI NATURALI, Piano e Sistemi di Monitoraggio per la Prevenzione del Rischio Idrogeologico: Alluvioni e Siccità (inclusi cambiamenti climatici) - seconda fase (2010-2013)" ed ha individuato anche i soggetti esterni a supporto della Regione, nonché ha istituito un apposito Tavolo di Coordinamento Tecnico al fine di indirizzare e coordinare le attività previste nel citato Programma.

Per l'attività a3 "Recupero e riconversione di siti degradati" con determina dirigenziale del 16 marzo 2011, n. 1700, è stato ammesso a finanziamento un altro progetto di bonifica ambientale nel sito denominato "Loc. Pozzo Secco – S. Eraclio" in Comune di Foligno per un importo pari a 100.000,00 euro.

In riferimento al secondo obiettivo e in relazione alla linea di attività "Tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio ambientale e culturale" si evidenzia la realizzazione del progetto denominato "Realizzazione n. 4 canali "UMBRIA APP" - Musei dell'Umbria, Parchi dell'Umbria, Spoleto Festival dei due mondi 2011, Umbria Jazz 2011 - per device Smart Tablet" per un importo pari a 38.200,00 euro, di cui FESR 16.542,72, grazie al quale è stato creato un format per applicazione leggibile da dispositivi Smart Tablet al fine di creare una APP dove immettere i contenuti dell'offerta culturale e turistica della Regione Umbria nei segmenti di pubblico potenziale più dinamici, in conformità alla linea di immagine corporate inaugurata con i due nuovi Portali istituzionale e Turistico. L'intervento assume pertanto una valenza particolarmente significativa ai fini della promozione del patrimonio ambientale e culturale dell'Umbria sia per la specificità del mezzo attraverso cui è possibile accedere ai contenuti che per l'innovatività delle modalità di fruizione degli stessi che stanno conquistando una platea mondiale di utilizzatori sempre più ampia e diffusa.

Il POR dedica l'Asse prioritario III - Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili - al settore energetico per un ammontare di risorse nel settennio di 52,2 Meuro. All'interno di questo Asse si delineano due tipologie di intervento che vogliono favorire la diversificazione



verso fonti rinnovabili e il risparmio collegato all'efficienza energetica. Attualmente sono in corso di definizione da parte della Giunta regionale delle Linee di indirizzo per l'allocazione delle restanti risorse dell'Asse III del Programma che ammontano a circa 31,50 Meuro, mantenendo anche una riserva per eventuali progetti futuri che necessitano di essere finanziati entro la fine dell'attuale periodo di programmazione. Tali Linee programmatiche dovranno essere implementate attraverso la predisposizione di appositi procedure di evidenza pubblica e procedure negoziali da parte dei relativi servizi regionali interessati.

Relativamente all'Asse IV - Accessibilità ed aree urbane - il cui obiettivo è la riqualificazione e rivitalizzazione delle aree urbane, il 31 gennaio 2011 sono stati presentati, in attuazione della deliberazione di Giunta regionale n. 2064/2010, i Progetti Integrati Territoriali del comune di Perugia per un ammontare di risorse pari a 26,43 Meuro (di cui 16,01 Meuro a valere delle risorse del POR FESR) e del Comune di Terni per 6 Meuro (di cui 4,8 Meuro del Programma) a valere delle risorse stanziare nella attività a1 "Infrastrutture di trasporto secondarie" e c1 "Trasporti pubblici puliti e sostenibili". Attualmente è in corso l'istruttoria tecnico-amministrativa da parte di un apposita commissione di valutazione. Relativamente all'attività b1 "Riqualificazione e rivitalizzazione delle aree urbane", con deliberazione di Giunta regionale del 27/07/2009, n. 1076, la Regione Umbria ha approvato la graduatoria definita del bando PUC 2 ed ammesso a finanziamento i primi 10 PUC, per un investimento totale a carico del Programma pari ad 52.217.413,00 euro. Gli accordi di programma sottoscritti tra Regione e Comuni, che hanno consentito l'avvio dei progetti, sono attualmente tutti firmati, anche quello con il Comune di Gubbio, avvenuto il 6 maggio 2011.

I progetti riguardanti l'assistenza tecnica, il monitoraggio e il piano di comunicazione - Asse V - sono tutt'ora in fase di realizzazione. Gli interventi realizzati nei primi mesi del 2011, nell'ambito del Piano di comunicazione, sono di seguito riepilogati: acquisto spazi pubblicitari su autobus urbani per poster delle opere realizzate con il PUC 2 e il Seminario dal titolo "Nuovi indicatori: misurare i progressi della politica di coesione" organizzato dalla Regione Umbria e dal Comitato delle Regioni dell'Unione Europea.

A fronte di un importo di target (N+2) per il 2011 pari a 85.979.714,00 euro riferiti all'annualità 2007-2008 e 2009, al netto degli anticipi di 11,25 Meuro<sup>1</sup>, è necessario certificare entro il 31/12/2011 una somma pari a euro 51.870.883,58, di cui FESR 22.345.976,65, onde evitare il disimpegno automatico delle risorse.

Sulla base delle previsioni di spesa fornite dai Responsabili delle singole Attività risulta che al 31 dicembre 2011 verranno spesi e quindi certificati 92,52 Meuro, di cui 39,86 di fondi FESR. Nella tabella sottostante è riportato per ogni attività il dettaglio dell'importo del target 2011 al netto dell'anticipo, quello al netto della certificazione e la previsione di spesa a fine anno. Da notare che solamente l'Asse III e l'Asse IV non raggiungeranno il target di spesa.

<sup>1</sup> L'esecuzione del bilancio comunitario vede erogati da parte della Commissione 3 anticipi per un totale di 11,25 milioni di euro pari al 7,5%, l'ultimo anticipo è stato erogato il 22 aprile 2009.

**POR FESR UMBRIA 2007-2013: target (N+2) 2011 e previsioni di spesa**

Attività	Risorse totali	Target (N+2)	Target (N+2)	PREVISIONI
Descrizione	Annualità 2007-2013	2011 al netto dell'anticipo	2011 al netto della certificazione	31/12/2011 pagamenti
1.1.1 a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	41.629.374,00	11.307.144,00	8.634.878,62	16.000.000,00
1.1.2 a2) Investimenti innovativi	48.087.201,00	12.767.177,00	10.227.544,03	15.000.000,00
1.1.3 a3) Creazione nuove imprese	7.755.930,00	-	-	-
1.1.4 a4) Eco-innovazione	10.443.484,00	2.579.392,00	560.327,64	4.000.000,00
1.2.1 b1) Diffusione TIC nelle PMI	6.962.323,00	1.719.594,00	1.528.180,76	4.000.000,00
1.2.2 b2) Infrastrutture per SI	13.924.642,00	3.439.188,67	2.862.652,82	4.000.000,00
1.3.1 c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	17.405.806,00	4.298.986,67	4.071.001,17	3.500.000,00
1.3.2 c2) Servizi finanziari	13.924.642,00	3.439.188,67	10.485.453,33	13.924.642,00
<b>Asse I Innovazione ed economia della conoscenza</b>	<b>160.133.402,00</b>	<b>39.550.670,00</b>	<b>17.399.131,70</b>	<b>60.424.642,00</b>
2.1.1 a1) Prevenzione rischi naturali	7.828.321,00	2.520.643,00	1.151.427,52	3.478.634,80
2.1.2 a2) Prevenzione rischi tecnologici	6.096.322,00	918.543,00	18.457,00	1.837.000,00
2.1.3 a3) Siti degradati	6.962.322,00	1.719.593,00	719.023,95	3.146.561,15
2.2.1 b1) Siti Natura 2000	10.443.486,00	2.579.393,00	1.773.843,90	2.600.000,00
2.2.2 b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	20.886.962,00	5.158.783,67	2.528.383,67	4.430.400,00
<b>Asse II Ambiente e prevenzione dei rischi</b>	<b>52.217.413,00</b>	<b>12.896.954,67</b>	<b>6.154.222,04</b>	<b>15.492.595,95</b>
3.1.1 a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	1.740.581,00	429.898,00	429.898,00	9.900,00
3.1.2 a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	8.702.903,00	2.149.493,00	2.149.493,00	424.615,45
3.1.3 a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	17.405.802,00	4.298.985,67	4.255.105,67	43.880,00
3.2.1 b1) Animazione per favorire risparmio energetico	1.740.581,00	429.898,00	387.772,84	96.989,11
3.2.2 b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	5.221.740,00	1.289.694,67	1.289.694,67	424.615,44
3.2.3 b3) Investimenti per efficienza energetica	17.405.806,00	4.298.986,67	4.290.249,47	4.000.000,00
<b>Asse III Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili</b>	<b>52.217.413,00</b>	<b>12.896.956,00</b>	<b>12.802.213,64</b>	<b>5.000.000,00</b>
4.1.1 a1) Infrastrutture di trasporto	17.405.805,00	4.298.986,67	4.298.986,67	-
4.2.1 b1) Riqualificazione aree urbane	34.811.608,00	8.597.970,33	5.594.590,03	8.598.117,82
4.3.1 c1) Trasporti puliti e sostenibili	20.886.966,00	5.158.783,67	5.158.783,67	-
<b>Asse IV Accessibilità e aree urbane</b>	<b>73.104.379,00</b>	<b>18.055.740,67</b>	<b>15.052.360,37</b>	<b>8.598.117,82</b>
5.1.1 Assistenza tecnica	10.443.485,00	2.579.392,67	462.955,84	3.000.000,00
<b>Asse V Assistenza tecnica</b>	<b>10.443.485,00</b>	<b>2.579.392,67</b>	<b>462.955,84</b>	<b>3.000.000,00</b>
<b>Totale</b>	<b>348.116.092,00</b>	<b>85.979.714,00</b>	<b>51.870.883,58</b>	<b>92.515.355,77</b>

Fonte: Servizio Programmazione comunitaria

Sulla base dei dati di monitoraggio al 30 aprile 2011 non vi sono problemi per il raggiungimento dei target degli impegni al 31 maggio e al 31 dicembre in quanto risultano già superati.