



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 39 SEDUTA DEL 27/01/2020

OGGETTO: Ciclo della Performance della Regione Umbria. Fase di Programmazione per l'anno 2020. Determinazioni

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 9 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Ciclo della Performance della Regione Umbria. Fase di Programmazione per l'anno 2020. Determinazioni**” e la conseguente proposta di 'Assessore Paola Agabiti

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto di quanto riportato nel documento istruttorio ed, in particolare, delle motivazioni relative al mancato rispetto del termine del 31.01.2020 per l'adozione del Piano della Performance 2020 -2022 della Regione Umbria;
- 2) di dare mandato al Servizio organizzazione, gestione e amministrazione del personale di comunicare al Dipartimento della Funzione pubblica le ragioni del mancato rispetto del termine di cui al punto che precede, mediante notifica del presente atto;
- 3) di rinviare l'adozione del Piano della Performance della Regione Umbria 2020 – 2022 a conclusione del completamento della fase, attualmente in corso, di approvazione dei documenti propedeutici all'adozione del Piano stesso nonché all'insediamento del nuovo OIV;
- 4) di pubblicare, in coerenza con quanto previsto agli artt. 10 – 12 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. il presente atto nel sito istituzionale della Regione Umbria, www.regione.umbria.it nel canale “Amministrazione trasparente” alla voce “Performance”.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Ciclo della Performance della Regione Umbria. Fase di Programmazione per l'anno 2020. Determinazioni

Con propria deliberazione n. 349 del 16.04.2018 la Regione Umbria ha dato avvio ad un articolato processo di ridisegno del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale adeguandosi alla normativa vigente, anche tenuto conto delle indicazioni fornite dall'Organismo Indipendente di valutazione della Regione Umbria, nominato con Decreto della Presidente della Giunta n. 106 del 13 ottobre 2016 e che ha terminato il proprio incarico il 10.01.2020. Con D.G.R. n. 1198 del 29.10.2018 sono state, conseguentemente, approvate le "Linee guida per l'attuazione del ciclo della performance della Regione Umbria" con le quali è stata definita la cornice metodologica di riferimento funzionale alla messa a regime dell'intero sistema e che affrontano aspetti strategici, principi e criteri successivamente sviluppati nel ciclo stesso.

Nel pieno rispetto delle previsioni normative vigenti, nelle Linee Guida sono state definite le fasi, le attività, i tempi, i soggetti coinvolti e gli strumenti che caratterizzano le fasi del ciclo della performance della Regione Umbria così identificate:

- Programmazione, in cui si definiscono gli obiettivi che si intendono raggiungere, i valori di risultato, i rispettivi indicatori e che si è conclusa con l'approvazione con D.G.R. n. 87 del 28.01.2019 del primo Piano della Performance della Regione Umbria 2019 – 2021 con il quale sono stati formalmente assegnati ai Direttori regionali gli obiettivi individuali e trasversali per l'anno 2019;
- Gestione e Monitoraggio *in itinere* per l'attivazione di eventuali interventi correttivi e per la misurazione, nel corso dell'anno, dei risultati parziali, mediante report di monitoraggio. Con DGR n. 1132 del 21.10.2019 è stata pubblicata la relazione di monitoraggio semestrale degli obiettivi strategici ed operativi 2019 dei Direttori e dirigenti regionali, dando così conclusione alla prima fase di monitoraggio così come prevista e disciplinata dal Sistema di monitoraggio, approvato con D.G.R. n. 853/19, e dal Sistema di misurazione e valutazione della performance approvato con D.G.R. n. 57/19;
- Misurazione e Valutazione, in cui vengono raccolti i dati relativi agli indicatori di performance, misurato il raggiungimento degli obiettivi annuali e applicati i sistemi premianti. La Giunta regionale ha approvato il nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance con D.G.R. n. 57 del 21.01.2019;
- Rendicontazione, con lo scopo di rendicontare i risultati raggiunti dall'Amministrazione, mediante la predisposizione e condivisione della Relazione annuale sulla Performance e mediante strumenti di comunicazione ed organizzativa che diano conto delle risultanze dell'intero processo valutativo riferito all'annualità 2019, da concludersi entro il 30.06.2020.

In attuazione del ciclo della performance, così come delineato nelle Linee Guida succitate e nel rispetto delle disposizioni normative vigenti, l'Amministrazione regionale dovrebbe, pertanto, adottare il Piano della Performance 2020 -2022 entro il 31.01.2020.

Si richiama, in particolare, l'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009, così come modificato dal D.Lgs. n. 74/2017, stabilisce:

- al comma 1, lett.a) che *"le Amministrazioni pubbliche redigono e pubblicano sul sito istituzionale ogni anno, entro il 31 gennaio, il Piano della Performance, documento programmatico triennale (...) che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi (...) e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'Amministrazione, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed i relativi indicatori"*;

- al comma 1 – ter che *“il Piano della Performance è adottato non oltre il termine di cui sopra in coerenza con le note integrative al bilancio di previsione di cui all’art. 21 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 o con il piano degli indicatori e dei risultati atteso di bilancio (...)”*.
- al comma 5 che *“In caso di mancata adozione del Piano della Performance, è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai Dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione e inerzia nell’adempimento dei propri compiti, e l’amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati. Nei casi in cui la mancata adozione del Piano (...) dipenda da omissione o inerzia dell’organo di indirizzo politico, l’erogazione dei trattamenti e delle premialità è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell’organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano (...). In caso di ritardo nell’adozione del Piano (...), l’Amministrazione comunica tempestivamente le ragioni del mancato rispetto dei termini al Dipartimento della Funzione pubblica.*

Rispetto al predetto quadro normativo e in continuità con il Piano della Performance della Regione Umbria 2019 – 2021, si rappresenta quanto segue.

Il Piano della Performance della Regione Umbria 2020 – 2022 deve individuare gli indirizzi di medio periodo per l’azione amministrativa recependo gli obiettivi strategici triennali assegnati dalla Giunta regionale e fissare e assegnare formalmente ai Direttori regionali gli operativi annuali, nonché i relativi indicatori e valori attesi (target) sulla base delle priorità politiche individuate a livello regionale nel Programma di Governo ed in coerenza con i contenuti della programmazione finanziaria e di bilancio e con il Documento di Economia e Finanza Regionale 2020- 2022.

La piramide della programmazione – di cui alle citate Linee Guida - illustra i diversi passaggi e strumenti con cui la Regione Umbria dà concreta attuazione al programma di legislatura (mission istituzionale) in un quadro omogeneo ed organico in cui risulta essere fondamentale l’aspetto di integrazione tra il ciclo della performance con quello del bilancio e della programmazione strategica (DEFR).

Con la programmazione triennale contenuta nel DEFR vengono infatti individuate, a partire dai contenuti del Programma di governo, alcune macro – aree di interventi che sono collegate alle missioni e ai programmi del bilancio, in coerenza con l’impianto normativo del D.Lgs. n. 118/2011.

L’integrazione tra il ciclo della performance e il ciclo di bilancio è, inoltre, resa atualizzabile dal recente completamento della riforma di bilancio attraverso la relazione tra programma e Centro di responsabilità. Il bilancio finanziario gestionale rappresenta, infatti, lo strumento di collegamento tra gli obiettivi strategici e le risorse finanziarie. Secondo un sistema a cascata, il bilancio assegna le risorse finanziarie ai centri di responsabilità e i Direttori assegnano a loro volta gli obiettivi ai Dirigenti.

L’individuazione di questi differenti livelli di programmazione consente, di fatto la definizione degli obiettivi strategici pluriennali sui quali si fonda l’albero della performance, inteso come la mappa logica che illustra, anche graficamente, i legami tra mandato istituzionale, obiettivi strategici ed operativi e dimostra come gli obiettivi di diversa natura contribuiscano alla realizzazione delle finalità istituzionale e delle missioni che l’ente si è dato.

Al fine di garantire il collegamento tra gli obiettivi strategici ed operativi dei Direttori regionali nonché “a cascata” dei Dirigenti regionali e i documenti di programmazione strategico- gestionale dell’Amministrazione regionale, nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria è previsto che *“il rispetto delle tempistiche per l’assegnazione degli obiettivi sono vincolate all’approvazione dei documenti propedeutici e programmatici alla definizione degli obiettivi stessi”*.

Evidenziata la necessaria/imprescindibile propedeuticità della definizione dei suddetti documenti programmatici alla definizione degli obiettivi trasversali ed operativi dei Direttori regionali e, dunque, all’adozione del Piano della Performance, si rappresenta che con D.G.R. n 887 del 19.07.2019, al fine di permettere l’approvazione del bilancio regionale entro la fine del 2019, è stato preadottato il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) 2020 – 2022 della Regione Umbria. Tale documento si caratterizza per una formulazione più tecnica, limitata all’individuazione delle azioni di

fine legislatura e alla descrizione delle attività di fatto avviate nel corso del 2019 che, per mero effetto di trascinamento attuativo, interesseranno anche il 2020.

A causa della chiusura anticipata della legislatura, delle consultazioni elettorali del 27 ottobre 2019 e alla conseguente entrata in carica dei consiglieri regionali e della Presidente avvenuta il 07.11.2019, l'Assemblea legislativa non ha approvato entro il 31.12.2019 il bilancio di previsione, pertanto, ai sensi dell'art.43 del D.Lgs. n 118/2011, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Pertanto, con D.G.R n. 2 dell'08/01/2020 la Giunta regionale ha, conseguentemente, preso atto che, fino all'approvazione del Bilancio di previsione 2020 – 2022 e, comunque, non oltre il 31.03.2020, la gestione del bilancio 2020 avverrà sulla base degli stanziamenti contenuti nel bilancio gestionale 2019 – 2021 secondo i limiti e le prescrizioni della legge regionale n. 7/2019 di autorizzazione all'esercizio provvisorio 2020.

Alla luce di quanto sopra rappresentato si rileva, dunque, che è ancora in fase di definizione il Bilancio regionale 2020-2022, e dunque non è possibile effettuare il collegamento tra gli obiettivi operativi e le risorse finanziarie; pertanto non è possibile redigere il Piano della Performance entro il 31.01.2020, anche in ossequio a quanto disposto dal comma 1 – ter dell'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i.

Rispetto quindi al processo di definizione degli obiettivi da assegnare ai Direttori regionali per l'anno 2020, si rappresenta quanto segue.

L'art. 12, comma 1 lettera b) del Regolamento di organizzazione della struttura organizzativa e della dirigenza della Presidenza e della Giunta regionale, adottato con D.G.R. n. 108 del 25 gennaio 2006 e s.m.i, dispone che è competenza della Giunta regionale "l'individuazione e l'assegnazione degli obiettivi delle Direzioni".

A tal fine, l'art. 17 comma 1 dello stesso Regolamento afferma che la Giunta regionale, in coerenza con quanto previsto dall'art. 50 della L.R. 13/2000 assegna a ciascuna Direzione, previa negoziazione, obiettivi di gestione, priorità, piani e programmi da realizzare con le risorse individuate.

Alla Giunta Regionale spetta altresì la verifica della rispondenza dell'attività dei Direttori e dei risultati raggiunti rispetto agli indirizzi e agli obiettivi stabiliti (art.12 comma 1, lett. g) del Regolamento).

L'art. 99 comma 2 della L.R. 13/2000 (così modificato dalla L.R. 14/2018) afferma che la struttura regionale deputata al controllo strategico supporta la Giunta regionale nell'individuazione degli obiettivi strategici dei Direttori regionali.

Evidenziando lo stretto collegamento tra la struttura organizzativa della Regione e lo sviluppo del ciclo della performance, anche nel processo sopra descritto assume un impatto rilevante la chiusura anticipata della legislatura, le conseguenti consultazioni elettorali del 27 ottobre 2019 e l'entrata in carica dei consiglieri regionali e della Presidente avvenuta il 07.11.2019. La Giunta regionale è stata, invece, nominata il 21.11.2019.

A questi eventi ha fatto seguito un significativo intervento organizzativo, ancora in fase di completamento, che ha riguardato le Direzioni regionali. Con D.G.R. n. 1238 del 11.12.2019 sono state istituite le seguenti Direzioni regionali:

- Risorse, Programmazione, Cultura, Turismo;
- Salute e Welfare;
- Governo del territorio, Ambiente, Protezione civile;
- Sviluppo economico, Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenda digitale.

Con successiva D.G.R. n. 1319 del 28/12/2019 sono stati conferiti, dal 01.01.2020, gli incarichi di Direttore regionale come di seguito elencati:

- Dott. Carlo Cipiciani per l'incarico di Direttore della Direzione "Risorse Programmazione, Cultura, Turismo",
- Dott. Claudio Dario, per l'incarico di Direttore della Direzione "Salute e Welfare" (a partire dal 01.02.2020 in seguito alla D.G.R. n. 1 dell'8 gennaio 2020),
- Dott. Alfiero Moretti (fino al 16.02.2020) Dott. Stefano Nodessi Proietti (dal 17.02.2020) per l'incarico di Direttore della Direzione "Governo del Territorio, Ambiente, Protezione civile",

- Dott. Luigi Rossetti per l'incarico della Direzione "Sviluppo economico, Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenda Digitale".

Dalla succitata delibera emerge che il direttore alla Salute e Welfare prenderà servizio a partire dal 1 febbraio e il Direttore al Governo del Territorio, Ambiente, Protezione civile dal 17 febbraio; inoltre la riorganizzazione riguarda anche la razionalizzazione delle strutture dirigenziali che comporterà una riallocazione e un accorpamento delle competenze e che presumibilmente si concluderà il 31.03.2020. Ciò premesso, la struttura deputata al controllo strategico ha predisposto per ciascuna Direzione regionale, a partire dai contenuti del DEFR 2020-2022 e delle Linee programmatiche di legislatura, delle schede contenenti una proposta di obiettivi strategici per l'anno 2020 suddivisi per Area tematica/Missione/Programmi, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011. Le schede contengono anche una proposta di obiettivi trasversali comuni a tutte le Direzioni regionali.

In data 17.01.2020 la struttura deputata al controllo strategico ha trasmesso all'Assessore Paola Agabiti la bozza di proposta degli obiettivi dei Direttori regionali per l'anno 2020 che dovrà essere oggetto di un percorso di negoziazione tra Assessori e Direttori.

Nelle more di una validazione politica degli obiettivi strategici, il Servizio Organizzazione, Gestione e Amministrazione del Personale, competente in materia e deputato all'attuazione e gestione del ciclo della performance, sta predisponendo un set di obiettivi operativi a supporto dei Direttori regionali nella definizione degli obiettivi operativi individuali e trasversali annuali, direttamente correlati agli obiettivi strategici.

La Giunta Regionale, successivamente all'assegnazione degli obiettivi strategici, fisserà e assegnerà formalmente ai Direttori regionali gli obiettivi operativi individuali e trasversali per l'anno 2020, con l'adozione del Piano della Performance della Regione Umbria 2020 -2022. Detto Piano conterrà, infatti, le schede degli obiettivi operativi individuali e trasversali per ciascuna Direzione regionale.

Sul punto occorre rilevare che, ai sensi dell'art. 8, lett. b) del disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'OIV, approvato con la D.G.R. n. 1157/2019, l'OIV supporta la Giunta regionale nella definizione degli obiettivi dei Direttori regionali.

Pertanto, risulta propedeutica alla fissazione e alla formalizzazione degli obiettivi operativi individuali e trasversali annuali dei Direttori regionali il coinvolgimento dell'OIV.

Sul punto si rileva che, alla data del 10.01.2020, è scaduto il precedente Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria. Il Servizio Organizzazione, gestione e amministrazione del personale, con determinazione n. 11750 del 19.11.2019 ha adottato l'avviso pubblico per la nomina del nuovo OIV, in conformità del mandato conferito con D.G.R. n. 1115/2019 e al disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'OIV approvato con la medesima deliberazione.

La procedura in oggetto è stata attivata mediante pubblicazione il 26.11.2019 nel Portale della Performance del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nel sito internet istituzionale della Regione Umbria – canale avvisi e nel BUR Umbria, con scadenza fissata per il 13.12.2019 alle ore 12.00.

Conformemente alla D.G.R. n. 1157/2019 succitata, al termine della predetta attività istruttoria, la Giunta regionale, con D.G.R. n. 10 del 22.01.2020 ha individuato seguenti nominativi da proporre alla Presidente della Giunta regionale che li nominerà con proprio decreto, previa rinuncia da eventuali altri incarichi di componente OIV, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 dell'avviso:

- a) Presidente: Mauro Giustozzi;
- b) Componente: Luigi Tardioli;
- c) Componente: Maila Strappini.

A garanzia dell'indipendenza dei componenti dell'OIV, è previsto che, una volta nominati, gli stessi durano in carica tre anni, con decorrenza dalla data del provvedimento di conferimento dell'incarico e non possono essere rimossi se non attraverso atti di revoca debitamente motivati. L'incarico potrà essere rinnovato una sola volta, previa procedura selettiva pubblica.

L'OIV nominato dovrà pertanto insediarsi e avviare le proprie attività.

Per quanto sopra rappresentato non sussistono, dunque i tempi tecnici per procedere all'assegnazione degli obiettivi operativi annuali individuali e trasversali, per il 2020, mediante adozione del Piano della Performance entro il 31.01.2020.

Ai sensi di quanto previsto dal comma 5 dell'art. 10 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i l'Amministrazione, in caso di ritardo nell'adozione del Piano della Performance, comunica tempestivamente le ragioni del mancato rispetto dei termini al Dipartimento della Funzione pubblica.

Alla luce delle motivazioni su riportate, si propone alla Giunta regionale di prendere atto del mancato rispetto del termine del 31.01.2020 per l'adozione del Piano della Performance della Regione Umbria 2020 – 2022 e di rinviare, conseguentemente, l'adozione del Piano a conclusione del completamento della fase, attualmente in corso, di approvazione dei documenti programmatici propedeutici all'adozione del Piano stesso nonché all'insediamento del nuovo OIV.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto di quanto riportato nel documento istruttorio ed, in particolare, delle motivazioni relative al mancato rispetto del termine del 31.01.2020 per l'adozione del Piano della Performance 2020 -2022 della Regione Umbria;
2. di dare mandato al Servizio organizzazione, gestione e amministrazione del personale di comunicare al Dipartimento della Funzione pubblica le ragioni del mancato rispetto del termine di cui al punto che precede, mediante notifica del presente atto;
3. di rinviare l'adozione del Piano della Performance della Regione Umbria 2020 – 2022 a conclusione del completamento della fase, attualmente in corso, di approvazione dei documenti propedeutici all'adozione del Piano stesso nonché all'insediamento del nuovo OIV;
4. di pubblicare, in coerenza con quanto previsto agli artt. 10 – 12 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. il presente atto nel sito istituzionale della Regione Umbria, www.regione.umbria.it nel canale "Amministrazione trasparente" alla voce "Performance".

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 24/01/2020

Il responsabile del procedimento
- Micaela Pecorari

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 24/01/2020

Il dirigente del Servizio
Organizzazione, gestione e
amministrazione del personale

Ing. Stefano Guerrini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 24/01/2020

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE RISORSE,
PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO
- Carlo Cipiciani
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 27/01/2020

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
