COD. PRATICA: 2019-001-520

Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 584 SEDUTA DEL 06/05/2019

OGGETTO: Certificazione della produzione dei rifiuti urbani e della raccolta differenziata relativa all'anno 2018

		PRESENZE
Marini Catiuscia	Presidente della Giunta	Assente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 6 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Certificazione2018.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **"Certificazione della produzione dei rifiuti urbani e della raccolta differenziata relativa all'anno 2018"** e la conseguente proposta dell'Assessore Fernanda Cecchini
Preso atto:
a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;
Visto il Regolamento interno di questa Giunta;
A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1) di approvare il documento allegato "Produzione dei rifiuti urbani e raccolta differenziata 2018" che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce la certificazione annuale dei dati ai sensi dell'art. 3, comma 2, lettera d) della Legge Regionale 13 Maggio 2009, n. 11;
2) di prendere atto che nel 2018 la raccolta differenziata ha raggiunto una percentuale media annua del 63,4%, evidenziando un valore tendenziale assumibile in 64%;
3) di stabilire che il versamento dell'ecotassa per l'annualità 2018 dovrà essere quantificato e conguagliato sulla base delle addizionali e delle riduzioni previste dall'art. 205, commi 3 e 3bis del D. Lgs. 152/2006, così come riportato al paragrafo 4 dell'allegato di cui al punto 1;
4) di trasmettere il presente atto all'AURI;
5) di pubblicare l'allegato nel portale regionale, alla pagina Rifiuti;
6) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Certificazione della produzione dei rifiuti urbani e della raccolta differenziata relativa all'anno 2018

L'art. 183, comma 1, lettera p) del D.Lgs. n. 152 del 3 Aprile 2006, come modificato dal D.Lgs. 3 dicembre 2010, n. 205 di recepimento della Direttiva 2008/98/CE, definisce la *Raccolta Differenziata* come '*la raccolta in cui un flusso di rifiuti è tenuto separato in base al tipo ed alla natura dei rifiuti al fine di facilitarne il trattamento specifico*'.
In funzione della percentuale di raccolta differenziata (R.D. nel prosieguo) la normativa nazionale prevede un sistema di addizionali e riduzioni del tributo di conferimento per il deposito in discarica dei rifiuti solidi, disciplinato dall'art.3 della L.549/1995, e noto come ecotassa.
In particolare l'art. 205 del D.lgs. 152/2006, mentre fissa dei target di percentuale di R.D. da raggiungere (65% al 2012) e le relative scadenze temporali (comma 1), al comma 3 e 3 bis introduce l'obbligo di applicare un'addizionale in misura fissa del 20% al tributo suddetto a carico dei Comuni che non raggiungono l'obiettivo del 65% di R.D. previsto dal comma 1 dello stesso art. 205 del D.Lgs. 152/2006. Nel contempo, a favore dei Comuni che hanno raggiunto il suddetto obiettivo, è altresì prevista l'applicazione di una riduzione del tributo, compresa tra il 30% e il 70% in funzione della quota percentuale di superamento del livello di R.D. raggiunto.

L'art. 3, comma 2, lettera d) della Legge Regionale 13 Maggio 2009, n. 11, prevede che la Regione certifichi la quantità dei rifiuti urbani e assimilati prodotti e i valori di raccolta differenziata conseguiti da ciascun ATI e da ciascun comune.
In merito all'ATI si rammenta che con legge regionale 17 maggio 2013 n. 11, recante *Norme di organizzazione territoriale del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti - Soppressione degli Ambiti territoriali integrati,* gli A.T.I. sono stati soppressi, ai sensi dell'art.2 comma 1, ibidem, e l'intero territorio regionale costituisce ambito territoriale ottimale. È stata quindi istituita (art.3) l'Autorità Umbra per Rifiuti e Idrico (AURI), quale soggetto tecnico di regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti. All'AURI sono conferite tra l'altro le funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti delle Autorità d'ambito territoriale di cui agli articoli 148 e 201 del d.lgs. 152/2006, già esercitate dagli Ambiti Territoriali Integrati - A.T.I. soppressi ai sensi dell'articolo 16.

Ancora, con D.G.R. n. 1251 del 3.11.2016 la Giunta Regionale ha approvato, ai sensi del comma 3-quater dell'art. 205 del D.Lgs. 152/2006, introdotto dall'art. 32, comma 1 della Legge 221/2015, il '*Metodo standard regionale per il calcolo della percentuale di raccolta differenziata*' sulla base delle Linee guida approvate con D.M. Ambiente 26 Maggio 2016, metodo già condiviso con i membri dell'Osservatorio Regionale sulla produzione, raccolta, recupero, riciclo e smaltimento dei rifiuti di cui all'art. 10 citata Legge Regionale 13 maggio 2009, n. 11 nelle sedute del *20 Settembre 2016* e del *6 Ottobre 2016*.

I dati relativi ai rifiuti urbani del 2018 - oggetto di certificazione - sono trasmessi dai Comuni, ai sensi della DGR 594/2012, mediante l'applicativo ORSO, all'ARPA Umbria e dalla stessa – nonché dal servizio regionale competente al quale ARPA ha a sua volta trasmesso i dati riorganizzati – analizzati.

Successivamente, i suddetti dati, raccolti ed elaborati da parte di ARPA Umbria, sono stati validati da parte dell'Osservatorio Regionale sulla produzione, raccolta, recupero, riciclo e smaltimento dei rifiuti

di cui all'art. 10 citata Legge Regionale 13 maggio 2009, n. 11, per ciascun Comune e per ciascun sub-ambito AURI, nella seduta del 3 aprile 2019.

Ancora, l'Osservatorio Regionale Rifiuti, per mezzo di ARPA Umbria, ha successivamente trasmesso, in data 16 aprile 2019 (nota ARPA prot. 0007616 – acquisita al prot. regionale 0078576 del 18/04/2019) le relazioni *Rifiuti Urbani in Umbria. Produzione e raccolta differenziata Anno 2018* e *Conferimenti in Discarica anno 2018*, relazioni redatte sulla base delle analisi dei dati acquisiti ed analizzati, che costituiscono ad ogni effetto la relazione annuale da inviare alla giunta Regionale (per il combinato disposto dell'art.10 comma 3 lett. a, b, c ed e).

Sulla scorta della documentazione acquisita nonché delle complesse e pregevoli analisi effettuate da ARPA Umbria e validate dall'Osservatorio Regionale Rifiuti, è stata predisposta – da parte del competente dal Servizio Energia, Qualità dell'Ambiente, Rifiuti, Attività Estrattive, Bonifica - la relazione "*Produzione dei rifiuti urbani e raccolta differenziata 2018*".

Si rammenta che l'obiettivo nazionale di R.D. già citato di cui all'art. 205 del d.lgs. 152/2006 prevede il raggiungimento del 65%. Tale obiettivo è stato rimarcato dalla regione Umbria, con l'art. 20 della L.R. 11/2009, come modificato dall'art. 16 della L.R. 5/2014.
Successivamente con DGR 34/2016 l'Amministrazione si è posta un obiettivo ancora più sfidante, fissando un valore di raccolta differenziata da raggiungere nel 2018 pari al 72,3%.

Preso atto dei contenuti del documento *Produzione dei rifiuti urbani e raccolta differenziata 2018*, nel quale, in estrema sintesi, si riporta che:

- la produzione regionale dei rifiuti relativa al 2018 è risultata pari a 460.523 tonnellate, in lieve aumento rispetto al 2017 di 8.277 tonnellate (+1,8%). Il dato complessivo regionale evidenzia una lieve crescita in contrasto con quanto evidenziato nelle annualità 2010-2017. Rispetto al 2010, pur a fronte del lieve incremento nella produzione rifiuti evidenziato, la produzione complessiva regionale ha subito comunque una rilevante diminuzione (-88.000 tonnellate circa) pari al 16%;
- in termini di produzione pro-capite di rifiuti si ha un valore di 521 kg/ab nel 2018 a fronte di 509 kg/ab nel 2017. Tale valore è coincidente con la media della UE-15 (521 kg/abitante) riferita al 2016, e risulta superiore alla media nazionale (489,2 kg/ab) ed inferiore alla media del centro Italia (538,1 kg/ab) riferita al 2017;
- in termini di Raccolta Differenziata, nel 2018 si assiste ad un incremento del dato regionale che si assesta al 63,4%, con un incremento rispetto al 2017 di 1,6 punti percentuali. Il solo sub-ambito4 raggiunge e supera l'obiettivo 2018 (72,6% vs 72,3%), mentre gli altri sub-ambiti non raggiungono né l'obiettivo regionale, né quello nazionale;
- analizzando i valori di raccolta differenziata su base mensile si evidenzia che le mensilità superiori al dato medio annuo sono 6, di cui 5 superiori o pari al 64%, con il picco relativo alla mensilità di ottobre (64,7%), evidenziando ciò che il valore tendenziale 2018 sia ritenibile pari al 64%;
- nell'anno 2018 sono state conferite in discarica complessivamente 196.244 tonnellate di rifiuti, con un calo dell'8% rispetto all'annualità 2017 (-18.000 tonnelate), di cui 17.311 tonnellate di rifiuti speciali e fanghi da depurazione - dimezzati rispetto al 2017 - e 178.933 tonnellate di rifiuti di provenienza urbana, in sostanziale costanza rispetto al 2017 (-2%). Il quantitativo di rifiuti urbani a smaltimento (178.933 tonnellate) risulta pari al 39% del totale dei rifiuti urbani prodotti (460.522 tonnellate). Rispetto al 2010, il quantitativo di rifiuti conferiti in discarica si è più che dimezzato (-57%), riducendosi di ulteriori 4 punti percentuali rispetto al 2017, passando da 455.988 tonnellate a 196.244 tonnellate

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di approvare il documento allegato "Produzione dei rifiuti urbani e raccolta differenziata 2018" che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce la certificazione annuale dei dati ai sensi dell'art. 3, comma 2, lettera d) della Legge Regionale 13 Maggio 2009, n. 11;

2. di prendere atto che nel 2018 la raccolta differenziata ha raggiunto una percentuale media annua del 63,4%, evidenziando un valore tendenziale assumibile in 64%;
3. di stabilire che il versamento dell'ecotassa per l'annualità 2018 dovrà essere quantificato e conguagliato sulla base delle addizionali e delle riduzioni previste dall'art. 205, commi 3 e 3bis del D. Lgs. 152/2006, così come riportato al paragrafo 4 dell'allegato di cui al punto 1;
4. di trasmettere il presente atto all'AURI;
5. di pubblicare l'allegato nel portale regionale, alla pagina Rifiuti;
6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 30/04/2019

Il responsabile del procedimento
Michele Cenci

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;
Visto il documento istruttorio;
Atteso che sull'atto è stato espresso:
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 30/04/2019

Il dirigente del Servizio
Energia, qualità dell'ambiente, rifiuti, attività estrattive, bonifica

Andrea Monsignori
Sostituto

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:
- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,

esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 30/04/2019

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI CULTURALI E SPETTACOLO
Ciro Becchetti
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Fernanda Cecchini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 02/05/2019

Assessore Fernanda Cecchini
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge