



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 203 SEDUTA DEL 25/03/2020

OGGETTO: L. R. 37/1998 – art. 19 bis. Mandato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. (Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale) per la predisposizione della documentazione prodromica all'esperimento della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di TPRL.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morronei Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Assente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Assente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**L. R. 37/1998 – art. 19 bis. Mandato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. (Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale) per la predisposizione della documentazione prodromica all’esperienza della gara ad evidenza pubblica per l’affidamento dei servizi di TPRL.**” e la conseguente proposta di Assessore Enrico Melasecche Germini;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell’atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l’articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- 1) di prendere atto che il percorso per l’esperienza della gara ad evidenza pubblica, è complesso e scandito, da ultimo, oltre che dalla normativa di settore, dalla recente Delibera ART n. 154/2019 e dal D. Lgs. n. 50 del 2016, Codice degli appalti. La predisposizione della documentazione e delle attività prodromiche alla pubblicazione della gara ad evidenza pubblica, come dettagliate nel documento istruttorio, richiedono professionalità esterne competenti nella specifica materia, non disponibili all’interno di questa amministrazione, per la complessità e la specificità degli argomenti trattati;
- 2) di dare atto che per la predisposizione della succitata documentazione la Regione intende avvalersi della società Umbria TPL e Mobilità S.p.A. individuata con la legge regionale 37/1998 quale Agenzia Unica regionale per la Mobilità e il trasporto pubblico locale;
- 3) di dare mandato ad Umbria TPL e Mobilità S.p.A. di svolgere le attività funzionali all’indizione e gestione delle procedure di evidenza pubblica per l’affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Regionale e Locale nelle more dell’attivazione definitiva delle funzioni, affidate a tale società, di Agenzia Unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale, ai sensi di quanto previsto dalla citata DGR 686/2019 e dall’art 19 bis della suddetta L.R. 37/1998 in anticipazione e stralcio di quanto sarà deliberato nell’atto di cui al comma 6 del medesimo articolo;
- 4) di stabilire che la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A può procedere con risorse proprie allo svolgimento di tutte le attività funzionali per la predisposizione degli atti di gara, meglio dettagliati nel documento istruttorio;

- 5) di dare, quindi, atto che per le prestazioni di cui al presente atto non comporteranno oneri per la Regione;
- 6) di stabilire che la documentazione e le attività di cui ai precedenti punti 2) e 5) dovrà essere prodotta Umbria TPL e Mobilità S.p.A. entro 8 mesi dalla formale accettazione dell'incarico secondo le modalità e termini contenuti nella presente deliberazione;
- 7) di stabilire, che al fine della verifica del rispetto delle tempistiche di cui al punto che precede, Umbria TPL e Mobilità S.p.A. dovrà fornire alla Regione valutazioni e verifiche di competenza, nel quale siano scandite modalità e tempi di monitoraggio e controllo sull'avanzamento delle attività, almeno mensile;
- 8) di stabilire, altresì, la necessità di operare in stretto raccordo con la Regione e di effettuare confronti tecnici con le strutture regionali per la preliminare condivisione della documentazione da predisporre;
- 9) di trasmettere il presente atto ad Umbria TPL e Mobilità S.p.A. al fine di acquisire la formale accettazione dell'incarico secondo le modalità e termini contenuti nella presente deliberazione;
- 10) dare atto che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d) del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 11) di pubblicare il presente atto sul portale istituzionale della Regione Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: L. R. 37/1998 – art. 19 bis. Mandato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. (Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale) per la predisposizione della documentazione prodromica all'esperienza della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di TPRL.

Premesso che:

- con il D.Lgs. 422/97 e s.m. e i. sono state conferite alle Regioni ed agli Enti Locali le funzioni e i compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della L. 15 marzo 1997, n. 59;
- con l'Accordo di Programma stipulato in data 02/03/2000, ai sensi dell'art. 8 del D. Lgs. n.° 422/97, sono state disciplinate le modalità di trasferimento dal Ministero alla Regione Umbria delle suddette funzioni e compiti di programmazione e di amministrazione in materia di servizi di trasporto pubblico locale le relative risorse annuali da trasferire alla Regione per lo svolgimento dei servizi;
- con deliberazione del 25/06/2019, n. 709, avente ad oggetto: *“Emanazione del bando di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico su gomma e lacuale. Azioni Propedeutiche”*, la Giunta Regionale ha avviato l'iter per l'esperienza della gara a evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi su gomma di TPRL, ma l'atto in questione, come noto, è stato impugnato dalla società Busitalia Sita Nord Srl presso il TAR Umbria ed è tuttora pendente il giudizio;

Dato atto che:

- la Regione Umbria intende procedere al più presto all'indizione della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi su gomma di TPRL;
- a tal fine è necessario procedere alla definizione dei documenti di gara e delle attività propedeutiche alla stessa, in conformità alle disposizioni dettate dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART), da ultimo con deliberazione n. 154 del 28 novembre 2019, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo:
 - o aggiornamento del Piano di Bacino di cui all'art. 12 della LR 37/98, comprensiva dell'analisi complessiva dello stato di fatto del servizio di trasporto pubblico locale (offerta di servizio e domanda di mobilità, costi e ricavi) e della predisposizione di un Progetto di rete mirato alla costruzione del programma di esercizio da mettere a gara nella procedura di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale;
 - o costruzione della Data room relativa al personale ed ai beni strumentali utilizzati dagli

- attuali gestori dei servizi di TPL;
- individuazione dei beni mobili ed immobili indispensabili ed essenziali, tramite il supporto alla Consultazione di cui alla Misura 4 della Delibera ART 154/2019;
 - predisposizione della Relazione di Affidamento (RdA) di cui alla Misura 5 della Delibera ART 154/2019;
 - predisposizione della Relazione sui Lotti di Affidamento di cui alla Misura 2 della Delibera ART 154/2019;
 - consultazione relativa alla predisposizione della clausola sociale ed alla individuazione del personale da trasferire all'Aggiudicatario della procedura di gara;
 - individuazione dei corrispettivi da porre a base di gara attraverso la predisposizione ed alimentazione di un Modello di Piano Economico e Finanziario Simulato di cui alla Misura 14 della Delibera ART 154/2019;
 - predisposizione del bando di gara, del capitolato di gara, dello schema di contratto di servizio, dello schema di piano economico finanziario, del sistema di valutazione delle offerte, nonché dei principali allegati tecnici;

Dato atto altresì che la predisposizione di tale documentazione richiede professionalità esterne competenti nella specifica materia, non essendo disponibili tali figure professionali all'interno di questa amministrazione, per la complessità e la specificità degli argomenti trattati;

Atteso che:

- con L.R. 37/1998, all'art. 19 bis, comma 1, e s.m. e i., la Regione ha individuato quale Agenzia Unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A., costituita in house, già titolare degli asset funzionali al trasporto pubblico locale;
- Umbria TPL e Mobilità S.p.A. è una società a totale partecipazione pubblica e che la Regione detiene il 27,78% del capitale sociale;
- lo stesso articolo 19 bis, al comma 2, elenca le funzioni che Regione, Province e Comuni possono attribuire all'Agenzia;
- tra le suddette funzioni la lettera d) individua anche l'*“indizione e gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi e conseguenti compiti di gestione, controllo, monitoraggio e verifica dei contratti di servizio stipulati”*;

Dato atto che:

- per la predisposizione delle attività sopraelencate, la Regione intende avvalersi dell'Agenzia Unica regionale per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale, individuata con L.R. 37/98 in Umbria TPL e Mobilità S.p.A.;
- riguardo alle tempistiche, l'anno 2020 sarà necessario predisporre la documentazione di gara per addvenire alla pubblicazione del bando di gara entro il primo semestre 2021, con conseguente aggiudicazione nell'arco del medesimo anno ed avvio del nuovo contratto di servizio, fatto salvo casi di forza maggiore, nel secondo semestre 2022;

Considerato che la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A, individuata con L.R. 37/98 quale Agenzia Unica regionale per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale, può procedere con risorse proprie allo svolgimento di tutte le attività funzionali alla predisposizione degli atti di gara, richiamati nel documento istruttorio;

Richiamata la deliberazione del 17/05/2019, n. 686, con la quale la Giunta regionale ha stabilito di attivare le funzioni di Agenzia Unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale, ai sensi di quanto previsto all'art. 19 bis della suddetta L.R. 37/1998, subordinando la stessa attivazione al raggiungimento di alcuni obiettivi da parte di Umbria TPL e Mobilità S.p.A.;

Ritenuto, per quanto sopra, nelle more della completa attuazione della citata DGR 686/2019, ad anticipazione e stralcio di quanto sarà deliberato con l'atto regionale di cui al comma 6 dell'art. 19 bis della l.r. 37/1998, di procedere a dare mandato ad Umbria TPL e Mobilità S.p.A. a svolgere le attività funzionali all'indizione e gestione delle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Regionale e Locale, ai sensi di quanto previsto all'art. 19 bis della suddetta L.R. 37/1998, sulla base di quanto stabilito oltre che dal D.Lgs, 50/2016, dalla normativa di settore e da ultimo, dalla Deliberazione ART, n. 154/2019, sopra richiamata;

Ritenuto altresì necessario:

- prevedere che l'istruttoria e la necessaria documentazione propedeutiche alla gara siano completate nel termine stimato di 8 mesi, secondo un cronoprogramma che la Società dovrà rimettere prontamente alla Regione per le valutazioni e verifiche di competenza, nel quale siano scandite modalità e tempi di monitoraggio e controllo sull'avanzamento delle attività, almeno mensile;
- prevedere lo svolgimento delle attività in stretto raccordo e con confronti tecnici con le strutture regionali per la preliminare condivisione della documentazione da predisporre;

Dato atto che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell'art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 24/03/2020

Il responsabile del procedimento
Michele Fracasso

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 24/03/2020

Il dirigente del Servizio
Infrastrutture per la mobilità e politiche per il
trasporto pubblico

- Paolo Gattini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
 - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 24/03/2020

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL
TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE
- Stefano Nodessi Proietti
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Enrico Melasecche Germini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 24/03/2020

Assessore Enrico Melasecche Germini
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
