



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1318 SEDUTA DEL 31/12/2020

OGGETTO: Bilancio Preventivo Economico 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Assente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato 1.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Bilancio Preventivo Economico 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii.** ” e la conseguente proposta di 'Assessore Luca Coletto

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto:del Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), elaborato ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 118/2011 e redatto in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del medesimo D.Lgs. 118/2011;
- 2) di dare atto che il Bilancio Preventivo Economico annuale di cui trattasi include il *Conto Economico preventivo* ed il *Piano dei flussi di cassa prospettici* redatti secondo lo schema di Conto Economico e lo schema di Rendiconto Finanziario previsti dall'articolo 26 del D.Lgs. 118/2011, al Conto Economico preventivo è allegato il *Conto Economico dettagliato (CE)* di cui al Decreto del Ministero della Salute del 20 marzo 2013 e ss.mm.ii., ed infine è corredato dalla *Nota illustrativa*, dal *Piano triennale degli investimenti* e dalla *Relazione redatta dal responsabile della GSA*;
- 3) di dare atto che il Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della GSA è stato predisposto in coerenza con la programmazione economico-finanziaria della Regione;
- 4) di approvare il **Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata** allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 5) di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito internet della Regione ai sensi del comma 5 dell'art. 32 del D.Lgs. 118/2011 e ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 settembre 2014.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Bilancio Preventivo Economico 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii. recante: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42” si introduce, come noto, nel generale riordino della disciplina contabile a seguito dell’attuazione della Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale e detta i principi contabili cui devono attenersi gli stessi enti per l’attuazione delle disposizioni contenute al fine di garantire che essi concorrano al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica sulla base di principi di armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci.

In particolare, il Titolo II reca i principi contabili generali e applicati per il Settore Sanitario e prevede poi, per le Regioni che esercitano la scelta di gestire direttamente una quota del finanziamento del proprio servizio sanitario, l’obbligo di individuare, nella propria struttura organizzativa, uno specifico centro di responsabilità, denominato “Gestione Sanitaria Accentrata - GSA”, deputato all’implementazione ed alla tenuta di una contabilità di tipo economico-patrimoniale atta a rilevare, in maniera sistematica e continuativa, i rapporti economici, patrimoniali e finanziari intercorrenti fra la singola Regione e lo Stato, le altre Regioni, le Aziende Sanitarie, gli altri enti pubblici ed i terzi vari, inerenti le operazioni finanziate con risorse destinate ai rispettivi servizi sanitari regionali.

La Regione Umbria con Delibera della Giunta regionale n. 1594 del 16.12.2011 ha quindi provveduto all’individuazione della Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione nell’ambito del Servizio “Programmazione economico-finanziaria, degli investimenti e controllo di gestione delle Aziende Sanitarie” dell’allora Direzione Regionale “Salute e Coesione Sociale” nominando quale responsabile, il Dirigente del Servizio.

La GSA rappresenta pertanto una funzione nell’ambito del Servizio suddetto le cui competenze sono poste in essere dal Responsabile, coadiuvato dalle risorse delle seguenti posizioni organizzative:

- P.O.P. “*Gestione Sanitaria Accentrata e Bilancio Consolidato del Servizio Sanitario Regionale*”;
- Sezione “*Pianificazione economico-finanziaria e controllo di gestione*”;

L’art. 25 del D.Lgs. 118/2011 ha poi stabilito che le Regioni, ove ricorrano le condizioni, per la suddetta GSA, predispongono un **Bilancio Preventivo Economico annuale** il quale include un *Conto Economico preventivo* e un *Piano dei flussi di cassa prospettici* redatti secondo lo schema di Conto

Economico e lo schema di Rendiconto Finanziario previsti dall'articolo 26 del D.Lgs. n. 118/2011. Al Conto Economico preventivo deve essere inoltre allegato un *Conto Economico dettagliato (mod. CE)* di cui al Decreto Ministeriale 13 novembre 2007 e ss.m.ii. Occorre a tale proposito evidenziare che con Decreto del Ministero della Salute del 15 giugno 2012 è stato aggiornato il Conto economico dettagliato, in funzione dell'applicazione dei principi di armonizzazione di cui al D. Lgs. 118/2011 e con successivo Decreto del Ministero della Salute del 20 marzo 2013 lo schema di Conto economico (previsto dall'art. 26 del D.Lgs. 118/2011) è stato allineato al suddetto Conto Economico dettagliato (CE). Altresì, con Decreto del 24 maggio 2019 del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze (G.U.C.E. del 25 giugno 2019 n. 147 - S.O. n. 23) sono stati adottati i nuovi modelli di rilevazione economica che hanno modificato quelli previsti con i Decreti sopra citati.

Il Bilancio è poi corredato da una *Nota illustrativa*, dal *Piano triennale degli investimenti* e da una *Relazione redatta dal responsabile della Gestione Sanitaria Accentrata*. La nota illustrativa esplicita i criteri impiegati nell'elaborazione del Bilancio Preventivo Economico annuale, la relazione del responsabile della Gestione Sanitaria Accentrata evidenzia poi i collegamenti con gli altri atti di programmazione aziendali e regionali mentre il piano degli investimenti definisce gli investimenti previsti nel triennio e le relative modalità di finanziamento.

Ai sensi dell'art. 32, la Giunta Regionale approva il Bilancio Preventivo Economico annuale della GSA entro il **31 dicembre** dell'anno precedente a quello cui il Bilancio si riferisce ed entro sessanta giorni dalla data di approvazione il bilancio in oggetto è pubblicato integralmente sul sito internet della Regione.

Il Bilancio di previsione 2021 della GSA è stato predisposto sulla base delle risorse finanziarie di parte corrente dell'anno in corso, principio ammesso anche dal Tavolo di verifica degli Adempimenti del MEF che prevede, in assenza di atto formale di assegnazione, l'opportunità di far riferimento alle più recenti assegnazioni al momento note

Infine si è fatto riferimento anche alle seguenti valutazioni/documentazioni:

- Intesa Stato-Regioni (Rep. Atti n. 54/CSR) "Accordo, ai sensi dell'art. 1, commi 34 e 34 bis, della legge 123 dicembre 1996, n. 662, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sulla proposta del Ministro della salute di linee progettuali per l'utilizzo da parte delle Regioni delle risorse vincolate, per la realizzazione degli obiettivi di carattere prioritario e di rilievo nazionale per l'anno 2020;
- Intesa Stato-Regioni (Rep. Atti n. 55/CSR) "Intesa, ai sensi dell'art. 115, comma1, lettera a) del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione del CIPE concernente il riparto tra le Regioni delle disponibilità finanziarie per il Servizio Sanitario Nazionale per l'anno 2020;
- Intesa Stato-Regioni (Rep. Atti n. 57/CSR) "Intesa, ai sensi dell'articolo 2, comma 67 bis, della

legge 23 dicembre 2009, n. 191, sullo schema di decreto del Ministero della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di ripartizione delle quote premiali per l'anno 2020.

- la nota del Ministero della Salute (0007683-20/03/2020-DGPROGS-MDS-P) avente ad oggetto: "Ripartizione del Fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto dei medicinali e dei medicinali oncologici innovativi, di cui all'articolo 1, commi 400 e 401, della legge 11 dicembre 2016, n. 232- acconti 2020 e conguagli 2019";
- D.G.R. n. 1099 del 16 novembre 2020 "Disponibilità finanziarie di parte corrente destinate al Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2020. Riparto";
- D.G.R. n. 1297 del 23 dicembre 2020 "Indirizzi vincolanti alle Aziende Sanitarie Regionali per la predisposizione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2021";
- La tabella riepilogativa dei finanziamenti per l'anno 2020 trasmessa dal Ministero della Salute per il tramite del Coordinamento economico-finanziario della Commissione Salute
- il rendiconto alla data del 14.12.2020;

Il presente bilancio risulta predisposto sulla base dei criteri di seguito esplicitati.

✓ entrate e spese afferenti al fabbisogno di parte corrente - quota indistinta:

Le previsioni, sia di entrata che di spesa, sono state effettuate con riferimento alle risorse disponibili per l'anno in corso (esercizio 2020) e risultanti dai documenti sopra citati relativi alle Intese Stato-Regioni ed agli atti Deliberativi della Giunta Regionale adottati sempre nel corso dell'anno 2020.

Il Responsabile della Gestione Sanitaria Accentrata, stante l'incertezza del quadro normativo a livello statale e regionale, ha provveduto ad una stima prudenziale delle risorse, facendo riferimento anche ad una valutazione comparativa ponderata con quanto espresso in occasione della formazione del bilancio previsionale per l'esercizio 2020, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1321 del 30 dicembre 2020 "Bilancio Preventivo Economico 2020 della Gestione Sanitaria Accentrata e Consolidato del Servizio Sanitario Regionale ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii.."

✓ entrate e spese afferenti al fabbisogno di parte corrente – quota vincolata:

Le previsioni sono state prudenzialmente effettuate sulla base del livello delle risorse previste per l'anno in corso e risultante dalla seguente documentazione:

- Intesa Stato-Regioni (Rep. Atti n. 55/CSR) "Intesa, ai sensi dell'art. 115, comma1, lettera a) del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione del CIPE concernente il riparto tra le Regioni delle disponibilità finanziarie per il

Servizio Sanitario Nazionale per l'anno 2020;

- la nota del Ministero della Salute (0007683-20/03/2020-DGPROGS-MDS-P) avente ad oggetto: “Ripartizione del Fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto dei medicinali e dei medicinali oncologici innovativi, di cui all'articolo 1, commi 400 e 401, della legge 11 dicembre 2016, n. 232- acconti 2020 e conguagli 2019”;

Per quanto riguarda il finanziamento relativo ai Farmaci innovativi, ai Farmaci oncologici innovativi, alla Sanità Penitenziaria, agli Extracomunitari, Borse di studio MMG, medicina penitenziaria, obiettivi di piano, superamento degli ospedali psichiatrici, la stima è stata effettuata sulla base della tabella riepilogativa dei finanziamenti per l'anno 2020 che le Regioni sono tenute ad iscrivere nei rispettivi bilanci trasmessa dal ministero della Salute per il tramite del Coordinamento economico-finanziario della Commissione Salute.

✓ entrate e spese afferenti ai capitoli che rientrano del Titolo I del D. Lgs. 118/2011:

Le previsioni sono state effettuate sulla base degli stanziamenti risultanti per l'anno in corso e risultanti dal rendiconto alla data del 14.12.2020, riconsiderati nell'ottica complessiva di una valutazione prudenziale;

✓ entrate e spese relative al payback:

Le previsioni sono state effettuate tenendo conto delle somme effettivamente introitate alla data del 14.12.2020 e dell'andamento degli incassi rilevati sino alla data del presente atto.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto:del Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), elaborato ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 118/2011 e redatto in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del medesimo D.Lgs. 118/2011;
2. di dare atto che il Bilancio Preventivo Economico annuale di cui trattasi include il *Conto Economico preventivo* ed il *Piano dei flussi di cassa prospettici* redatti secondo lo schema di Conto Economico e lo schema di Rendiconto Finanziario previsti dall'articolo 26 del D.Lgs. 118/2011, al Conto Economico preventivo è allegato il *Conto Economico dettagliato (CE)* di cui al Decreto del Ministero della Salute del 20 marzo 2013 e ss.mm.ii., ed infine è corredato dalla *Nota illustrativa*, dal *Piano triennale degli investimenti* e dalla *Relazione redatta dal responsabile della GSA*;
3. di dare atto che il Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della GSA è stato predisposto in coerenza con la programmazione economico-finanziaria della Regione;
4. di approvare il **Bilancio Preventivo Economico annuale 2021 della Gestione Sanitaria Accentrata** allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

5. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito internet della Regione ai sensi del comma 5 dell'art. 32 del D.Lgs. 118/2011 e ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 settembre 2014.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 28/12/2020

Il responsabile del procedimento
Roberta Cenci

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 28/12/2020

Il dirigente del Servizio
Programmazione economico finanziaria
delle aziende sanitarie

- Adele Lamoglie

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, li 29/12/2020

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE E WELFARE
- Claudio Dario
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Luca Coletto ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 29/12/2020

Assessore Luca Coletto
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
