



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1147 SEDUTA DEL 04/11/2022

OGGETTO: Reg. (UE) 2021/1060. Conclusione del negoziato e adozione del Programma Regionale FESR 2021-2027 ai fini dell'inoltro ufficiale alla Commissione Europea.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato2_PRigA.

Allegato 1_PR FESR 21_27.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Reg. (UE) 2021/1060. Conclusione del negoziato e adozione del Programma Regionale FESR 2021-2027 ai fini dell'inoltro ufficiale alla Commissione Europea.**” e la conseguente proposta di 'Assessore Paola Agabiti

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Visto il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) dell'UE per il periodo 2021-2027 adottato il 17 Dicembre 2020 che fissa, per ciascun anno del periodo di programmazione, gli importi massimi degli stanziamenti di impegno del bilancio UE per singola rubrica di spesa, ivi inclusa la rubrica 2 “Coesione, resilienza e valori”;

Visto il pacchetto di iniziative strategiche Green Deal europeo che mira ad avviare l'UE sulla strada di una transizione verde, con l'obiettivo ultimo di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050, e le iniziative previste tra le quali la Strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici, la Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 e la Strategia industriale per l'Europa;

Visto il Reg. (UE) 2021/1057 Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013, con il quale si stabiliscono gli obiettivi del FSE+, il bilancio per il periodo 2021/2027, i metodi di esecuzione, le forme di finanziamento dell'Unione e le regole di erogazione di tali finanziamenti;

Visto il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;

Visto il Reg. (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti, considerato in particolare:

-l'art. 10, comma 1, che prevede che ciascuno Stato membro prepara un accordo di partenariato che espone l'orientamento strategico per la programmazione e le modalità per un impiego efficace ed efficiente del FESR, del FSE+, del Fondo di coesione, del JTF e del FEAMPA per il periodo compreso fra il 1o gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027;

-l'art. 10, comma 3, che prevede che lo Stato membro presenta l'accordo di partenariato alla Commissione prima della presentazione del primo programma o contestualmente alla stessa;

-l'art. 21, che prevede che i programmi regionali dovranno essere presentati alla Commissione successivamente all'invio formale alla Commissione Europea dell'Accordo di partenariato;

Preso atto che il giorno 17 gennaio 2022 il Governo nazionale ha inviato alla Commissione Europea la proposta finale dell'Accordo di Partenariato sul ciclo 2021-2027 delle politiche di coesione;

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 181 del 02/03/2022 e la Delibera di Giunta Regionale n. 302 del 30/03/2022, recanti l'approvazione degli “Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027: UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva” che rappresentano il riferimento necessario per la formulazione dei Programmi operativi 2021-2027 per il FESR e per il FSE+;

Vista la deliberazione dell'Assemblea legislativa regionale n. 239 del 26/04/2022 con oggetto “RISOLUZIONE – Atto di indirizzo preliminare: “Umbria 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR ed FSE+ 2021-2027”;

Considerato che con la Deliberazione citata -n. 239/2022 – l'Assemblea approva il documento e: *“esprime altresì l'auspicio affinché ad esito dell'approvazione del documento Umbria 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR ed FSE+ 2021-202 da parte dell'Assemblea Legislativa regionale, la Giunta regionale provveda ad avviare senza indugio il negoziato con la Commissione Europea sui contenuti dei Programmi regionali FESR e FSE+ anche al fine di corrispondere alla esigenza di dotare l'Umbria degli strumenti necessari ad affrontare le sfide derivanti dall'uscita dalla pandemia COVID e dalle emergenze connesse agli eventi bellici in atto.”*;

Considerato che il Reg. (UE) 2021/1060 – Allegato IV – prevede la Strategia di specializzazione intelligente dell'Umbria – S3 quale condizione abilitante tematica applicabile al FESR. La S3 Umbria è stata approvata con DGR 528/2022;

Preso atto che con DGR 834 del 10/08/2022 è stato adottato il Rapporto Ambientale corredato della sintesi non tecnica del PR FESR 21-27 e avviata la procedura di VAS -di cui al D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 come modificato dalla L.233/2021 e L.108/2021 e all'articolo 21 del Regolamento (UE) n. 1060/2021. La procedura di VAS si è conclusa con il Parere favorevole motivato di VAS integrato con la valutazione ai sensi del DPR 357/97 per la V.Inc.A., – DD10504 del 14/10/2022 -.

Vista la proposta di Programma Regionale (PR) FESR 2021-2027, approvata con DGR n. 523/2022 nel rispetto degli orientamenti strategici precedentemente adottati (DGR n.181/2022 e 302/2022), delle successive risoluzioni dell'Assemblea legislativa (n.239 del 26/04/2022) e del confronto partenariale implementato nel rispetto della normativa regionale in materia di programmazione e dei regolamenti europei (Reg. 2021/1060 art. 22);

Dato atto che in data 27 maggio 2022 la proposta di PR sopra richiamata è stata notificata alla Commissione europea, per i successivi confronti di negoziato;

Preso atto della Nota Ref. Ares (2022)5402195 - 27/07/2022 oggetto “Osservazioni della Commissione sul programma PR Umbria FESR 2021-2027 - 2021IT16RFPR018” della Commissione Europea – Direzione generale della Politica regionale e urbana e delle osservazioni integrate con mail del 02/08/2022 (rif. Osservazione 83) in merito alla condizione abilitante tematica 2.5 “Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue”.

Vista la e-mail della Commissione del 16 settembre 2022 con la quale sono stati definiti puntualmente i beneficiari di alcune azioni dell'OP1 e dell'OP2;

Preso atto che il negoziato tra Commissione europea e Stato Italia sull'AP ha portato ad una modifica dello stesso e che la versione di AP successivamente notificata in data 10/06/2022 è stata approvata dalla Commissione europea in data 15 luglio 2022;

Rilevata la necessità di rideterminare l'articolazione della proposta di PR FESR 2021-2027 coerentemente con le osservazioni della Commissione europea e le previsioni dell'AP approvato, secondo le seguenti articolazioni:

- Priorità 2: eliminazione dell'Obiettivo specifico 2.5 sulla gestione sostenibile dell'acqua, alla luce anche delle osservazioni formulate dalla Commissione in merito alla concentrazione delle risorse;
- Priorità 4: eliminazione dell'Obiettivo specifico 4.2 relativo alla digitalizzazione nelle scuole collegata all'inclusione sociale, in quanto tali interventi trovano ampia cittadinanza nel PNRR;
- Priorità 2: incremento finanziario dell'Azione 2.4.1 relativa alla prevenzione dei rischi naturali e sismici (risorse rivenienti dall'OS 4.2);
- Priorità 2: incremento della dotazione finanziaria dell'Obiettivo specifico 2.2. dedicato alle energie rinnovabili (risorse rivenienti dall'OS 2.5);

Vista la nuova articolazione degli Obiettivi di Policy, degli Obiettivi Specifici e delle Azioni;

Ritenuto necessario – riferimento osservazione n. 11 della Commissione europea al PR FESR 2021-2027 -elaborare il Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRiGA) quale documento da trasmettere prima dell'adozione del Programma;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto del Programma Regionale FESR 2021-2027 riportato in allegato 1, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, così come scaturito dal negoziato condotto con la Commissione Europea;
- 2) di adottare conseguentemente il Programma Regionale FESR 2021-2027, riportato in allegato 1;
- 3) di adottare la bozza di Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) dell'Umbria per il 2021-2027, allegato 2, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 4) di dare mandato all'Autorità di gestione del FESR di procedere all'invio formale del PR FESR 2021-2027 alle Autorità capofila a livello nazionale, DPCOE, Agenzia per la coesione territoriale e alla Commissione Europea, come previsto dal Reg. (UE) 2021/1060 e di apportare al Programma Regionale FESR 2021 – 2027 le integrazioni che dovessero rendersi necessarie nella fase che precede l'approvazione definitiva del Programma stesso.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Reg. (UE) 2021/1060. Conclusione del negoziato e adozione del Programma Regionale FESR 2021-2027 ai fini dell'inoltro ufficiale alla Commissione Europea.

Facendo seguito alla notifica dell'Accordo di Partenariato per il periodo 2021-2027, effettuata dallo Stato alla Commissione europea in data 17 gennaio 2022, la Regione Umbria ha elaborato il documento "UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027" approvato dalla Giunta Regionale con DGR 181/2022 e DGR 302/2022 che, coerentemente con le norme vigenti, è stato oggetto di concertazione con le parti sociali – 21 marzo 2022, preliminare alla presentazione all'Assemblea legislativa secondo quanto disposto dalla L.R. 13/2000. L'Assemblea legislativa si è espressa con risoluzione n. 239 del 26/04/2022.

Il Programma è stato adottato dalla Giunta in data 27/05/2022 con DGR 524/2022 e inviato alla Commissione europea per l'avvio del negoziato.

Sulla base delle osservazioni formulate dalla Commissione -in data 27/07/2022- è stato avviato il negoziato formale che ha portato ad un incontro – 31 agosto u.s. - al fine di approfondire alcuni aspetti.

La Regione ha inviato informalmente alla CE – in data 10 ottobre - il PR rivisto alla luce delle osservazioni per un check prima dell'invio ufficiale.

A seguito delle osservazioni sono state apportate delle modifiche al Programma che non hanno implicato una revisione delle Priorità definite, quanto una revisione interna degli Obiettivi specifici selezionati. In particolare:

- Priorità 2: l'eliminazione dell'Obiettivo specifico 2.5 sulla gestione sostenibile dell'acqua, alla luce anche delle osservazioni formulate dalla Commissione in merito alla concentrazione delle risorse;
- Priorità 4: l'eliminazione dell'Obiettivo specifico 4.2 relativo alla digitalizzazione nelle scuole collegata all'inclusione sociale, in quanto tali interventi trovano ampia cittadinanza nel PNRR;
- Priorità 2: incremento finanziario dell'Azione 2.4.1 relativa alla prevenzione dei rischi naturali e sismici (risorse rivenienti dall'OS 4.2)
- Priorità 2: un incremento della dotazione finanziaria dell'Obiettivo specifico 2.2. dedicato alle energie rinnovabili (risorse rivenienti dall'OS 2.5).

La versione definitiva del PR FESR 2021 – 2027 è stata revisionata ai fini dell'inoltro alla Commissione per la relativa decisione di approvazione. Il Programma FESR avrà a disposizione per il prossimo settennio euro 523.662.810,00 ripartite in 6 Priorità – di cui la Priorità 6 "Assistenza tecnica". Il Programma sarà inviato tramite il sistema elettronico di scambio di dati della Commissione Europea (SFC) ai fini dell'approvazione definitiva da parte della Commissione Europea, corredato, tra l'altro, della prima bozza di Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) che definisce le sfide relative alla capacità amministrativa e alle misure di governance e semplificazione a norma dell'art. 22 par.3, lett. a), punto v) del Regolamento (UE) 2021/1060.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto del Programma Regionale FESR 2021-2027 riportato in allegato 1, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, così come scaturito dal negoziato condotto con la Commissione Europea;

2. di adottare conseguentemente il Programma Regionale FESR 2021-2027, riportato in allegato 1;
 3. di adottare la bozza di Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) dell'Umbria per il 2021-2027, allegato 2, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
 4. di dare mandato all'Autorità di gestione del FESR di procedere all'invio formale del PR FESR 2021-2027 alle Autorità capofila a livello nazionale, DPCOE, Agenzia per la coesione territoriale e alla Commissione Europea, come previsto dal Reg. (UE) 2021/1060 e di apportare al Programma Regionale FESR 2021 – 2027 le integrazioni che dovessero rendersi necessarie nella fase che precede l'approvazione definitiva del Programma stesso.
-

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 04/11/2022

Il responsabile del procedimento
- Emanuele Proietti

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 04/11/2022

Il dirigente del Servizio
Programmazione, indirizzo, controllo e
monitoraggio FESR e PNRR

- Emanuele Proietti

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, li 04/11/2022

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE RISORSE,
PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO
Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 04/11/2022

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
