



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 475 SEDUTA DEL 10/05/2023

OGGETTO: Sistema informativo per la gestione dei Programmi PR FESR e del PR FSE+ 2021-2027 - Determinazioni urgenti .

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 4 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Preso atto, di quanto riferito dal relatore, Assessore Paola Agabiti, che di seguito si riporta:

“La Commissione Europea in data 23/11/2022, con Decisione C (2022) 8610, ha adottato il PR FSE+ 2021-2027 della Regione Umbria, con i relativi piani finanziari e in data 28/11/2022 con Decisione C(2022) 8818, ha adottato il PR FESR 2021-2027 della Regione Umbria, con i relativi piani finanziari. Con tali atti la Regione Umbria diviene responsabile dell’attuazione dei due programmi, e prende avvio l’attuazione della stagione di programmazione 2021-2027. Essa è normata dal Regolamento (UE) 2021/1060 che stabilisce le disposizioni comuni applicabili a tutta la programmazione di coesione (il cosiddetto Regolamento di coordinamento dei Fondi), dal Regolamento (UE) 2021/1057, relativo al Fondo Sociale Europeo e dal Regolamento (UE) 2021/1058, relativo al Fondo Europeo di sviluppo regionale.

In particolare, il Regolamento (UE) 2021/1060 prevede al Titolo VI – Gestione e controllo le responsabilità delle Autorità responsabili del programma, e precisamente nell’art. 72, comma 1 norma le funzioni dell’Autorità di Gestione che *“è responsabile della gestione del programma allo scopo di conseguire gli obiettivi del programma. Essa ha in particolare le funzioni seguenti:*

- a) selezionare le operazioni in conformità dell’articolo 73, ad eccezione delle operazioni di cui all’articolo 33, paragrafo 3, lettera d);*
- b) svolgere i compiti di gestione del programma in conformità dell’articolo 74;*
- c) sostenere il lavoro del comitato di sorveglianza in conformità dell’articolo 75;*
- d) supervisionare gli organismi intermedi;*
- e) registrare e conservare elettronicamente i dati relativi a ciascuna operazione necessari a fini di sorveglianza, valutazione, gestione finanziaria, verifica e audit in conformità dell’allegato XVII e assicurare la sicurezza, l’integrità e la riservatezza dei dati e l’autenticazione degli utenti.”*

L’Autorità di Gestione deve dunque, tra l’altro, predisporre degli adeguati sistemi informativi volti ad assicurare la sorveglianza, il monitoraggio, la rendicontazione e certificazione dell’avanzamento finanziario fisico del programma. Disporre di un sistema informativo adeguato e funzionante è quindi un obbligo regolamentare sul/al quale è necessario porre la massima attenzione, essendo cruciale avere un sistema a regime in tempi utili per adempiere agli obblighi previsti dall’art. 42 del medesimo Regolamento – “Trasmissione dei dati”, per garantire il rispetto dell’art. 75 – “Sostegno all’attività del Comitato di sorveglianza da parte dell’Autorità di gestione” e dell’art 91 – “Domande di pagamento” e, soprattutto, per evitare quanto previsto dall’art. 105 – “Principi e regole del disimpegno” che prevede che *“La Commissione disimpegna l’importo di un programma non impiegato per il prefinanziamento in conformità dell’articolo 90, o per il quale non è stata presentata una domanda di pagamento in conformità degli articoli 91 e 92, entro il 31 dicembre del terzo anno civile successivo all’anno degli impegni di bilancio per gli anni dal 2021 al 2026”*.

Per valutare quale sistema informativo prendere a riferimento, tra le varie considerazioni che possono farsi, va tenuta in debito conto la raccomandazione di cui al considerata n. 56 del Regolamento (UE) 2021/1060 secondo cui *“(…). Il ricorso a sistemi informatici già creati per il precedente periodo di programmazione dovrebbe essere mantenuto con i debiti adattamenti, salvo che si renda necessaria una tecnologia nuova”*.

I Servizi competenti in materia di programmazione regionale della Direzione Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo, responsabili del PR FESR e del PR FSE+ 2021-2027, rappresentano che vi sono adempimenti per i quali definire le caratteristiche del sistema informativo è molto cogente. Tra questi si rappresenta la necessità di elaborare i Si.Ge.Co (Sistemi di Gestione e Controllo) dei due programmi FESR e FSE+ 2021-2027, la cui scadenza è fissata per il 30 giugno 2023, nei quale una

parte fondamentale è data dalla descrizione delle caratteristiche funzionali del Sistema Elettronico che gestisce i programmi. L'avvio dell'attuazione impone una serie di obblighi all'Autorità di gestione tra i quali quelli indicati all'art. 42 del citato regolamento 1060/2021 in materia di trasmissione di dati nei sistemi elettronici della Commissione che prevedono un invio trimestrale di tutti i dati di attuazione finanziaria e fisica dei programmi quali, a titolo meramente esemplificativo, il numero di operazioni selezionate, le spese totali ammissibili dichiarate dai beneficiari all'autorità di gestione tutti ripartiti per tipologia di intervento

In questo contesto la gestione dei Programmi PR FESR e del PR FSE+ 2021-2027 rende evidente l'urgenza di procedere alla messa in produzione di un sistema informativo che consenta la trasmissione dei dati alla Commissione UE, la gestione, il controllo, la certificazione ed il monitoraggio dell'attuazione dei Programmi SIE, cercando in tale fase di verificare la possibilità di utilizzare gli strumenti già a disposizione di questa Amministrazione, alla luce di quanto previsto dal Considerando 56 del Regolamento (CE) 2021/1060, già citato.

Allo stato attuale il Sistema informativo che è utilizzato per il POR FSE 2014-2020 appare possedere alcune delle caratteristiche necessarie per essere considerato, previ opportuni aggiustamenti, come sistema per la gestione finanziaria fisica e procedurale del PR FSE+ 2021-2027.

Inoltre, esso sembra possedere sufficienti doti di elasticità e di configurabilità parametrica, per consentirne, se opportunamente evoluto, anche la gestione del PR FESR 2021-2027. Infatti, il suddetto sistema, nato per il POR FSE 14-20 della Regione Umbria ha gestito con successo il PON YEI ed inoltre:

È il sistema informativo attualmente utilizzato dall'ARPAL per la gestione:

- Del Programma relativo ai corsi di formazione professionale riconosciuti e non finanziati relativi al Catalogo dell'Offerta Formativa;
- Dei corsi pluriennali leFP relativi agli anni che vanno dal 2018 al 2021;
- Del Programma relativo all'Apprendistato Professionalizzante (Anni 2022 e 2023)
- Dei corsi FAS (Formazione in Ambito Sanitario) anno 2021 tuttora attivi essendo pluriennali

È il sistema informativo attualmente utilizzato dalla Direzione Sviluppo economico Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenda Digitale per la gestione;

- Dei corsi pluriennali leFP relativo all'anno 2022 che comprende anche una parte di finanziamento PNNR;
- Dei corsi FAS (Formazione in Ambito Sanitario) passati recentemente sotto la competenza regionale, relativi agli Operatori Socio Sanitari e agli Assistenti Studio Odontoiatrico

È il sistema in cui, transitoriamente sono state inoltre predisposte le Procedure di Attivazione relative al Piano di Sviluppo e Coesione FSC Regione Umbria – Sezione Speciale (Accordo Provenzano)

Infine esso può sin da ora, senza necessitare di alcuna modifica, gestire il Programma Operativo Complementare (POC) della Regione Umbria relativo al PORFSE 2014-2020.

Ovviamente non sfugge alla visione strategica che la gestione a regime di molteplici programmi operativi relativi a fondi strutturali diventa critica se fatta da un sistema sviluppato per la gestione del POR FSE 2014-2020 e con tecnologie ormai vecchie di 10 anni.

Tuttavia, tenendo conto della considerata n. 56 del Regolamento UE 2021/1060, della dimostrata multifunzionalità del sistema 2014 2020, della necessità di mettere in produzione in tempi rapidi il sistema definitivo per i PR SIE, si ritiene necessario:

- per la gestione iniziale dei programmi Fesr e FSE + 2021-2027, al fine di garantire la gestione e la certificazione della spesa al 31.12.2024 ed evitare il disimpegno automatico delle risorse, utilizzare il Sistema Informativo esistente ponendo in essere il suo adeguamento in termini di:
 - adattamenti imposti dalla programmazione SIE 2021-2027,
 - sviluppi ed integrazioni per renderlo funzionalmente adeguato alla gestione, oltre che del **PR FSE+**, anche del **PR FESR 2021-2027** della Regione Umbria,

Il tutto nelle more dell'attivazione di un nuovo Sistema Multiprogramma per la gestione dei PR SIE 2021-2027 a partire dall'analisi e dalla struttura dati utilizzata per il sistema della programmazione FSE 2014-2020 attivando gli opportuni adeguamenti e semplificazioni tale da consentire la gestione dei due programmi per l'intero periodo di programmazione implementandola su uno stack tecnologico adeguato.”;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Ritenuto di deliberare ai sensi in particolare dell'articolo 17, comma 1 del Regolamento interno di questa Giunta, stante la esclusiva discrezionalità politica del provvedimento;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di prendere atto dei contenuti dei regolamenti comunitari rispetto alla struttura dei sistemi informativi per la gestione dei dati, la conservazione delle informazioni oltre che per la trasmissione delle informazioni secondo le specifiche dettate dalla CE con il regolamento 1060/2021;
2. di ritenere, pertanto, necessario adempiere agli obblighi di cui al precedente punto attraverso una gestione transitoria che preveda l'adattamento dell'attuale sistema informativo in uso per il FSE 2014-2020 al fine di renderlo idoneo a corrispondere alle attività di gestione, sorveglianza, monitoraggio, rendicontazione, certificazione della programmazione dei fondi 2021-2027 prevedendo:
 - a. adattamenti imposti dal quadro regolamentare relativo ai Fondi SIE 2021-2027;
 - b. sviluppi ed integrazioni per renderlo funzionalmente adeguato alla gestione provvisoria sia del PR FSE+ che del PR FESR 2021-2027 della Regione Umbria;
3. di dare mandato, conseguentemente, alla Direzione Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo di apportare al sistema Informativo attualmente in uso per il FSE 2014-2020 le implementazioni necessarie a garantire l'avvio operativo e la gestione iniziale dei PR FESR ed FSE + 2021-2027 attraverso il ricorso a procedure di evidenza pubblica per la scelta dei contraenti e per un orizzonte temporale non inferiore a 12 mesi;
4. di dare atto che in tale periodo andranno valutate, sulla base delle risorse disponibili e delle possibili evoluzioni degli attuali sistemi contabili, anche in esito alle attività di studio e analisi del progetto di cui alle DGR 995/2022 e DGR 465/2023, le opzioni legate all'introduzione di un nuovo sistema informativo ovvero altre soluzioni per la gestione definitiva dei Fondi FSE+ e FESR 2021-2027.