

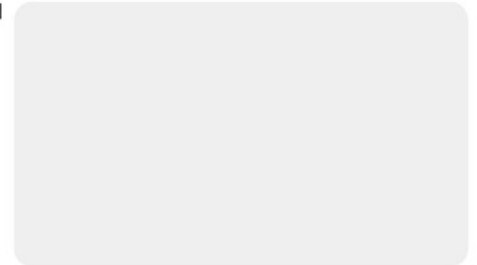
Data:



Regione Umbria
Giunta Regionale

Oggetto: Comitato di Sorveglianza del PSR per l'Umbria 2014-2022. Resoconto della seduta del 20 giugno 2024.

Prot. N



GIUNTA REGIONALE

Direzione Regionale

Sviluppo economico, Agricoltura,
Lavoro, Istruzione, Agenda
Digitale

Direttore

Dott. Luigi Rossetti

Servizio Sviluppo rurale e
Programmazione attività agricole,
garanzia delle produzioni e
controlli

Autorità di Gestione del PSR per
l'Umbria

Franco Garofalo

Il giorno 20 giugno 2024 alle ore 15.00 si è svolto il Comitato di Sorveglianza del PSR per l'Umbria 2014-2022 per discutere del seguente Ordine del Giorno:

- 1. Stato di attuazione del PSR 2014-2022;**
- 2. Relazione Annuale di Attuazione - RAA 2024 (annualità 2023);**
- 3. Rapporto Annuale di Valutazione - RAV 2024 (annualità 2023);**
- 4. Piano di Comunicazione del PSR Umbria 2014-2022 - Aggiornamento;**
- 5. Varie ed eventuali.**

I membri del Comitato di Sorveglianza presenti alla riunione superano la percentuale (30%) delle presenze necessaria al conseguimento del numero legale per la regolare costituzione della seduta.

Aprè la seduta l'**Autorità di Gestione** del PSR 2014-2022, **Dott. Franco Garofalo**, che ringrazia tutti i partecipanti ed in particolare il **Dott. Emanuel Jankowski** Programme manager della Commissione Europea, il **Dott. Filip BUSZ** della Direzione generale Agricoltura e sviluppo rurale della DG-AGRI collegato in videoconferenza.

Prende la parola l'Assessore alle Politiche agricole e agroalimentari ed alla tutela e valorizzazione ambientale dell'Umbria, **Dott. Roberto Morroni**, che ringrazia i presenti e traccia un quadro generale delle attività svolte nell'ultimo quinquennio, anni decisivi per le sorti di un sistema agricolo agroalimentare che in Umbria è stato caratterizzato da uno scontro piuttosto acceso con le altre regioni per confermare ancora una volta un'importante dotazione finanziaria per la programmazione 2023/2027, che, afferma, deve servire per compiere un definitivo balzo in avanti, senza il quale si rischia di compromettere quanto realizzato ad oggi.

Accenna al valore dei sistemi di qualità che richiedono investimenti, ricerca e cambiamento continui per cui ricorda la realizzazione degli 8 distretti del cibo per i quali quest'anno partiranno i bandi nazionali.

Sottolinea l'importanza del tema dell'aggregazione per cui sono state sviluppate le filiere, con l'intento di agire su due versanti, da una parte favorire i processi di aggregazione e dall'altra di creare valore per le imprese. Annuncia della partenza di una prossima filiera della zootecnia che considera essere un comparto di fondamentale importanza per la Regione e bisognoso di trasformazioni profonde e veloci.

REGIONE UMBRIA

Via Mario Angeloni, 61

06124 PERUGIA

TEL. 075 504 6225

FAX 075 504 5565

fgarofalo@regione.umbria.it

www.regione.umbria.it



Regione Umbria

Giunta Regionale

Il **Dott. Filip BUSZ** prende la parola per comunicare che l'attuazione finanziaria del PSR si attesta attorno al 77%, leggermente al di sotto della media dell'Italia e ben al di sotto della media dell'Unione europea. Questo significa che nell'anno e mezzo che seguirà dovranno essere spesi circa il 20% della dotazione dell'intera programmazione 2014/2022. Dichiara che questo richiederà un grande sforzo da parte dell'Autorità di Gestione e dell'Organismo di pagamento. Per quanto riguarda la proposta di eventuali riallocazioni della dotazione finanziaria del PSR chiede che vengano avanzate entro il primo trimestre dell'anno prossimo per lasciare spazio sufficiente all'esecuzione di quanto viene emendato.

Il Direttore regionale sviluppo economico, agricoltura, lavoro, istruzione, agenda digitale, **Dott. Michele Michellini** riferisce di essere perfettamente consapevole del fatto che per chiudere questo programma c'è molto lavoro da fare. Apre il tema dell'accesso al credito delle risorse alle imprese, afferma che l'introduzione degli strumenti finanziari sia indispensabile per evitare di perdere le risorse. Dichiara sia fondamentale l'idea di promuovere startup innovative all'interno dello stock delle imprese esistenti.

Il **Dott. Garfalo** prima di passare alla discussione del **1° punto all'OdG** in risposta alla Commissione, riguardo alla presentazione di modifiche al PSR, comunica che sia intenzione della Regione predisporre una modifica del programma entro la fine di quest'anno ed una entro giugno del 2025. La scelta viene motivata dal fatto che si era in attesa da parte del Ministero delle modalità del trascinarsi degli investimenti sulla nuova programmazione. Aggiunge che per i progetti che andranno a completarsi nel mese di gennaio, febbraio e marzo del 2025 si potrebbero generare delle economie che porterebbero a rimodulare il piano finanziario.

Quindi procede con l'esposizione dello **Stato di attuazione del PSR 2014-2022** che si attesta ad oltre il 77% dell'intera dotazione, informa che mancherebbero ad oggi poco più di 260 milioni da spendere entro il 31/12/25. Afferma che le misure che hanno maggior tiraggio sono quelle a superficie e delle misure strutturali sono la M 4, la M 6 e la M 1. Per quanto riguarda le risorse euri delle misure a superficie sono già state tutte utilizzate, mentre per quanto riguarda la M 6 si attesta al 70% e la M 4 intorno al 60%.

Afferma che ad oggi tutte le risorse disponibili del PSR 2014/2022 sono impegnate.

Segue esponendo quali siano i bandi aperti nel 2024. Per quanto riguarda invece le previsioni di spesa con l'ultima modifica finanziaria sono state riallocate risorse per 27 milioni sulle misure 10, 11, 12, 13, 3 e sull'assistenza tecnica, per consentire il rafforzamento amministrativo.

Informa che ad oggi restano da spendere 75 milioni per superare il rischio disimpegno. Comunica che il programma rispetto all'avanzamento della spesa è leggermente indietro, dovuto al fatto che le domande a superficie, che hanno finito il periodo di impegno nel periodo '14-'22, sono transitate sulla programmazione '23-'27 determinando una riduzione della spesa. Prosegue dicendo che le criticità da annoverare fino ad oggi sono dovute ai ritardi delle rendicontazioni, avendo concesso le proroghe richieste. A fronte di questo ritardo sono state messe in campo delle misure correttive di accelerazione della spesa, che si spera producano i propri effetti entro la fine dell'anno.

Il **Dott. Garfalo** passa la parola al **Dott. Emanuel Jankowski** che fa notare come l'andamento del PSR rifletta quello della media nazionale, sottolinea come alcune misure, la M 5, la M 7 e la M 19, abbiano bisogno di accelerare l'esecuzione finanziaria per rispettare le soglie dell' $N + 3$ e accenna alla proposta di modifica al Programma che considera sia utile a tale scopo.

Chiede all'Autorità di Gestione se in Umbria c'è un problema anche di un accumulo delle domande verso la fine dell'anno. Riguardo al tema della banda

ultra larga, per cui in certe regioni esiste un problema di rendicontazione fino alla fine del programma, chiede se ci siano delle previsioni concrete per la fine dell'anno.



Regione Umbria

Giunta Regionale

Il **Dott. Garofalo** risponde che per quanto riguarda l'andamento dei pagamenti questi si concentrano verso la fine dell'anno, perché le domande delle misure a superficie, che vengono presentate entro giugno di ogni anno, vengono pagate a novembre/dicembre. Per quanto riguarda la BUL, chiarisce che l'Umbria abbia già superato gli obiettivi, ma aggiunge che, come tutte le altre regioni, si è aderito ad un progetto nazionale della banda ultra larga incaricando il MISE per la realizzazione degli interventi. Informa che il Ministero ha confermato, in una recente riunione, che la realizzazione dei lavori in Umbria si concluderà entro il 31/12/2025, questo significa che la rendicontazione sarà successiva. L'AdG riferisce che verranno richiesti degli stadi di avanzamento, però necessariamente una parte della spesa connessa alla realizzazione potrà essere portata in trascinamento, dato che è stato previsto nel CSR un intervento specifico.

Il **Dott. Emanuel Jankowski** replica, a riguardo, che reputa l'utilizzo del trascinamento di una parte della spesa nel PSP un approccio difficile da accettare, dato che la BUL è una priorità per le aree rurali. Sostiene che sia necessario rimanere in contatto per trovare una soluzione insieme ai servizi della DG AGRI anche in considerazione del fatto che ci sono altre regioni che presentano il rischio di non riuscire a rendicontare entro la fine del programma.

Interviene il **Dott. Luigi Servadei**, del MASAF, che rispetto al rischio di disimpegno, confida nelle capacità della Regione di portare avanti con successo questo aspetto grazie anche alle misure correttive che sono state previste con la DGR 267/2024. Aggiunge di fare attenzione alla M 7 di cui il livello di erogazione si attesta al 44%.

L'AdG, non ricevendo osservazioni dai presenti, considera concluso il **1° punto all'OdG** e passa alla presentazione del **2° punto all'OdG: Relazione Annuale di Attuazione - RAA 2024 (annualità 2023)**. Informa che al 31/12/2023 la situazione dei pagamenti era intorno al 74,1% e ad oggi il livello di pagamenti è salito al 77,4%, aggiunge che le misure a superficie sono quelle che hanno tirato maggiormente e che l'unica misura che attualmente è sotto al 50% è la misura 7. Nel 2023 le risorse Euri sono state totalmente utilizzate per le misure 13 e 11. In termini di priorità la 4 si attesta oltre il 93%. Seguita indicando le percentuali delle varie priorità. Per quanto riguarda gli indicatori di risultato, l'avanzamento del programma al 31/12/2023 non presenta particolari criticità, tranne che per gli indicatori il T8 e il T16 per i quali sono state messe in atto delle correttive con la modifica del PO 13.

Il **Dott. Jankowski** annuncia di aver visionato velocemente la RAA prima della riunione e considera che sia completa delle informazioni necessarie, quindi invita l'AdG ad inviarla in Commissione, dove verranno formulati eventuali commenti. Sostiene che, avvicinandosi la fine della programmazione, diventa sempre più importante il monitoraggio della performance. Informa che nel caso in cui si avverino delle carenze gravi per certi indicatori o priorità, potrebbe esistere l'ipotesi di rettifiche finanziarie.

L'AdG chiede al Comitato se ci siano osservazioni e, non avendo ricevuto commenti, considera approvato il **2° punto all'OdG**.

Il **Dott. Garofalo** passa la parola al **Valutatore indipendente** per la presentazione del **3° punto all'OdG: Rapporto Annuale di Valutazione - RAV 2024 (annualità 2023)**, il quale in principio presenta i prodotti consegnati



Regione Umbria

Giunta Regionale

nel 2024 poi presenta il Calcolo dell'Indicatore R2, ovvero la variazione della produttività nelle aziende agricole sovvenzionate. Seguita esponendo che l'obiettivo principale sia analizzare gli effetti economici in termini di ricavi, unità lavorative e quindi della produttività del lavoro nelle aziende agricole beneficiarie del PSR. Informa che il calcolo dell'indicatore R2 comprende una analisi su due livelli con la quale inizialmente si calcola l'effetto lordo della partecipazione al PSR, passando poi alla valutazione dell'effetto netto grazie alla consultazione della banca dati RICA, che permette di approfondire la performance economica delle aziende regionali non beneficiarie del PSR (analisi controfattuale). Viene selezionato un campione di beneficiari dell'intervento 4.1.1, in seguito avviene la raccolta e sistemazione dei dati per situazione post investimento, poi si inoltra la richiesta dati RICA regionale ed infine si procede con la tecnica di *matching statistico* Propensity Score Matching (PSM) ed il calcolo dell'indicatore R2. Comunica che l'effetto netto del contributo del PSR ha un effetto positivo soprattutto per le aziende specializzate in altre colture e seminativi.

Il Valutatore passa ad un approfondimento sul LEADER esponendo l'avanzamento finanziario della Misura 19, in particolare la SM 19.2, declinandolo per i 5 GAL. Prosegue esponendo il tema del processo di autovalutazione GAL Umbria 2014-2022 con l'iter del percorso di accompagnamento. Riferisce che un elemento molto interessante emerso sia la volontà dei GAL di cercare di intercettare sempre più risorse e sviluppare progetti extra leader, in modo tale di configurarsi anche come Agenzia di sviluppo locale

Prende la parola il **Dott. Emanuel Jankowski** riferendo che trova la presentazione molto interessante e osserva che anche in Umbria vi sia una volontà da parte dei GAL di avere un ruolo sempre più importante come forza motrice dello sviluppo del territorio come agenzie di sviluppo. Accenna che in Basilicata i cinque GAL presenti abbiano la determinazione di diventare una forma di autorità locale.

In risposta prende la parola il **Dott. David Fongoli**, direttore del GAL Valle Umbra e Sibillini, che sottolinea come gli incontri avuti con il VI per il lavoro di autovalutazione sono stati estremamente stimolanti. Riferisce che il GAL VU collabora con alcuni GAL della Regione Basilicata in maniera molto stretta e che spesso prendono degli spunti da loro. Sostiene che i GAL in Umbria abbiano l'obiettivo di trasformarsi in una entità che nel territorio abbia una conoscenza più approfondita rispetto agli Enti regionali e, quindi, diventare essenzialmente agenzie di sviluppo a tutti gli effetti.

Interviene il **Dott. Luigi Servadei** per esprimere come sia stato interessante l'approfondimento esposto dal Valutatore che evidenzia come i GAL abbiano le capacità di avvalersi di altre risorse oltre ai finanziamenti della PAC, come attivare sul territorio il progetto delle aree interne e la promozione di diversi Distretti del cibo.

L'**AdG** considera concluso il **3° punto all'OdG**, non essendo pervenute osservazioni, e passa la parola alla Dott.ssa **Giovanna Mottola** per la presentazione del **4° punto all'OdG: Piano di Comunicazione del PSR Umbria 2014/2022 – Aggiornamento**.

La Dott.ssa Mottola afferma che le attività non hanno mai subito interruzioni tra le due programmazioni, PSR Umbria 2014/2022 e CSR Umbria 2023/2027. Illustra una piccola pubblicazione con una raccolta delle attività realizzate e il cronoprogramma delle attività che si intende realizzare fino a giugno 2025. Cita le esperienze di Rural chat, un concorso video tra le Autorità di Gestione di tutte le regioni italiane, svolto in collaborazione con il MASAF. Accenna alla

partecipazione al Vinitaly, momento durante il quale l'AdG della Regione Umbria ha organizzato un convegno sui temi della PAC. Infine avvia un video che offre una panoramica delle attività realizzate per la comunicazione istituzionale dell'Autorità di Gestione dello sviluppo rurale della Regione Umbria.



Regione Umbria

Giunta Regionale

L'**Autorità di Gestione** alle ore 16,35 dichiara **chiusa la seduta** del Comitato ringraziando tutti i partecipanti.

La Segreteria tecnica
del Comitato di Sorveglianza