

Comitato di Sorveglianza
PR FESR - FSE+ 2021-2027
POR FESR - FSE 2014-2020

Regione Umbria | Palazzo Broletto | Sala Crispolti e Peccati | Perugia | 10 luglio 2024



Punto 14 all'Odg

Informativa sul costituendo Programma Operativo Complementare - POC

Dati aggiornati al 30/06/2024

A cura di Francesca Rondelli

Parte FESR

Direzione regionale Risorse, programmazione, cultura, turismo



Informativa sul costituendo Programma Operativo Complementare - POC

Il presente documento è stato elaborato al fine di informare e condividere con i componenti del Comitato di Sorveglianza l'elaborazione del costituendo Programma Operativo Complementare - POC.

Il POR FESR 2014-2020, adottato e avviato nel 2015 (Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2015) 929 del 12/02/15 e Decisione di esecuzione della Commissione europea C(2017) 7788 del 16 novembre 2017 per l'Asse Terremoto), dispone di una dotazione finanziaria complessiva di 412.293.204 euro, di cui 206.146.602 euro a carico del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, 152.702.622 euro a carico dello Stato - ex legge 183/87 - e 53.443.980 a carico della Regione, la cui ammissibilità della spesa è fissata al 31 dicembre 2023.

Gli anni a partire dal 2020 e seguenti sono stati segnati dalla crisi sanitaria, economica e sociale generata dall'epidemia di COVID-19 ed hanno visto la Regione Umbria impegnata a contenere il diffondersi del virus e ad intraprendere misure atte a riparare i danni economici e sociali innescati dalla pandemia, sfruttando le due misure CRII e CRII+ (Coronavirus response investment initiatives) messe a disposizione dalla Commissione europea per finanziare i sistemi sanitari e le piccole-medie imprese.

La prima iniziativa, attuata attraverso il Regolamento (UE) n. 460/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014, ha introdotto elementi di flessibilità impattanti sugli aspetti di programmazione, mentre la seconda, attuata attraverso il Regolamento (UE) n. 558/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020, ha introdotto un supplemento eccezionale di flessibilità aumentando la possibilità di mobilitare tutto il sostegno inutilizzato dei fondi.

Inoltre, l'Unione europea ha adottato il Regolamento (UE) 562 del 6 aprile 2022 - CARE - con l'obiettivo di alleviare l'onere sui bilanci pubblici causato dalla necessità di rispondere alla situazione di crisi, accelerare l'attuazione dei programmi e consentire gli investimenti necessari per la ripresa delle regioni consentendo agli Stati membri la possibilità eccezionale di applicare il tasso di cofinanziamento del 100 per cento di un programma finanziato dal FESR anche per il periodo contabile 2021-2022.

Le misure di flessibilità sopra menzionate, introdotte dalla UE, hanno consentito agli Stati membri di richiedere, relativamente ai Programmi della politica di coesione 2014 – 2020, l'applicazione di un tasso di cofinanziamento del 100 per cento sulla quota comunitaria (rispetto al 50 per cento originariamente previsto), per tutti gli importi certificati nei periodi contabili C7 (01 luglio 2020 – 30 giugno 2021) e C8 (01 luglio 2021 – 30 giugno 2022).

Il Regolamento (UE) 2024/795 che all'art. 14, comma 1, ha introdotto, tra l'altro, la possibilità di richiedere l'applicazione di un tasso di cofinanziamento dell'Unione del 100 per cento ai programmi di coesione anche per il periodo contabile finale.

Alla luce di quanto sopra riportato, avendo la Regione proceduto alle rimodulazione del Programma attraverso la revisione del tasso di cofinanziamento UE fino al 100 per cento per l'anno contabile C7 per tutti gli Assi del Programma e C8 per i soli Assi 2,4,5,6,7 e 8, come anche previsto dall'articolo 242 del decreto legge 34/2020, convertito in Legge del 17 luglio 2020, n. 77, e C10 per l'Asse 8, le risorse nazionali di cofinanziamento non più necessarie per effetto della revisione del tasso di cofinanziamento per i periodi di riferimento, confluiranno in un Programma Operativo Complementare (POC), da istituire, **di cui il 70 per cento a valere sulle risorse nazionali e il 30 per cento su quelle regionali, e potranno essere destinate a ulteriore salvaguardia e implementazione delle iniziative già attivate nel programma dei fondi strutturali europei di riferimento.**

Pertanto, si può ragionevolmente ipotizzare per la Regione Umbria l'implementazione di un **Programma Operativo Complementare fino all'importo di 127.077.526,00 euro, che corrisponde proprio all'importo certificato alla Commissione europea al 100 per cento nei periodi contabili C7, C8 e C10, e potrà contare su una scadenza temporale per l'ammissibilità della spesa fissata dalla normativa nazionale al 31/12/2026.**

Il POC Umbria 2014-2020 perseguirà le medesime finalità strategiche dei Fondi SIE e concorrerà al maggior impatto degli interventi operativi e all'efficiente esecuzione finanziaria degli stessi.

Infatti, i POC sono adottati con delibera CIPESS, sentita la Conferenza Stato-Regioni, su proposta del Dipartimento per le politiche di coesione, in partenariato con le Amministrazioni interessate, d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze. Il finanziamento è assicurato con le disponibilità del Fondo di Rotazione, derivanti dalla differenza tra il tasso di cofinanziamento nazionale teorico e il tasso di cofinanziamento nazionale effettivo dei Programmi Operativi 2014-20.

Tabella A – Dotazione finanziaria del costituendo POC UMBRIA

ASSI PRIORITARI	PIANO FINANZIARIO POR FESR 14-20	QUOTA FESR certificata al 100%	QUOTA NAZIONALE LIBERATA	DI CUI STATO
	€	€	€	€
ASSE I RICERCA E INNOVAZIONE	66.016.590,00	25.983.410,00	25.983.410,00	18.188.387,00
ASSE II CRESCITA E CITTADINANZA DIGITALE	20.565.935,00	9.435.745,00	9.435.745,00	6.605.022,00
ASSE III COMPETITIVITA' DELLE PMI	72.542.811,00	37.365.859,00	37.365.859,00	26.156.101,00
ASSE IV ENERGIA SOSTENIBILE	28.072.315,00	14.616.871,00	14.616.871,00	10.231.810,00
ASSE V AMBIENTE E CULTURA	28.911.512,00	8.099.736,00	8.099.736,00	5.669.815,00
ASSE VI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE	23.070.283,00	5.360.937,00	5.360.937,00	3.752.656,00
ASSE VII ASSISTENZA TECNICA	10.989.023,00	5.262.177,00	5.262.177,00	3.683.524,00
ASSE VIII PREVENZIONE SISMICA E SOSTEGNO ALLA RIPRESA DEI TERRITORI COLPITI DAL TERREMOTO	35.047.209,00	20.952.791,00	20.952.791,00	20.952.791,00
TOTALE RISORSE POR FESR 2014 - 2020	285.215.678,00	127.077.526,00	127.077.526,00	95.240.106,00

Fonte: Elaborazione Servizio Programmazione, indirizzo, controllo e monitoraggio FESR

Il costituendo POC in corso di elaborazione potrà avere una dotazione finanziaria minima di 95.240.106,00 euro, come illustrato nella tabella sopra riportata.

La Regione Umbria con la DGR n. 958/2023, ha approvato il primo nucleo di progetti da far confluire nel costituendo Programma operativo complementare POC della Regione Umbria, in attuazione di quanto previsto dall'art. 242 del Decreto-legge n. 34 del 2020 per l'importo di 39.858.190,35 euro e con la DGR n. 615/2024 è stato inserito un nuovo progetto per l'importo di 3.950.000,00 euro, come di seguito illustrato.

Tabella B - Primo nucleo dei Progetti del costituendo POC

Progetti targati POC UMBRIA 2014-2020		
ASSE POR FESR 2014-2020	Costo ammesso a finanziamento	N Progetti
ASSE I RICERCA E INNOVAZIONE	2.457.918,45 €	13
ASSE II CRESCITA E CITTADINANZA DIGITALE	2.880.000,00 €	4
ASSE III COMPETITIVITA' DELLE PMI	2.951.498,93 €	20
ASSE IV ENERGIA SOSTENIBILE	1.027.385,50 €	1
ASSE V AMBIENTE E CULTURA	16.009.405,66 €	26
ASSE VI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE	7.746.117,97 €	6
ASSE VIII PREVENZIONE SISMICA E SOSTEGNO ALLA RIPRESA DEI TERRITORI COLPITI DAL TERREMOTO	10.735.863,84 €	6
TOTALE POC	43.808.190,35 €	76

Fonte: Elaborazione Servizio Programmazione, indirizzo, controllo e monitoraggio FESR