

Comitato di Sorveglianza
PR FESR - FSE+ 2021-2027
POR FESR - FSE 2014-2020

Regione Umbria | Palazzo Broletto | Sala Crispolti e Peccati | Perugia | 10 luglio 2024



Punto 5 all'Odg

Informativa sul Regolamento STEP
n.2024/795

Dati aggiornati al 30/06/2024

A cura di Alessandra Broccatelli

Parte FESR

Direzione regionale Risorse, programmazione, cultura, turismo



Informativa Reg. (UE) 2024/795 del Parlamento e del Consiglio del 29 febbraio 2024 che istituisce la Piattaforma europea delle tecnologie strategiche (STEP) e potenziale impatto sul PR FESR 2021-2027

1. STEP (Piattaforma per le tecnologie strategiche)

È entrato in vigore lo scorso 1° marzo il **Regolamento UE 2024/795**, che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (**STEP**) e modifica, tra gli altri, i regolamenti UE 1303/2013 e 2021/1060.

La Piattaforma Tecnologie Strategiche per l'Europa è l'azione comune europea per sostenere l'industria della UE e stimolare gli investimenti nelle tecnologie critiche. STEP farà leva e indirizzerà le risorse attraverso 11 programmi di finanziamento dell'Unione europea, verso 3 aree di investimento target nella UE e verso le persone che possono implementare specifiche tecnologie nell'economia: tecnologie digitali e innovazione deep-tech, tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse, biotecnologie.

STEP introduce, inoltre, un nuovo sigillo di sovranità – un marchio UE per progetti di alta qualità – che garantisce visibilità ai progetti STEP e facilita il finanziamento cumulativo o combinato da diversi strumenti di bilancio della UE o investimenti nazionali pubblici e privati. I progetti possono ottenere il sigillo di Sovranità se contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi STEP: affrontare le carenze di manodopera e di competenze fondamentali per tutti i tipi di posti di lavoro di qualità e sostenere lo sviluppo o la produzione di tecnologie critiche in tutta l'Unione o salvaguardare e rafforzare il loro rispettivo valore nei settori delle tecnologie digitali e innovazione tecnologica profonda, tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse, comprese le tecnologie a zero emissioni nette, biotecnologie.

Gli 11 programmi di finanziamento UE che contribuiscono a STEP sono Programma Europa Digitale, Fondo Europeo di Difesa, EU4Health, Orizzonte Europa, Fondo per l'Innovazione, InvestEU, Dispositivo per la ripresa e la resilienza, nonché **i fondi della politica di coesione** come Fondo di Coesione, Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, Fondo Europeo Fondo Sociale+ e Fondo per una Transizione Giusta. Il potenziale di investimento totale stimato fino a 50 miliardi di euro dipenderà in gran parte dalla decisione degli Stati membri di riprogrammare i propri programmi di politica di coesione e i piani di ripresa e resilienza per sostenere i progetti STEP. Il Regolamento n. 795/2024, di cui in oggetto, ha istituito la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP), al quale sono seguite le relative linee guida emanate dalla Commissione in data 13 maggio.

2. Impatti sulle Programmazioni 2021-2027

Per quanto concerne la programmazione della politica di coesione 2021 - 2027, il Regolamento in questione ha previsto delle rilevanti novità nel Regolamento generale n. 1060/2021 e nel regolamento FESR n. 1058/2021, introducendo i seguenti obiettivi:

- sostenere lo sviluppo o la fabbricazione di tecnologie critiche in tutta l'Unione, o salvaguardare e rafforzare le rispettive catene del valore nei settori seguenti:

- i) **le tecnologie digitali**, incluse quelle che contribuiscono ai traguardi e agli obiettivi del programma strategico per il decennio digitale 2030, i progetti multinazionali, quali definiti all'articolo 2, punto 2), della decisione (UE) 2022/2481, e l'innovazione delle tecnologie deep tech;
- ii) **le tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse**, incluse le tecnologie a zero emissioni nette quali definite nel regolamento sull'industria a zero emissioni nette;
- iii) **le biotecnologie**, compresi i medicinali inclusi nell'elenco dell'Unione dei medicinali critici, e i loro componenti.

- affrontare le carenze di manodopera e di competenze essenziali per tutti i tipi di posti di lavoro di qualità tramite progetti di apprendimento permanente, di istruzione e formazione.

A norma del Regolamento, le tecnologie di cui ai settori sopra indicati, in particolare, sono considerate critiche se soddisfano almeno una delle condizioni seguenti:

- **apportano al mercato interno un elemento innovativo**, emergente e all'avanguardia con un notevole potenziale economico;
- **contribuiscono a ridurre o a prevenire le dipendenze strategiche dell'Unione.**

La piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) viene dunque istituita al fine di aiutare a fornire una risposta alle esigenze di investimento dell'Unione, contribuendo a convogliare meglio gli attuali fondi dell'Unione **verso investimenti critici**, anche in progetti a livello dell'intera Unione, **che mirano a sostenere lo sviluppo o la fabbricazione di tecnologie critiche (sviluppo del prototipo, pre-commercializzazione e investimenti produttivi utili)** in settori strategici, preservando nel contempo condizioni di parità nel mercato interno, salvaguardando la coesione.

Le catene del valore per lo sviluppo o la fabbricazione di tecnologie critiche di questi settori, cui tende STEP, fanno riferimento ai prodotti finali, nonché ai componenti e ai macchinari specifici utilizzati primariamente per la produzione di tali prodotti e alle materie prime critiche (investimenti produttivi).

Le novità più rilevanti introdotte dal nuovo regolamento sono le seguenti:

- introduzione di n. 9 codici per i settori di intervento correlati alle priorità STEP;
- introduzione dei seguenti n. 2 nuovi Obiettivi specifici correlati all'attuazione delle priorità STEP:
 - **Obiettivo Specifico (OS) 1.6** sostenere gli investimenti nelle tecnologie strategiche critiche per l'UE – Tecnologie digitali e deep tech; tecnologie pulite e biotecnologie;
 - **Obiettivo Specifico (OS) 2.9** sostenere gli investimenti nelle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse;
- possibilità di cofinanziamento al 100% in quota UE per gli obiettivi STEP;
- prefinanziamento aggiuntivo del 30% delle risorse riprogrammate in chiave STEP;
- **grandi imprese in forma singola**, in deroga alle disposizioni vigenti, il regolamento prevede l'estensione del relativo ambito di eleggibilità per interventi volti al conseguimento delle priorità STEP;
- due termini per la riprogrammazione in chiave STEP dei programmi 2021-2027:

- entro il 31 marzo 2025, nel contesto della revisione intermedia, l'AdG può presentare alla Commissione europea i programmi modificati per contribuire alle priorità STEP (con possibilità di accedere al tasso massimo di cofinanziamento UE del 100 per cento a STEP);
- entro il 31 agosto 2024, l'AdG può presentare una modifica dei programmi in chiave STEP che includa anche l'allocazione totale o parziale dell'importo di flessibilità (art. 86 CPR) relativo alle annualità 2026 e 2027, al fine di indirizzarlo alle priorità STEP.

Tale disposizione determina la possibilità di una assegnazione in via anticipata delle flessibilità finanziarie (possibilità di un tasso massimo di cofinanziamento UE al 100 per cento e prefinanziamento del 30%). Qualora la totalità dell'ammontare delle quote di flessibilità relative agli anni 2026-2027 di un programma sia definitivamente allocato sulle priorità STEP, **il programma non effettuerà la revisione intermedia.**

La Commissione europea approva, in questo caso, i programmi modificati entro due mesi dalla loro presentazione (31/10/2024).

- limite della riprogrammazione STEP nell'ambito del 20% della dotazione finanziaria del Programma.

Ovviamente l'introduzione di eventuali OS dedicati a STEP deve trovare copertura nell'attuale dotazione finanziaria dei Programmi (**non vengono destinate risorse aggiuntive**).

3. Il PR FESR 2021-2027 della Regione Umbria

E' in corso un approfondimento per valutare l'opportunità di una Riprogrammazione del PR FESR 21-27 in chiave STEP nell'ambito dell'OP 1 e dell'OP'2, nel limite di un **importo di 30.000.000,00 euro**, che permetterebbe di coprire parte dell'importo di flessibilità (oggetto di contrattazione con la CE sulla base dei target fisici).

Va evidenziato come la maggior parte dei Programmi finanziati dalla politica di coesione 2021-2027 registrano ritardi nell'attuazione in considerazione della problematica diffusa relativa alla disponibilità della quota di cofinanziamento regionale, nelle more del perfezionamento della messa a disposizione a tal fine di risorse FSC tramite gli Accordi di Coesione. Il Programma FESR della Regione Umbria è attualmente impattato dagli stessi ritardi.

La Commissione Europea auspica un'ampia adesione a STEP alla luce degli obiettivi strategici definiti dal Regolamento stesso.