



Regione Umbria

## RELAZIONE TECNICA

### PIANO SVILUPPO E COESIONE UMBRIA – SEZIONE SPECIALE (delibera CIPESS n. 27/2021) Proposta di modifica della Sezione speciale ai sensi della delibera CIPESS 2/2021

#### **Premessa**

Con delibera n. 27 del 29 aprile 2021, pubblicata in Gazzetta Ufficiale (serie generale n. 2021) del 23 agosto 2021, è stato approvato dal CIPESS il Piano Sviluppo e Coesione (PSC) della Regione Umbria, ai sensi dell'art. 44 del DL 34/2019.

Il Piano presenta complessivamente un valore di 541,01 mln di euro a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione ed è articolato:

- in una *Sezione ordinaria*, del valore di 442,41 milioni di euro, che contiene tutti gli interventi confermati a seguito verifiche ex art. 44 del DL 34/2019, di derivazione APQ 2000-2006 e PAR FSC 2007-2013, nonché gli interventi destinatari delle risorse FSC relative alle compensazioni conseguenti all'Intesa sancita dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 25 marzo 2021 (atto rep. N. 25/CSR);
- in una *Sezione speciale*, del valore di 98,60 milioni di euro, che contiene le risorse FSC individuate a copertura degli interventi ex fondi strutturali 2014-2020, oggetto di riprogrammazione ai sensi delle disposizioni (artt. 241-242) del Decreto legge 34/2020.

Con specifico riferimento alla Sezione speciale si rappresenta, infatti, che a fronte di una importante azione normativa statale e comunitaria di contrasto alla crisi Covid 19, nel primo semestre del 2020 la Giunta regionale ha riprogrammato i propri fondi FESR e FSE 2014-2020 per un importo totale pari a 98,60 mln di euro; quindi, in attuazione delle disposizioni del DL 34/2020, con D.G.R. n. 614 del 21 luglio 2020 la Giunta regionale ha approvato uno schema di Accordo tra la Regione Umbria e la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministero per il Sud e la Coesione territoriale (c.d. Accordo Provenzano) che propone il finanziamento mediante risorse FSC del quadro di progetti originati dalla de-programmazione dei POR e ha definito una proposta di tipologie di intervento/linee di azione di destinazione delle risorse FSC da ricomprendere nella Sezione speciale del Piano Sviluppo e Coesione.

Il CIPESS, con delibera n. 48 del 28 luglio 2020, ha conseguentemente preso atto della riprogrammazione di 0,73 mln di euro ai sensi del decreto-legge 34/2019 (art. 44) e della nuova assegnazione di risorse FSC 2014-2020 alla Regione Umbria per l'importo di 97,87 mln di euro, nonché indicato il profilo finanziario annuale quale limite di riferimento, compatibilmente con le disponibilità di cassa del Bilancio dello Stato, per i trasferimenti dal FSC all'amministrazione regionale.

La Sezione speciale del PSC, pertanto, rileva un valore di FSC pari a 98,60 mln di euro e contiene esclusivamente quelle linee di azione/tipologie di intervento di derivazione POR FESR e FSE 2014-2020, individuate con D.G.R. n. 614/2020, così come riclassificate per aree tematiche FSC e per settore di intervento nel rispetto degli adempimenti previsti dalle disposizioni quadro di cui alla delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021. La riclassificazione, approvata dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 1363/2021, è stata sottoposta al Comitato di Sorveglianza del PSC consultato mediante procedura scritta (nota prot. n. 0252423-2021) conclusasi con esito positivo come da comunicazione prot. n. 11740 del 21/01/2022.

Si riporta di seguito (tabella 1) la struttura attuale della Sezione speciale del PSC Umbria articolata per area tematica e settore di intervento.

**Tabella 1 – Piano finanziario PSC – Sezione speciale**

PIANO SVILUPPO E COESIONE REGIONE UMBRIA	
<u>Sezione Speciale: risorse FSC copertura progetti ex PO 14-20</u>	
Dotazione finanziaria (FSC) per area tematica rilevante e settore di intervento	
AREA TEMATICA E SETTORE DI INTERVENTO	TOTALE PSC - SEZ SPECIALE
<b>01. RICERCA E INNOVAZIONE</b>	<b>12.000.000,00 €</b>
01.01 - RICERCA E SVILUPPO - <i>ex FESR</i>	12.000.000,00 €
<b>03 . COMPETITIVITA' IMPRESE</b>	<b>16.000.000,00 €</b>
03.01 - INDUSTRIA E SERVIZI - <i>ex FESR</i>	13.000.000,00 €
03.02 - TURISMO E OSPITALITA' - <i>ex FESR</i>	3.000.000,00 €
<b>04 . ENERGIA</b>	<b>2.500.000,00 €</b>
04.01 - EFFICIENZA ENERGETICA - <i>ex FESR</i>	2.500.000,00 €
<b>06 . CULTURA</b>	<b>9.255.807,02 €</b>
06.01 - PATRIMONIO E PAESAGGIO - <i>ex FESR</i>	9.255.807,02 €
<b>07 . TRASPORTI E MOBILITA'</b>	<b>2.000.000,00 €</b>
07.05 - MOBILITA' URBANA - <i>ex FESR</i>	2.000.000,00 €
<b>09 . LAVORO E OCCUPABILITA'</b>	<b>20.000.000,00 €</b>
09.01 - SVILUPPO DELL'OCCUPAZIONE - <i>ex FSE</i>	20.000.000,00 €
<b>10 . SOCIALE E SALUTE</b>	<b>15.000.000,00 €</b>
10.03 - SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI - <i>ex FSE</i>	15.000.000,00 €
<b>11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE</b>	<b>16.404.824,46 €</b>
11.01 - STRUTTURE EDUCATIVE E FORMATIVE - <i>ex FESR</i>	1.500.000,00 €
11.02 - EDUCAZIONE E FORMAZIONE - <i>ex FSE</i>	14.904.824,46 €
<b>12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA</b>	<b>5.434.356,22 €</b>
12.01 - RAFFORZAMENTO PA - <i>ex FSE</i>	1.500.000,00 €
12.02 - ASSISTENZA TECNICA - <i>ex FESR</i>	2.934.356,22 €
12.02 - ASSISTENZA TECNICA - <i>ex FSE</i>	1.000.000,00 €
<b>TOTALE</b>	<b>98.594.987,70 €</b>
Totale Interventi <i>ex FESR</i>	46.190.163,24 €
Totale Interventi <i>ex FSE</i>	52.404.824,46 €
<b>TOTALE</b>	<b>98.594.987,70 €</b>

Tenuto conto del profilo finanziario ripartito per annualità indicato nella delibera CIPESS 48/2020 di assegnazione delle risorse FSC, la Sezione speciale del PSC Umbria è stata attivata per finanziare progetti perfettamente coerenti con i programmi comunitari e di pronto avvio nel rispetto delle regole, dei criteri, delle tipologie di beneficiari, delle modalità di rendicontazione e dei Sistemi di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) del POR FESR 2014-2020 e del POR FSE 2014-2020.

Contemporaneamente, si è proceduto all'implementazione nel sistema informativo SGP 2014-2020 delle procedure di attivazione con i relativi importi e dei progetti selezionati e dotati di CUP.

#### **Disposizioni quadro in tema di OGV – PSC Sezione speciale**

La delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021, che detta le disposizioni quadro sul funzionamento dei PSC, al paragrafo 3. "Sezioni speciali del PSC" della sezione B. "Disposizioni speciali" pone il vincolo dell'assunzione dell'Obbligazione Giuridicamente Vincolante (OGV) al 31 dicembre 2025 per tutte le misure oggetto di finanziamenti FSC conseguenti alla pandemia da Covid 19, attuative degli articoli 241 e 242 del DL 34/2020. Ciò considerato, visto l'approssimarsi di tale scadenza, l'Autorità responsabile del PSC ha avviato una serie di interlocuzioni con le strutture responsabili volte a verificare l'effettivo avanzamento delle procedure e delle progettualità, gli eventuali fabbisogni aggiuntivi e le eventuali economie.

Il quadro così emerso ha messo in luce che per alcune linee di azione/intervento sussiste la necessità e la possibilità di un pieno utilizzo dei fondi disponibili, per altre viene richiesto un fabbisogno aggiuntivo di risorse, per altre, infine, risulta possibile una rimodulazione finanziaria di quota parte della dotazione originaria.

Il quadro emerso segnala, in ogni caso, la necessità di una rimodulazione della Sezione speciale del PSC.

A tal proposito è doveroso ricordare che la sezione in oggetto ripropone quanto contenuto nell'Accordo stipulato nel 2020, in piena crisi pandemica, tra la Regione Umbria e il Ministro per il Sud e la coesione

territoriale, quale frutto di un'operazione tempestiva finalizzata a riprogrammare i fondi FESR e FSE 2014-2020 e a concentrare tali risorse su misure prioritarie ed efficaci nel contrasto all'emergenza covid nonché di più semplice rendicontabilità sui programmi comunitari. Tuttavia, nel corso del tempo è mutato lo scenario economico e sociale del territorio, che se da una parte ha risentito degli ulteriori effetti che si sono manifestati, più in generale a livello nazionale, anche in conseguenza della guerra in Ucraina, dall'altra richiede differenti risposte di policy e, al tempo stesso, di indirizzare le risorse laddove attualmente sono maggiori i fabbisogni; ciò, tenuto conto della nuova cornice programmatica caratterizzata dagli interventi del PNRR ricadenti sul territorio regionale e dall'avvio della programmazione comunitaria 2021-2027 sia FESR che FSE+, a seguito dell'approvazione dei programmi regionali che definiscono strategia e interventi di utilizzo delle risorse assegnate alla Regione.

In tutto questo non va dimenticata la programmazione FSC 2021-2027, avviata ai sensi dell'art. 1, comma 178 lettera d, legge 178/2020 con l'assegnazione di un'anticipazione (delibera CIPESS 79/2021) per interventi coerenti e complementari rispetto all'azione comunitaria 2014-2020 e, di recente, definita con la sottoscrizione dell'Accordo per la Coesione tra Presidenza del Consiglio dei Ministri e Regione Umbria, introdotto con il Decreto Legge 124/2023 e s.m.i. (in corso di registrazione la delibera CIPESS n. 29/2024 di assegnazione dei fondi).

### **Disposizioni quadro in materia di riprogrammazione**

La citata delibera CIPESS n. 2/2021 al paragrafo 4 "*Sorveglianza del PSC e modifiche del Piano*" - sezione A. "*Disposizioni generali*" prevede, tra l'altro, che:

- le proposte di modifica sostanziale del PSC, inerenti alla sostituzione di interventi/progetti già compresi e finanziati nel Piano e delle relative finalità, nonché il riparto finanziario tra le aree tematiche e per settori di intervento sono esaminate ed approvate dal Comitato di Sorveglianza del PSC;
- le modifiche della sezione ordinaria aventi una dimensione finanziaria - nell'ambito di ciascun biennio a partire dalla prima approvazione del PSC - non superiore al 5% del valore di riferimento complessivo o non superiori al valore del 10% di ciascuna area tematica cui sono sottratte risorse, a seguito dell'esame e approvazione del Comitato di Sorveglianza, sono trasmesse alla Cabina di Regia FSC per opportuna informativa; ove superiori alle predette soglie, le modifiche sono sottoposte alla Cabina di Regia FSC per la relativa approvazione.

La medesima delibera CIPESS 2/2021 al paragrafo 3. "*Sezioni speciali del PSC*" della sezione B. "*Disposizioni speciali*" stabilisce che alle sezioni speciali relative alle risorse FSC assegnate o riprogrammate ai sensi degli articoli 241 e 242 del decreto-legge n. 34 del 2020 si applicano le richiamate "*Disposizioni generali*" anche in relazione alla modifica delle stesse, in quanto compatibili, ferme restando le specifiche finalità delle pertinenti risorse.

### **Proposta di modifica della Sezione speciale del PSC**

In esito agli approfondimenti effettuati, è risultato che un pacchetto di risorse FSC - per un importo pari a euro 6.259.610,34 - potrebbe essere oggetto di riprogrammazione in quanto derivante, principalmente, da:

- linee di azione (sia di derivazione FESR che FSE 2014-2020) che, per l'esiguità della dotazione ancora ad oggi disponibile, non risulta efficace prevederne l'utilizzo;
- linee di azione, ad esempio: assistenza tecnica, che in considerazione dell'avanzamento del Piano possono vedere ricalibrato l'ammontare finanziario necessario;
- linee di azione che hanno dimostrato uno scarso tiraggio o comunque possono trovare copertura su altre fonti di finanziamento.

Al tempo stesso, come già anticipato, sono emersi fabbisogni di risorse aggiuntive, sempre nell'ambito delle medesime linee di azione ovvero tipologie di intervento già previste nella Sezione speciale, rispetto alla dotazione stanziata originariamente che oltre a riflettere gli orientamenti e gli obiettivi strategici della politica regionale maturati anche alla luce dell'evoluzione del contesto economico e sociale nonché programmatico di riferimento, sono attività di pronta cantierabilità. Trattasi di fabbisogni che, collocandosi in un quadro esigenziale integrato da valutare in complementarietà con gli altri fondi disponibili e alla luce delle relative

regole di ammissibilità, possono trovare possibilità di soddisfacimento e sostegno nella Sezione speciale del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, nel rispetto della funzione e delle finalità proprie del FSC.

L'obiettivo finale rimane quello di garantire l'efficacia della messa a sistema del complesso delle risorse impiegate in ambito regionale e rafforzare l'effetto che le stesse producono sul territorio, quale principio cardine che perseguono tutti i fondi che concorrono alla politica di coesione, compreso l'FSC.

Considerate le necessità di intervento espresse dalle strutture regionali coinvolte nell'attuazione del PSC, è stata così composta una proposta di riprogrammazione che prevede la destinazione delle somme ad interventi prontamente attivabili, capaci di garantire il conseguimento delle OGV entro il 31/12/2025, nonché inquadrabili nell'ambito delle aree tematiche/settori di intervento e delle linee di azione già previste nella Sezione speciale del Piano Sviluppo e Coesione dell'Umbria ovvero nei POR FESR e FSE 2014-2020. Criterio guida per la definizione della proposta è il rispetto della coerenza delle attività/interventi con il quadro comunitario da cui trae origine la Sezione in oggetto e, ovviamente, delle esigenze attuali di intervento, valutate in complementarietà con gli altri fondi disponibili nell'ambito del più ampio quadro programmatico a disposizione dell'amministrazione regionale caratterizzato, tra l'altro, da risorse PNRR, FSC 2021-2027, PR FESR e FSE+ 2021-2027.

Ferme restando le specifiche finalità delle risorse FSC, la proposta si sostanzia come segue:

- quota parte delle risorse, per un importo pari a euro 4.139.635,07 (**derivante dalle linee di azione ex FESR**), potrebbe essere destinata all'area tematica 06. *"Cultura"* - settore di intervento 06.01 *"Patrimonio e paesaggio"* per contribuire a sostenere interventi finalizzati alla fruizione integrata delle risorse naturali e culturali ed alla promozione delle destinazioni turistiche nell'ambito della relativa linea di azione già presente nel PSC – Sezione speciale che ha completamente esaurito la disponibilità.

Trattasi di somme derivanti (circa 2 mln di euro) dall'area tematica 01. *"Ricerca e innovazione"* – settore di intervento 01.01 *"Ricerca e sviluppo"*; 0,04 mln di euro dall'area tematica 04. *"Energia"* – settore di intervento 04.01 *"Efficienza energetica"*; 0,5 mln di euro dall'area tematica 11. *"Istruzione e formazione"* - settore di intervento 11.01 *"Strutture educative e formative"*; 1,6 mln di euro dall'area tematica 12. *"Capacità amministrativa"* – settore intervento 12.02 *"Assistenza tecnica"*.

- quota parte delle risorse, per un importo pari a euro 2.119.975,27 (**derivante dalle linee di azione ex FSE**), potrebbe essere destinata all'area tematica 11. *"Istruzione e formazione"* - settore di intervento 11.02 *"Educazione e formazione"* per rafforzare il sostegno ad interventi relativi all'istruzione secondaria e terziaria nell'ambito di linee di azione già presenti nel PSC – Sezione speciale per garantire la copertura di una domanda non completamente soddisfatta con le risorse attualmente disponibili.

In questo caso trattasi di somme derivanti (circa 0,144 mln di euro) dall'area tematica 12. *"Capacità amministrativa"* - settore intervento 12.02 *"Assistenza tecnica"*, 1,975 mln di euro dall'area tematica 09. *"Lavoro e occupabilità"* – settore di intervento 09.01 *"Sviluppo dell'occupazione"*.

La proposta di riprogrammazione di cui al presente atto comporterebbe una variazione del riparto delle risorse tra le aree tematiche del PSC:

- l'area tematica 01. *"Ricerca e innovazione"* passerebbe dal 12,17% al 10,13%;
- l'area tematica 04. *"Energia"* pressoché invariata (dal 2,54% al 2,50%),
- l'area tematica 06. *"Cultura"* dal 9,39 al 13,59%;
- l'area tematica 09. *"Lavoro e occupabilità"* dal 20,28% al 18,28%;
- l'area tematica 11. *"Istruzione e formazione"* dal 16,64% al 18,28%;
- l'area tematica 12. *"Capacità amministrativa"* dal 5,51% al 3,76%.

Per tutto quanto sopra evidenziato, si ritiene utile rappresentare con le tabelle che seguono le variazioni del riparto di risorse del PSC, così come dettagliate per area tematica, che deriverebbero dalla presente proposta di riprogrammazione.

Tabella A

AREA TEMATICA	DOTAZIONE AREA TEMATICA	DIMINUZIONE (fonti)	AUMENTO (impieghi)	VARIAZIONE NETTA
	(a)	(b)	(c)	(d)=(c-b)/(a)
01. RICERCA E INNOVAZIONE	12.000.000,00	2.009.495,31		<b>-16,75%</b>
04. ENERGIA	2.500.000,00	39.969,14		-1,60%
06. CULTURA	9.255.807,02		4.139.635,07	44,72%
09. LAVORO E OCCUPABILITA'	20.000.000,00	1.975.000,00		-9,88%
11. ISTRUZIONE E FORMAZIONE	16.404.824,46	505.000,00	2.119.975,27	9,84%
12. CAPACITA' AMMINISTRATIVA	5.434.356,22	1.730.145,89		<b>-31,84%</b>
<b>TOTALE RIPROGRAMMAZIONE</b>		<b>6.259.610,34</b>	<b>6.259.610,34</b>	
in % su sezione speciale (€ 98.594.987,70)		6,35%		

La nuova articolazione della dotazione finanziaria di FSC della Sezione speciale del Piano Sviluppo e Coesione, in esito alla ipotesi di riprogrammazione sopra esposta e del perfezionamento della relativa procedura ai sensi della delibera CIPESS 2/2021 è rappresentata nella Tabella B che segue.

Tabella B

PIANO SVILUPPO E COESIONE REGIONE UMBRIA			
<i>Sezione Speciale: risorse FSC copertura progetti ex PO 14-20</i>			
Dotazione finanziaria (FSC) per area tematica rilevante			
AREA TEMATICA E SETTORE DI INTERVENTO	TOTALE PSC - SEZ SPECIALE	Variazione	TOTALE PSC -SEZ. SPECIALE a seguito variazione
01. RICERCA E INNOVAZIONE	12.000.000,00 €	- 2.009.495,31 €	9.990.504,69 €
03 . COMPETITIVITA' IMPRESE	16.000.000,00 €	- €	16.000.000,00 €
04 . ENERGIA	2.500.000,00 €	- 39.969,14 €	2.460.030,86 €
06 . CULTURA	9.255.807,02 €	4.139.635,07 €	13.395.442,09 €
07 . TRASPORTI E MOBILITA'	2.000.000,00 €	- €	2.000.000,00 €
09 . LAVORO E OCCUPABILITA'	20.000.000,00 €	- 1.975.000,00 €	18.025.000,00 €
10 . SOCIALE E SALUTE	15.000.000,00 €	- €	15.000.000,00 €
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	16.404.824,46 €	1.614.975,27 €	18.019.799,73 €
12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	5.434.356,22 €	- 1.730.145,89 €	3.704.210,33 €
<b>TOTALE</b>	<b>98.594.987,70 €</b>	<b>- €</b>	<b>98.594.987,70 €</b>
Totale Interventi ex FESR	46.190.163,24 €	- €	46.190.163,24 €
Totale Interventi ex FSE	52.404.824,46 €	- €	52.404.824,46 €
<b>TOTALE</b>	<b>98.594.987,70 €</b>	<b>- €</b>	<b>98.594.987,70 €</b>

**Nel rispetto della procedura di modifica del PSC ai sensi della delibera CIPESS 2/2021, si sottopone la presente proposta al Comitato di Sorveglianza del PSC per la successiva trattazione in Cabina di regia.**

**Oltre alla riprogrammazione della dotazione finanziaria del PSC tra aree tematiche, è prevista anche una riprogrammazione tra settori di intervento da sottoporre al Comitato di Sorveglianza, ma che non necessita della successiva trattazione in Cabina di regia.**

La proposta, come illustrato nella tabella C) che segue, si sostanzia nella riprogrammazione di un pacchetto di risorse - 161.024,73 euro - derivante dal settore di intervento 12.02 "Assistenza tecnica" all'interno dell'area tematica 12. "Capacità amministrativa" che potrebbe essere destinata al settore di intervento 12.01

“Rafforzamento PA (ex FSE)” nell’ambito della medesima area tematica 12. “Capacità amministrativa” per il completamento di un progetto aree interne che si è dimostrato una buona pratica.

Tabella C

AREA TEMATICA	SETTORI DI INTERVENTO			
	DIMINUIZIONE (fonti)		AUMENTO (fonti)	
12. CAPACITA' AMMINISTRATIVA	12.01 - Rafforzamento PA (ex FSE)		12.01 - Rafforzamento PA (ex FSE)	161.024,73
	12.02 - Assistenza tecnica (ex FSE)	161.024,73		
<b>TOTALE RIPROGRAMMAZIONE</b>		<b>161.024,73</b>		<b>161.024,73</b>