



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE

Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 12851 DEL 03/12/2024

OGGETTO: Art. 26 della L.R. n. 3/2010 – D.G.R. n. 1397/2023 – Approvazione dell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Premesso che:

La legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3 recante “Disciplina regionale dei lavori pubblici e norme in materia di regolarità contributiva per i lavori pubblici”, agli artt. 21 e 26 ha previsto l’istituzione di un

“Elenco regionale dei professionisti da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di servizi

attinenti all'architettura e all'ingegneria di importo inferiore a centomila euro” e di un “Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro”.

Le disposizioni si inseriscono nella scia di istituti contenuti nella legge regionale finalizzati a semplificare l'attività di tutti i soggetti che intervengono nella realizzazione del lavoro o dell'opera pubblica, snellire le procedure e velocizzare gli investimenti; in particolare, con lo strumento degli Elenchi, si pone in essere un'attività di semplificazione nell'individuazione dei soggetti da mettere in gara con procedura negoziata o per gli affidamenti diretti.

Gli Elenchi, utilizzati da gran parte delle stazioni appaltanti del territorio regionale tenute all'osservanza della L.R. n. 3/2010 e anche da talune stazioni appaltanti statali, sono operativi da tempo e, nel corso degli anni, si sono rivelati strumenti altamente innovativi in quanto gestiti con sistemi informatici sia per la formazione che per la consultazione da parte dei responsabili unici del progetto per gli inviti e per gli affidamenti.

I mutamenti normativi assai frequenti nel settore degli appalti pubblici hanno reso necessario intervenire per adeguare la disciplina degli Elenchi e i sistemi informatici che ne sono alla base. Da ultimo, con l'emanazione del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36) il ruolo degli elenchi di operatori economici è stato potenziato, essendo divenuti “strumento principe” per l'individuazione degli operatori economici da invitare per gli affidamenti sotto la soglia di rilevanza europea. In particolare, il quadro normativo relativo ai citati Elenchi risulta oggi nuovamente mutato, soprattutto con riferimento all'innalzamento delle soglie di importo fissate per l'affidamento diretto e per la procedura negoziata, nonché per l'eliminazione, di fatto, della possibilità di avvalersi del sorteggio o di altro meccanismo casuale per l'individuazione degli operatori economici da invitare.

L'Amministrazione regionale ha da tempo recepito l'importanza di tali strumenti quali primarie leve di semplificazione, tant'è che tra i progetti di semplificazione contenuti nel “Master-plan della Regione Umbria per la semplificazione e l'Agenda digitale 2023-2025”, approvato dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 362 del 28/11/2023, l'attività di semplificazione della formazione e utilizzo degli Elenchi regionali in argomento è stata inserita tra le azioni di semplificazione già avviate dall'amministrazione, di cui è divenuta una delle azioni di primario rilievo, da perseguire ulteriormente ed implementare.

Pertanto, con legge regionale 30 ottobre 2023, n. 15, sono state modificate le soglie previste nella legge regionale sui lavori pubblici (L.R. n. 3/2010) per l'utilizzo degli elenchi, innalzandole fino alla soglia di rilevanza europea. Con deliberazione della Giunta regionale n. 1397 del 28/12/2023 è stata approvata la nuova disciplina alla base degli Elenchi.

Al fine di supportare le Stazioni appaltanti nella individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure o ai quali fare l'affidamento, si è proceduto alla rivisitazione degli Elenchi regionali dei Professionisti e delle Imprese.

In particolare, è stato previsto il coinvolgimento di Net4market – CSAmed s.r.l., operatore economico titolare della piattaforma per la gestione telematica delle procedure di gara “Portale Acquisti Umbria”, nella realizzazione di moduli informatici che consentono la formazione e la gestione informatizzata degli Elenchi secondo i parametri del nuovo Codice dei contratti pubblici e della nuova normativa regionale.

In particolare, tali sistemi informatici sono progettati per consentire la ricerca degli operatori economici tramite filtri impostati su criteri oggettivi, pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto e coerenti con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità, che ciascun ente può attivare secondo le proprie finalità, assicurare l'individuazione degli operatori economici da consultare tramite una procedura tracciata e trasparente e garantire il rispetto del principio di rotazione, conformemente alle prescrizioni del D.Lgs. n. 36/2023.

Gli Elenchi di cui sopra, attivati e gestiti dalla Regione, sono messi infatti a disposizione delle Stazioni appaltanti del territorio ai sensi e per gli effetti degli artt. 21 e 26 della L.R. 21 gennaio 2010, n. 3 e s.m. e i..

Si è partiti, dapprima, con il modulo informatico dell'Elenco regionale delle imprese.

Con D.D. n. 6213 del 10/06/2024 è stato, tra quant'altro:

- preso atto della disponibilità del modulo informatico della piattaforma Net4market per la formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese;
- preso altresì atto che, in attuazione del disposto normativo di cui all'art. 26 della l.r. n. 3/2010 e s.m. e i. e della citata D.G.R. n. 1397/2023, si poteva dare avvio al procedimento per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- preso atto del disposto di cui all'art. 3 dell'allegato II.1 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, secondo il quale la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco è consentita senza limitazioni temporali;
- stabilito che, ai fini della prima formazione dell'Elenco, le domande di iscrizione dovevano pervenire entro il 31/08/2024. Le domande di iscrizione pervenute oltre tale termine sarebbero state prese in considerazione ai fini dell'aggiornamento dell'Elenco, effettuato bimestralmente come previsto all'art. 4 della Disciplina approvata con D.G.R n. 1397/2023. L'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i., cessa di avere efficacia alla data di pubblicazione dell'Elenco formato a seguito dell'Avviso;
- approvato l'Avviso pubblico per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3";
- disposta la pubblicazione dell'Avviso pubblico ai sensi di quanto previsto dalla vigente normativa;
- dato atto che, ai sensi di quanto previsto all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e s. m e i., l'Elenco costituito a seguito dell'Avviso, potrà essere utilizzato anche da soggetti aggiudicatori diversi dalla Regione.

Il Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma, tramite la Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP., ha espletato l'attività istruttoria sulle domande di inserimento in Elenco pervenute entro il 31 agosto 2024.

Considerato che la Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP.:

- ha espletato l'attività istruttoria sulle domande presentate, conclusasi con la redazione dell'"Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea" allegato quale parte integrante al presente atto alla lettera A);
- ha predisposto i modelli per l'utilizzo, da parte dei soggetti aggiudicatori del territorio, del nuovo sistema dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea", allegati al presente atto quali parti integranti alle lettere B) e C);

Dato atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26, commi 2 e 4, della L.R. n. 3/2010, come da ultimo modificata dalla L.R. 30 ottobre 2023, n.15:

"2. La Regione utilizza le imprese iscritte nell'Elenco di cui al comma I per l'affidamento degli appalti aventi ad oggetto la sola esecuzione di lavori pubblici relativi alle categorie individuate nell'Allegato B) che fa parte integrante e sostanziale della presente legge. La Giunta regionale provvede, con deliberazione, alle eventuali modifiche dell'Allegato B).

3...

4. I soggetti aggiudicatori possono utilizzare l'Elenco di cui al comma 1 per l'affidamento di lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.”.

Ritenuto:

- di dover pertanto procedere ad approvare l'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea” di cui all'allegato A) e i modelli di cui agli allegati B) e C);
- di stabilire che il prossimo aggiornamento dell'Elenco, tenuto conto del periodo temporale di pubblicazione del presente elenco, avverrà alla conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute dal primo settembre al 31 dicembre 2024;

Considerato che, ai sensi di quanto disposto con atti precedenti, l'Elenco formato secondo la Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i., cessa di avere efficacia alla data di pubblicazione del nuovo Elenco, risulta tuttavia opportuno supportare le stazioni appaltanti e gli operatori economici nella fase transitoria del passaggio tra il vecchio e il nuovo sistema alla base dell'Elenco delle imprese, consentendo la consultazione dell'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i., fino al primo aggiornamento del nuovo Elenco regionale;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente atto;
2. di prendere atto della conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute fino al 31 agosto 2024 per l'inserimento nell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”;
3. di approvare l'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea” di cui all'art. 26 della L.R. 3/2010, come costituito al termine dell'attività istruttoria, allegato al presente atto quale parte integrante alla lettera A);
4. di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 3, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023, l'Elenco di cui al punto 3. è pubblicato sul sito istituzionale della Regione Umbria – opere pubbliche;
5. di dare, altresì, atto che l'operabilità dell'elenco è consentita dalla piattaforma informatica disponibile:
 - all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_regioneumbria, per i Soggetti aggiudicatori che utilizzano la Piattaforma informatica Net4market per la gestione delle gare;
 - all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_regioneumbriafornitori, per i Soggetti aggiudicatori che non utilizzano la Piattaforma informatica Net4market per la gestione delle gare;
6. di approvare i modelli per l'utilizzo, da parte dei soggetti aggiudicatori del territorio, del nuovo sistema dell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”, allegati al presente atto quali parti integranti alle lettere B) e C);
7. di dare atto che, dalla data di pubblicazione dell'Elenco di cui al punto 3., cessa di avere efficacia l'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i;

8. di stabilire che, al fine di supportare le stazioni appaltanti e gli operatori economici nella fase transitoria del passaggio tra il vecchio e il nuovo sistema alla base dell'Elenco delle imprese, è comunque a disposizione per la consultazione, fino al primo aggiornamento del presente Elenco regionale, l'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i.;
9. di stabilire che il primo aggiornamento dell'Elenco, tenuto conto del periodo temporale di pubblicazione del presente elenco, avverrà alla conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute dal primo settembre al 31 dicembre 2024;
10. di prendere atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26, commi 2 e 4, della L.R. n. 3/2010, come da ultimo modificata dalla L.R. 30 ottobre 2023, n. 15:
"2. La Regione utilizza le imprese iscritte nell'Elenco di cui al comma 1 per l'affidamento degli appalti aventi ad oggetto la sola esecuzione di lavori pubblici relativi alle categorie individuate nell'Allegato B) che fa parte integrante e sostanziale della presente legge. La Giunta regionale provvede, con deliberazione, alle eventuali modifiche dell'Allegato B).
3...
4. I soggetti aggiudicatori possono utilizzare l'Elenco di cui al comma 1 per l'affidamento di lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea."
11. di dare atto che responsabile del procedimento per la "Formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3" è l'avv. Stefania Rosi Bonci, responsabile della Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP., del Servizio regionale Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma;
12. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 03/12/2024

L'Istruttore
Maurizio Fioretti
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 03/12/2024

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Dr.ssa Stefania Rosi Bonci
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 03/12/2024

Il Dirigente Vicario
- Leonardo Naldini
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2

