



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE

Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 6213 DEL 10/06/2024

OGGETTO: Art. 26 della L.R. n. 3/2010 – D.G.R. n. 1397/2023 – Approvazione “Avviso pubblico per la formazione dell’Elenco regionale delle imprese per l’affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Premesso che:

La legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3 recante “Disciplina regionale dei lavori pubblici e norme in

materia di regolarità contributiva per i lavori pubblici”, agli artt. 21 e 26 ha previsto l’istituzione di un

“Elenco regionale dei professionisti da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di servizi

attinenti all’architettura e all’ingegneria di importo inferiore a centomila euro” e di un “Elenco

regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro”.

Le disposizioni si inseriscono nella scia di istituti contenuti nella legge regionale finalizzati a semplificare l'attività di tutti i soggetti che intervengono nella realizzazione del lavoro o dell'opera pubblica, snellire le procedure e velocizzare gli investimenti; in particolare, con lo strumento degli Elenchi, si pone in essere un'attività di semplificazione nell'individuazione dei soggetti da mettere in gara con procedura negoziata o per gli affidamenti diretti.

Gli Elenchi, utilizzati da gran parte delle stazioni appaltanti del territorio regionale tenute all'osservanza della L.R. n. 3/2010 e anche da talune stazioni appaltanti statali, sono operativi da tempo e, nel corso degli anni, si sono rivelati strumenti altamente innovativi in quanto gestiti con sistemi informatici sia per la formazione che per la consultazione da parte dei responsabili unici del progetto per gli inviti e per gli affidamenti.

I mutamenti normativi assai frequenti nel settore degli appalti pubblici hanno reso necessario intervenire per adeguare la disciplina degli Elenchi e i sistemi informatici alla base. Da ultimo, con l'emanazione del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36) il ruolo degli elenchi di operatori economici è stato potenziato, essendo divenuti “strumento principe” per l'individuazione degli operatori economici da invitare per gli affidamenti sotto la soglia di rilevanza europea. In particolare, il quadro normativo alla base dei citati Elenchi risulta oggi nuovamente mutato, soprattutto con riferimento all'innalzamento delle soglie di importo fissate per l'affidamento diretto e per la procedura negoziata, nonché per l'eliminazione, di fatto, della possibilità di avvalersi del sorteggio o di altro meccanismo casuale per l'individuazione degli operatori economici da invitare.

L'Amministrazione regionale ha da tempo recepito l'importanza di tali strumenti quali primarie leve di semplificazione, tant'è che tra i progetti di semplificazione contenuti nel “Master-plan della Regione Umbria per la semplificazione e l'Agenda digitale 2023-2025”, approvato dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 362 del 28/11/2023, l'attività di semplificazione della formazione e utilizzo degli Elenchi regionali in argomento è stata inserita tra le azioni di semplificazione già avviate dall'amministrazione, di cui è divenuta una delle azioni di primario rilievo, da perseguire ulteriormente ed implementare.

Pertanto, con legge regionale 30 ottobre 2023, n. 15, sono state modificate le soglie previste nella legge regionale sui lavori pubblici (L.R. n. 3/2010) per l'utilizzo degli elenchi, innalzandole fino alla soglia di rilevanza europea. Con deliberazione della Giunta regionale n. 1397 del 28/12/2023 è stata approvata la nuova disciplina alla base degli Elenchi.

Al fine di supportare i Responsabili Unici del Progetto nella individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure o ai quali fare l'affidamento, si è proceduto alla rivisitazione degli Elenchi regionali dei Professionisti e delle Imprese.

In particolare, è stato previsto il coinvolgimento di Net4market – CSAmed s.r.l., operatore economico titolare della piattaforma per la gestione telematica delle procedure di gara "Portale Acquisti Umbria", nella realizzazione dei moduli informatici che consentissero la formazione e la gestione informatizzata degli Elenchi secondo i parametri del nuovo Codice dei contratti pubblici e della nuova normativa regionale.

Si è partiti, dapprima, con il modulo informatico dell'Elenco regionale delle imprese.

Tale modulo informatico, oggi disponibile, è stato progettato secondo i contenuti della Disciplina dell'Elenco delle imprese e per consentire la ricerca degli operatori economici, tramite filtri impostati su criteri oggettivi, tali da assicurare che l'individuazione avvenga con una procedura tracciata e trasparente nel rispetto del principio di rotazione, conformemente alle prescrizioni del D.Lgs. n. 36/2023.

L'Elenco che verrà formato, attivato e gestito dalla Regione, è messo a disposizione delle

Stazioni appaltanti del territorio ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e s.m. e i. I soggetti aggiudicatori che già utilizzano la piattaforma Net4Market e hanno richiesto l'utilizzo dell'Elenco regionale la vedranno, perciò, implementata con le nuove funzionalità del modulo; tale modulo informatico sarà consultabile ed interrogabile anche dagli enti aggiudicatori che utilizzano piattaforme diverse da quella di Net4Market. Ciascun ente potrà attivare i vari filtri secondo le proprie finalità. In particolare, il modulo consente di gestire il rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. n. 36/2023, oltre che in maniera certa e informatizzata, in autonomia da parte di ciascun ente in riferimento ai propri affidamenti;

Considerato che:

- il modulo informatico della piattaforma Net4market per la formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese è ora disponibile;
- in attuazione del disposto normativo di cui all'art. 26 della l.r. n. 3/2010 e s.m. e i. e della citata D.G.R. n. 1397/2023, può darsi avvio al procedimento per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea e pertanto, approvare l'Avviso pubblico per la formazione dell'Elenco;

Rilevato che i requisiti per l'iscrizione dei soggetti nell'Elenco, così come le modalità di gestione dell'Elenco stesso, sono state dettate nel rispetto di quanto previsto dai principi della legislazione vigente in materia;

Visti:

- l'art. 26 della l.r. n. 3/20210 e s.m. e i. recante "Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea";
- l'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 recante "Procedure per l'affidamento";
- l'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023 recante "Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea" e, in particolare, l'art. 3;
- la D.G.R. n. 1397/2023 con la quale è stata approvata la nuova disciplina alla base degli Elenchi;

Atteso che la Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP. ha predisposto l'Avviso, allegato al presente atto quale parte integrante, da pubblicare sul profilo di committente della Regione Umbria nella sezione "amministrazione trasparente", sotto la sezione "bandi e contratti" e, al fine di dare maggiore pubblicità anche sul Bollettino Ufficiale della Regione Umbria e sulla piattaforma Net4market;

Visto l'Avviso allegato al presente atto;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente atto;
2. di dare atto che il modulo informatico della piattaforma Net4market per la formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese è ora disponibile e che pertanto in attuazione del disposto normativo di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3 e s.m. e i. e della deliberazione della Giunta regionale n. 1397 del 28 dicembre /2023, può darsi avvio al procedimento per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea";

3. di prendere atto del disposto di cui all'art. 3 dell'allegato II.1 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, secondo il quale la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco è consentita senza limitazioni temporali;
4. di stabilire che, ai fini della prima formazione dell'Elenco, le domande di iscrizione devono pervenire entro il 31/08/2024. Le domande di iscrizione pervenute oltre tale termine sopra sono prese in considerazione ai fini dell'aggiornamento dell'Elenco, effettuato bimestralmente come previsto all'art. 4 della Disciplina approvata con D.G.R n. 1397/2023. L'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i., cessa di avere efficacia alla data di pubblicazione dell'Elenco formato a seguito dell'Avviso di cui al presente atto;
5. di prendere atto e approvare l'Avviso pubblico per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3", allegato al presente atto quale parte integrante;
6. di disporre la pubblicazione dell'Avviso pubblico di cui al punto 5 sul profilo di committente della Regione Umbria nella sezione "amministrazione trasparente", sotto la sezione "bandi e contratti", sul Bollettino Ufficiale della Regione Umbria e sulla piattaforma Net4market;
7. di dare atto che ai sensi di quanto previsto all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e s. m e i., l'Elenco costituito a seguito dell'Avviso di cui al punto 5. potrà essere utilizzato anche da soggetti aggiudicatori diversi dalla Regione.
8. di dare atto che responsabile del procedimento per la "Formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3" è la dipendente Avv. Stefania Rosi Bonci, responsabile della Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP., del Servizio regionale Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma;
9. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia li 10/06/2024

L'Istruttore
Maurizio Fioretti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 10/06/2024

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Dr.ssa Stefania Rosi Bonci
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 10/06/2024

Il Dirigente
Paolo Gattini
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2