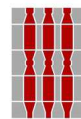


**Rapporto Preliminare**



**Regione Umbria**

*Piano del Parco*  
*del*  
**LAGO TRASIMENO**

**Procedura di Valutazione Ambientale Strategica**

Ai sensi della Legge Regionale 16 febbraio 2010, n. 12  
e della DGR n. 861/2011, Allegato A

**Rapporto Preliminare**

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

---

*A cura di:*

*Università degli Studi di Perugia, Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali*

*Regione Umbria, Servizio Sistemi Naturalistici e Zootecnia*



## **INDICE**

<b>1. INTRODUZIONE.....</b>	<b>4</b>
<b>2. LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA .....</b>	<b>5</b>
2.1. INQUADRAMENTO NORMATIVO .....	5
2.2. FUNZIONI E CONTENUTI DELLA VAS.....	6
<b>3. IL PIANO DEL PARCO .....</b>	<b>8</b>
3.1. DESCRIZIONE GENERALE DEL PARCO .....	8
3.2. CARATTERI AMBIENTALI E NATURALISTICI DEL PARCO.....	10
3.3. OBIETTIVI DA RAGGIUNGERE.....	12
<b>4. IL PIANO DEL PARCO NEL CONTESTO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE REGIONALE.....</b>	<b>17</b>
<b>5. OBIETTIVI DI SOSTENIBILITÀ DI RIFERIMENTO PER LA VALUTAZIONE.....</b>	<b>21</b>
<b>6. NOTA METODOLOGICA: STRUMENTI E METODI PER LA VALUTAZIONE .....</b>	<b>24</b>
<b>7. CONTENUTI DEL RAPPORTO AMBIENTALE .....</b>	<b>27</b>
7.1. INTRODUZIONE.....	29
7.2. CAP 1 – CONTENUTI E OBIETTIVI DEL PIANO .....	29
7.3. CAP 2 – ANALISI DELLA COERENZA INTERNA DEL PIANO.....	29
7.4. CAP 3 – ANALISI DELLA COERENZA ESTERNA: RELAZIONI CON ALTRI PIANI E PROGRAMMI.....	30
7.5. CAP 4 - STATO DELL'AMBIENTE, PROBLEMI AMBIENTALI E CRITICITÀ.....	30
7.6. CAP 5 - OBIETTIVI DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE DI RIFERIMENTO PER LA VALUTAZIONE.....	31
7.7. CAP 6 – LA SCELTA DEL PIANO ADOTTATO E LE SUE ALTERNATIVE .....	32
7.8. CAP 7 – RELAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE.....	32
7.9. CAP 8 - EFFETTI AMBIENTALI IN SEGUITO ALL'ATTUAZIONE DEL PIANO .....	33
7.10. CAP 9 - MISURE PER LA MITIGAZIONE DEGLI EFFETTI NEGATIVI.....	35
7.11. CAP 10 - PIANO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE .....	36
7.12. CAP 11 - DIFFICOLTÀ INCONTRATE NELLA RACCOLTA DELLE INFORMAZIONI RICHIESTE E NELLA REALIZZAZIONE DEL RAPPORTO AMBIENTALE .....	37
7.13. SINTESI NON TECNICA .....	37
<b>8. CRONOPROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ PREVISTE.....</b>	<b>38</b>
<b>ALLEGATO 1.....</b>	<b>40</b>
<b>ALLEGATO 2.....</b>	<b>45</b>

## 1. Introduzione

La strategia della Regione Umbria, che ha deciso di rinnovare e rendere omogenea la pianificazione delle proprie Aree protette, ha portato alla necessità di sviluppare i nuovi Piani per i sette parchi regionali. Tale pianificazione, per la sua stessa natura di gestione e governo del territorio, deve essere sottoposta a valutazione ambientale secondo quanto delineato dalla Direttiva 2001/42/CE, che stabilisce l'obbligo generale di eseguire la valutazione nel corso della preparazione del piano o del programma e anteriormente alla sua adozione.

Il presente documento rappresenta il **Rapporto preliminare**, e precisa le varie fasi che caratterizzeranno lo svolgimento della Valutazione Ambientale Strategica (da qui in avanti VAS) dello stesso Piano del Parco.

In particolare, il presente documento contiene:

- a) la descrizione del processo di VAS;
- b) una breve presentazione degli obiettivi generali e degli orientamenti del Piano;
- c) le prime riflessioni sulle relazioni del Piano con gli strumenti di pianificazione e programmazione regionale;
- d) gli obiettivi di sostenibilità di riferimento per la valutazione ambientale;
- e) una nota metodologica sugli strumenti e metodi per la valutazione;
- f) i contenuti del rapporto ambientale;
- g) il crono programma delle attività previste.

Viene infine proposto un questionario guida per la fase della consultazione.

## **2. La valutazione ambientale strategica**

### **2.1. Inquadramento normativo**

La procedura VAS è stata introdotta a livello comunitario dalla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001. Tale direttiva ha l'obiettivo di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile, assicurando che, venga effettuata la valutazione ambientale di determinati piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente.

La direttiva stabilisce la linea guida entro cui deve instradarsi il processo di valutazione evidenziando alcuni punti cardine, come la consultazione del pubblico, chiamato ad una partecipazione attiva e ad esprimere osservazioni ai documenti di piano e ai documenti di valutazione degli stessi. Altri punti salienti del processo sono la redazione del Rapporto Ambientale e la definizione di un piano di monitoraggio che segua l'attuazione del piano o programma e le sue modifiche.

In ambito nazionale è il D.Lgs. 152/06 e successive modifiche ed integrazioni, che definisce e regola il processo di Valutazione Ambientale Strategica recependo così la Direttiva 42/2001/CE. In attuazione della Convenzione di Aarhus ratificata dall'Italia con legge 16 marzo 2001 n.108 e della Legge 241/90, è stata confermata la centralità dell'accesso del pubblico agli atti del percorso di pianificazione e alla VAS ed è stato inquadrato, anche normativamente, tale accesso.

In definitiva, nella VAS si valutano gli impatti diretti e indiretti del piano sui seguenti fattori:

1. l'uomo, la fauna e la flora;
2. il suolo, l'acqua, l'aria e il clima;
3. i beni materiali ed il patrimonio culturale;
4. l'interazione dei fattori sopraindicati.

Tali aspetti devono essere esplicitamente sottolineati nel Rapporto Ambientale, che rappresenta il documento centrale del Processo di VAS.

La Regione Umbria ha provveduto ad adeguare la propria normativa sulla VAS attraverso la LR nr. 12 del 16 febbraio 2010 recante: *“Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell’articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e successive modifiche ed integrazioni”*.

Tale legge regionale è stata recentemente integrata dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 423 del 13 maggio 2013 recante: *“Specificazioni tecniche e procedurali, in materia di Valutazione Ambientale Strategica in ambito regionale, a seguito della emanazione delle l.r. 8/2011 e l.r. 7/2012 in materia di semplificazione amministrativa”*.

## **2.2. Funzioni e contenuti della VAS**

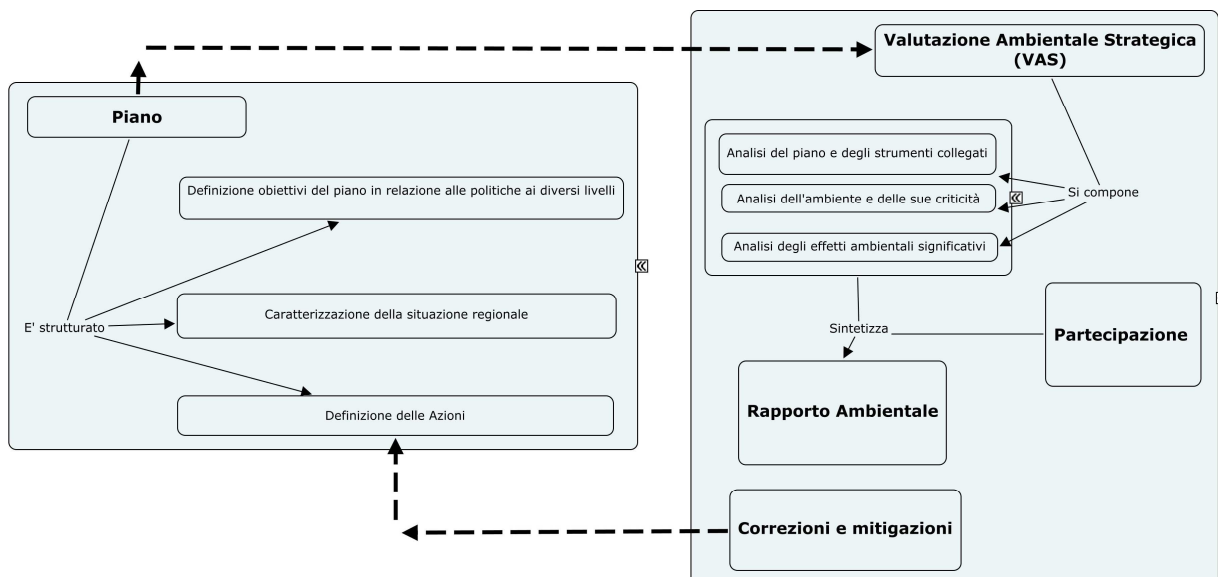
Il processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) integra il percorso di tutte le pianificazioni e programmazioni che abbiano possibili impatti ambientali. E' un processo di valutazione ex ante che coinvolge attivamente e in modo integrato l'ente pubblico proponente il piano/programma, gli enti pubblici competenti in materia ambientale e i portatori di interesse.

La VAS nasce, dunque, dall'esigenza sempre più sentita sia a livello europeo, che di singoli stati membri, di includere nello sviluppo di piani e programmi la valutazione degli impatti ambientali, oltre alle più tradizionali analisi economiche e sociali. La valutazione ambientale assume così un valore di assoluta importanza, ed una caratteristica di trasversalità nello sviluppo delle politiche, piani e programmi dei diversi settori, allo scopo di produrre strategie territoriali capaci di indirizzare il governo del territorio verso uno sviluppo veramente sostenibile.

La VAS ha, dunque, come funzione principale, quella di seguire in modo parallelo l'iter di formazione di una politica, piano o programma, garantendone la compatibilità e la "fattibilità" ambientale. Si configura, quindi, come un vero e proprio strumento di

supporto alle decisioni, in grado di rafforzare le istituzioni ed indirizzarle verso il percorso della sostenibilità (Figura 1).

Figura 1 - Interazioni tra VAS e processo di pianificazione



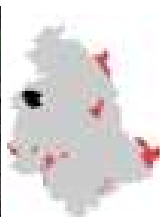
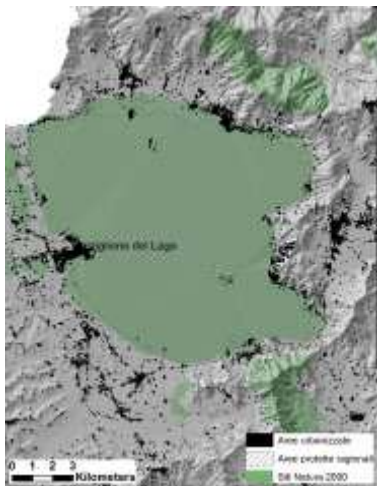
Una importante caratteristica del processo di VAS è quello della partecipazione, durante tutto l'iter, delle persone interessate, allo scopo sia di garantire l'informazione, che di permettere l'intervento diretto e la consultazione.

Il presente documento costituisce il Rapporto Preliminare.

### 3. Il Piano del Parco

#### 3.1. Descrizione generale del Parco

Il Parco del Lago Trasimeno si colloca nella parte centro occidentale dell'Umbria al confine con la Toscana.



L'area protetta, istituita con L.R. 9/1995, ricopre una superficie di 12,992,38 ha ed è attualmente gestita dalla Comunità montana Associazione dei Comuni del Trasimeno – Medio Tevere.

Oltre che sede di un Parco Regionale, il territorio è interessato dalla presenza di due Siti della Rete Natura 2000, e precisamente la ZSC IT5210018 - Lago Trasimeno e

la ZPS IT5210070 - Lago Trasimeno .

L'origine del Trasimeno è prevalentemente alluvionale, ma anche tettonica a causa dei movimenti che interessarono le zone occidentali dell'Umbria, facendolo diventare il residuo di un più vasto bacino che si estendeva fino nella Val di Chiana comprendendo i laghi di Chiusi e di Montepulciano.

Con una superficie del bacino idrografico di 396 kmq e una superficie del lago di 124 kmq, è per estensione il quarto lago d'Italia ed il più grande dell'Italia peninsulare; si trova a nord-ovest dell'Umbria, al confine con la Toscana, a 257 metri sul livello del mare e ha una profondità massima di circa 6 metri. Dallo specchio lacustre emergono tre isole: l'Isola Maggiore e l'Isola Minore nella parte settentrionale e l'Isola Polvese nella parte meridionale.

Il bacino è caratterizzato da rilievi modesti nella parte meridionale, occidentale ed orientale, leggermente più alti in quella settentrionale fino a raggiungere quote massime intorno ad 800 metri. Le coste, generalmente basse con l'eccezione dei promontori di Castiglione del Lago e di Monte del Lago, presentano fasce estese di canneto.



Il Trasimeno è un lago chiuso, privo cioè di un emissario naturale alimentato da piccoli torrenti che raccolgono le acque piovane delle colline circostanti; di conseguenza il suo regime idrologico, strettamente legato all'andamento delle piogge, presenta forti oscillazioni stagionali e pluriennali. Per tale ragione nel corso dei secoli sono stati costruiti canali artificiali con lo scopo di regolare il livello delle sue acque al fine di porre rimedio ai fenomeni di forte abbassamento del livello che si verificano nei periodi di scarse precipitazioni ed a quelli di allagamento nei periodi di piogge abbondanti.

L'attuale emissario, costituito da un canale artificiale sotterraneo inaugurato nel 1898, è ubicato nei pressi di San Savino ed ha sostituito l'antico condotto costruito dai Romani e riadattato nel 1420 da Braccio di Montone. In tempi recenti, a causa dello scarso apporto di acqua dei fossi, è stato realizzato un immissario artificiale, il canale dell'Anguillara, che raccoglie le acque dei torrenti Tresa, Rio Maggiore, Moiano e Maranzano.

Il programma di sorveglianza attivo in Umbria sul lago Trasimeno consta di quattro stazioni poste in corrispondenza dei pontili di Passignano sul Trasimeno, San Feliciano, Sant'Arcangelo e Castiglione del Lago.

Nell'area è presente un'enorme quantità di elementi di interesse storico, di grande pregio: i castelli che si affacciano sul lago come Castiglione del Lago, Borghetto, Tuoro, Passignano, Monte Ruffiano, Montecolognola, Monte del Lago, Zocco, S. Feliciano, S. Savino, S. Arcangelo e Montalera.

Per quanto riguarda i Centri visita del parco, l'Oasi naturalistica "La Valle" è dotata di un Centro visite, al cui interno è stata allestita una mostra riguardante gli aspetti storico-naturalistici dell'area, mentre per i musei in area parco si cita il Museo della Pesca di San Feliciano di Magione, il Centro di documentazione permanente sulla battaglia del Trasimeno ed Annibale a Tuoro sul Trasimeno ed il Percorso Museale Palazzo della Corgna-Rocca del Leone a Castiglione del Lago.

L'attività di educazione ambientale nel parco è svolta presso l'Isola Polvese, dichiarata dalla Provincia di Perugia "Parco scientifico-didattico", dove opera il Laboratorio territoriale "Ambiente come alfabeto" svolgendo attività di ricerca, sperimentazione,

formazione ed educazione in campo ambientale. L'Aula Verde dell'Oasi Naturalistica La Valle, gestita da Legambiente, collabora con la Provincia di Perugia ad attività di ricerca scientifica che riguardano lo studio dell'avifauna del Trasimeno e che si esplicano attraverso l'inanellamento scientifico e i censimenti invernali degli uccelli acquatici. A tali centri si affianca "La Buona Terra", una cooperativa agricola del comune di Passignano che opera per il recupero produttivo delle colline intorno al Lago Trasimeno e delle zone marginali abbandonate e che dal 1990 ha attivato percorsi di educazione ambientale attraverso il progetto "Fattoria-scuola" con l'intento di avvicinare i bambini alla vita di una fattoria tradizionale facendoli partecipare attivamente ai lavori quotidiani.

La Rete sentieristica che collega il lago con l'entroterra è utilizzata ampiamente sia per il trekking che per l'ippoturismo, inoltre l'andamento prevalentemente pianeggiante delle strade circumlacuali permette un cicloturismo di particolare gradevolezza. Le attività sportive in area parco sono supportate da strutture di servizio per lo sport e il tempo libero: la vela è largamente praticabile e può contare su tre Club nautici, la pesca sportiva con l'uso di imbarcazioni a motore e lo sci acquatico sono possibili ma con limitazioni sulla potenza installata e ai luoghi di esercizio per non arrecare turbamenti all'equilibrio eco sistemico lacustre.

### **3.2. Caratteri ambientali e naturalistici del Parco**

Nella zona umida del Trasimeno, si possono distinguere diverse comunità vegetali, caratterizzate dalla presenza di specie diverse, che si dispongono in fasce concentriche che partendo dalla terra ferma si spingono verso il centro del lago: la boscaglia igrofila, i prati umidi, il canneto, il laminato, le idrofite emergenti, le idrofite sommerse.

Mentre la fascia del canneto e quella delle idrofite sommerse danno luogo a formazioni estese che si sviluppano con una certa continuità, le rimanenti fasce si rinvengono essenzialmente sotto forma di zone "relitte".

La fascia della boscaglia igrofila, costituita da formazioni arboreo-arbustive che crescono su terreni ad elevata umidità, si sviluppa lungo le rive dei maggiori corsi d'acqua e nella

parte esterna del canneto. Questa vegetazione infatti, più di altre, ha subito nel corso degli anni, una forte riduzione per far posto alle colture agrarie. Queste formazioni ripariali sono caratterizzate dalla presenza di diverse specie di salici e pioppi.

La fascia dei prati umidi si sviluppa sul bordo esterno degli specchi lacustri, in terreni che per buona parte dell'anno sono imbevuti d'acqua. Questi ambienti, di elevato interesse naturalistico, sono ormai divenuti rari, in seguito alla bonifica e alla messa in coltura delle sponde. Resistono soltanto piccolissimi lembi di prateria, costituiti da carice spondicola, una ciperacea che forma uno strato erbaceo molto fitto ed estremamente stabile, tanto da permettere lo sviluppo di poche altre specie che crescono isolate come il carice villosa, il giglio acquatico, la mazza d'oro, i cappellini, ed il panico acquatico.

La fascia del canneto si contraddistingue per la presenza di vegetazione costituita da eliofite (piante perenni con apparato radicale sommerso e la parte superiore del fusto permanentemente emersa) e piccole idrofite natanti (piante perenni acquatiche che hanno le foglie galleggianti sul pelo dell'acqua, spesso non hanno l'apparato radicale). Relativamente alle idrofite natanti rilevabili all'interno del canneto, ricordiamo il morso di rana, che quando predomina sulle altre specie, forma un'associazione presente in Umbria solo al Trasimeno, e le diverse specie di lenticchie, piante fanerogame che sono tra le più piccole specie presenti nel territorio del Trasimeno. Vi troviamo anche una felce acquatica, l'erba pesce, insieme ad una pianta carnivora l'erba-vescica comune.

La fascia delle idrofite emergenti e del laminato è situata internamente al canneto, localizzandosi in acque di profondità variabile tra 1,5 e 3 metri, senza formare però un anello continuo. Caratterizzata dalla presenza dell'erba tinca, si rileva in prossimità dei pontili e nella zona della Valle, si trova associata alla ninfea bianca (*Nymphaea alba*) che un tempo formava estesi tappeti di foglie galleggianti (laminato) è ridotta oggi, a pochi esemplari e rischia di scomparire completamente dal lago.

La fascia delle idrofite sommerse è caratterizzata dal ceratofillo e dal favarolo che vegetano in acque profonde più di 2 metri, formando fitte ed imponenti praterie fino alla profondità di 4 metri. Questa è sicuramente la cenosi acquatica più diffusa nel lago,

occupando tutto il bacino a partire dall'interno della fascia del canneto fino alla zona centrale e più profonda.

Le notevoli dimensioni del lago e la particolarità di non avere acque profonde hanno da sempre rappresentato un'importantissima area di svernamento e di sosta per l'avifauna acquatica, mentre per le specie ittiche costituisce un habitat perfetto per vivere e riprodursi. Sono infatti presenti mestoloni, fischioni, germani reali, alzavole, marzaiole, canapiglie; oltre a questi, nei periodi di migrazione, c'è grande abbondanza di oche selvatiche, morette, folaghe, cavalieri d'Italia, aironi, gallinelle d'acqua, svassi. Nel 1999 sono state oggetto di rilievo tutte le specie di uccelli di cui l'Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica richiede il censimento; al Trasimeno sono stati censiti oltre 42.000 individui (pari al 96% del totale provinciale) appartenenti a 25 specie ed è stata così oltrepassata per il quarto anno consecutivo la soglia dei 20.000 uccelli acquatici, il cui superamento costituisce, secondo il Ramsar Convention Bureau (1990), criterio sufficiente alla designazione di una zona umida tra quelle di importanza internazionale.

Numerosissime sono poi le altre forme animali presenti nel parco come rettili, anfibi, insetti e le varie specie ittiche classiche delle acque dolci.

La classe dei Pesci è rappresentata da diciotto specie presenti nel bacino lacustre, di queste cinque sono autoctone: tinca, cavedano, scardola, luccio, anguilla.

Tra le specie di Anfibi presenti nel territorio ci sono il tritone crestato italiano, il rospo comune, la rana verde e la raganella italiana .

Tra le specie di Rettili presenti troviamo la lucertola muraiola, la lucertola campestre, il ramarro, la natrice dal collare e la natrice tassellata.

Relativamente ai Mammiferi si ricordano l'istrice, specie di grande interesse dal punto di vista naturalistico, e la nutria, introdotta dall'uomo.

### **3.3. Obiettivi da raggiungere**

L'azione pianificatoria per il Lago Trasimeno quale soggetto ecosistemico e con forte valenza socio-economica, si pone quale obiettivo principale quello di garantire la

conservazione e l'uso sostenibile della biodiversità e delle risorse ambientali, paesaggistiche e culturali.

Nel dettaglio si intende da un lato garantire la conservazione, il ripristino ed il potenziamento delle specie animali e vegetali, delle fito e zoo-cenosi, degli habitat lacustri ed in generale dell'ecosistema attraverso il mantenimento di condizioni ambientali idonee; dall'altro si vuole perseguire il raggiungimento di condizioni di equilibrio tra la componente ambientale e la presenza antropica, individuando modelli di utilizzo sostenibile del territorio che siano compatibili con la conservazione delle specie animali e vegetali degli habitat lacustri e del paesaggio.

Di fondamentale importanza sarà la caratterizzazione del Parco con l'individuazione di un "Rango" o "Ruolo" che lo identifichi in maniera univoca nel contesto della rete regionale dei Parchi in base alle peculiarità che lo contraddistinguono. Queste potrebbero essere attività di fruizione (come lo sport sostenibile, la funzione terapeutica, l'enogastronomia, ecc.) oppure attività puramente legate al contesto naturalistico (didattica ambientale, tutela di specie "simbolo", ecc. ), che verranno enfatizzate a livello di promozione e marketing del territorio.

Gli obiettivi da raggiungere e le azioni che potrebbero essere messe in campo possono essere così sintetizzati:

#### 1. TUTELA E CONSERVAZIONE AMBIENTALE

- ✓ Salvaguardia e corretta gestione del patrimonio naturale (idrogeomorfologico, geologico, vegetazionale, floristico e faunistico) e antropico del Parco;
- ✓ Protezione degli ecosistemi di rilevante pregio (in particolari quelli acquatici), di specie floristico-vegetazionali e faunistiche di particolare valore (in particolare la fauna ittica autoctona) o rarità e tutela della biodiversità;
- ✓ Potenziamento dei sistemi di prevenzione e gestione delle catastrofi naturali (rischi sismici e rischi idrogeologici) e dei rischi derivanti da attività produttive ad alto potenziale di impatto ambientale (rischi tecnologici o da inquinamento derivante dal sistema produttivo);
- ✓ Tutela delle acque e del loro equilibrio biologico, anche grazie al consumo sostenibile e durevole delle risorse idriche;

- ✓ Sensibilizzazione degli imprenditori verso sistemi produttivi a basso impatto ambientale, incentivando l'uso di tecnologie eco-compatibili, come l'agricoltura biologica;
- ✓ incentivare le azioni antropiche che possano essere fattore di mantenimento e di potenziamento delle specie animali e vegetali, delle fito e zoo-cenosi, degli habitat lacustri e del paesaggio, coinvolgendo gli abitanti e le comunità locali nelle azioni di conservazione, di gestione e di salvaguardia con il fine di proteggere la biodiversità;
- ✓ Prevenzione e gestione dei rischi derivanti da attività produttive ad alto potenziale di impatto ambientale (rischi tecnologici o da inquinamento derivante dal sistema produttivo);
- ✓ disciplina della pesca sportiva e professionale e di altre attività che si esercitano sugli ambienti acquatici;
- ✓ Sviluppo di metodologie di manutenzione funzionale della rete idrografica;
- ✓ Indirizzi per la razionalizzazione delle pratiche agricole e riconversione delle culture ai fini del contenimento degli inquinanti e dei consumi idrici.

## 2. FRUIZIONE E VALORIZZAZIONE

- ✓ Tutela e valorizzazione delle risorse locali (ambiente, produzioni tipiche e artigianali di qualità, patrimonio naturalistico, storico, culturale, religioso, artistico e archeologico);
- ✓ Miglioramento della qualità dell'offerta turistico-ricreativa all'interno del territorio del Parco, con la creazione di progetti integrati in cui confluiscono beni culturali e ambientali, emergenze archeologiche e prodotti tipici dell'agricoltura, che stimolino la realizzazione, anche da parte di soggetti privati, di strutture per il turismo low-cost ed ecosostenibile;
- ✓ Promozione dell'immagine del Parco a livello locale, nazionale e internazionale, instaurando un più stretto contatto con la comunità locale, i turisti e i diversi *stakeholder*;

- ✓ Ampliare la gamma dell'offerta turistica attraverso la creazione di un'offerta integrata in cui confluiscono beni culturali e ambientali, emergenze archeologiche e attrazioni turistiche, compresi i prodotti tipici dell'agricoltura e dell'artigianato locale;
- ✓ promuovere le iniziative di divulgazione naturalistica, di educazione ambientale, di ricerca scientifica e di conoscenza del territorio nei suoi aspetti ambientali e storico-culturali;
- ✓ sostenere le forme di fruizione del Parco che utilizzino mezzi veicolari non inquinanti e tali da non arrecare disturbo alle specie animali e vegetali, alle fito e zoo-cenosi, agli habitat lacustri ed in generale all'ecosistema;
- ✓ costituire uno strumento di coordinamento delle molteplici attività ed interventi che vengono svolti all'interno del territorio del Parco, ad opera di Enti diversi.

### **Riferimenti Bibliografici**

- AA.VV., Piano dell'area naturale protetta "Parco del Lago Trasimeno", Documento Preliminare. Università degli Studi di Perugia, Perugia, 2008.
- AA.VV. Piano Stralcio per il Lago Trasimeno, Relazione Generale. Roma, Autorità di Bacino del Fiume Tevere, 1999.
- AA.VV. I QUADERNI DELL'OSSERVATORIO Vol. 5 - REGIONE UMBRIA - Osservatorio faunistico regionale - Provincia di Perugia "Indagini ornitologiche nei parchi regionali di Colfiorito e del Lago Trasimeno" anno 2011
- Agenzia Umbria Ricerche (a cura di), Le aree naturali protette in Umbria. Verso una riorganizzazione sistemica. Perugia, AUR, 2004.
- Arpa Umbria, Sintesi della Pianificazione Regionale in materia di Acque, Monografia/14, Piano di Tutela delle Acque. Perugia, Regione Umbria, 1999.
- Arpa Umbria, Osservatorio Ambientale Trasimeno, Progetto "Messa a punto dello stato delle conoscenze ambientali di riferimento dell'area del Lago Trasimeno e definizione di un modello concettuale per un piano di gestione". Perugia, Regione Umbria, 2008.
- Gariboldi A., Rizzi V., Casale F., Aree importanti per l'avifauna in Italia. Per conto di LIPU, Ministero per le politiche agricole e forestali. Parma, 2000.
- Montagnoli Louis e Romani Giannermete , In cammino tra Tevere e Trasimeno. 30 itinerari nei paesaggi della memoria. Perugia, Ali&No Editrice, 2005.
- Marri Roberto , Il Trasimeno fra passato e futuro (vicende e prospettive di un comprensorio). Firenze, IGM, 1994.
- Velatta F., Chiappini M., Cucchia L., Muzzatti M., Indagini ornitologiche nei parchi regionali di Colfiorito e del Lago Trasimeno. Perugia, LITOSTAMPA, 2011.
- Venanzoni R., Gigante D., Montagnoli L., Frattegiani M., Habitat e Specie della Direttiva 92/43/CEE ed altri aspetti di rilevanza naturalistica al Lago Trasimeno. Perugia, AP&elle, 2006.
- Tingoli Maro, Umbria...Cuore verde d'Italia. Umbria delle acque e dei parchi. Perugia, APT,2004.



## **4. Il Piano del Parco nel contesto della pianificazione e programmazione regionale**

Come attività preparatoria all'analisi di coerenza del Piano con gli altri strumenti di pianificazione e di programmazione, che sarà sviluppata nel rapporto ambientale, in questo capitolo sono elencati i piani e programmi più rilevanti per la realtà dell'Umbria, suddivisi in tre gruppi, in funzione del livello di attinenza con gli obiettivi e le caratteristiche del Piano del Parco. Si tratta, naturalmente, di una prima stima, che sarà perfezionata in fase di redazione del rapporto ambientale.

**Tabella 1 - Attinenza certa con obiettivi del Piano del Parco**

Piano/programma	Breve descrizione
<p><b>Documento Annuale di Programmazione (DAP) 2013-2015</b></p> <p>[Deliberazione del Consiglio regionale n. 305 del 4/02/2014]</p>	<p>A partire dal 2000, anno di introduzione (LR n. 13 del 28/02/2013), il Documento Annuale di Programmazione (Dap) stabilisce i contenuti della programmazione socio-economica nel territorio e delinea gli interventi di finanza regionale. Il Dap è per statuto regionale uno degli strumenti generali della programmazione accanto al piano di sviluppo regionale e al piano urbanistico strategico.</p>
<p><b>Piano Urbanistico Strategico Territoriale (PUST)</b></p> <p>[LR 13/2009]</p>	<p>Il PUST si propone di concorrere alla tutela e valorizzazione delle risorse ambientali, culturali, economiche e sociali del territorio. Rientra tra gli strumenti di governo globale del territorio previsti dalla LR n. 13/2009. Punta ad uno sviluppo regionale sostenibile ed alla valorizzazione degli elementi culturali e sociali, cercando di ridurre le pressioni e stabilendo le modalità per il ripristino degli equilibri naturali.</p>
<p><b>Piano Urbanistico Territoriale (PUT)</b></p> <p>[LR 13/2000]</p>	<p>Il PUT si propone di concorrere alla tutela e valorizzazione delle risorse ambientali, culturali, economiche e sociali del territorio. Tale strumento sarà sostituito dal PUST.</p>
<p><b>Piano Paesaggistico Regionale (PPR)</b></p> <p>[DGR n.43 del 23/01/2012 integrata dalla DGR n.540 del 16/05/2012]</p>	<p>Strumento unico di pianificazione paesaggistica del territorio regionale, ha l'obiettivo di governare le trasformazioni del territorio per mantenere i caratteri identitari peculiari del paesaggio umbro. Gli obiettivi del Piano sono: 1) identificare paesaggio a valenza regionale; 2) prevedere i rischi associati agli scenari di mutamento del territorio; 3) definire le specifiche strategie, prescrizioni e previsioni ordinate alla tutela dei valori riconosciuti e alla riqualificazione dei paesaggi deteriorati.</p>

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

segue Tabella 1 - Attinenza certa con obiettivi del Piano del Parco

Piano/programma	Breve descrizione
<b>Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) della Provincia di Perugia e della Provincia di Terni</b>	Il PTCP è lo strumento di coordinamento dei vari livelli di pianificazione ed i diversi soggetti preposti. Il PTCP analizza aspetti ambientali, paesaggistici, infrastrutturali, insediativi, produttivi e di mobilità.
<b>Piano Regionale di Tutela delle Acque (PTA)</b> [D.C.R. n. 357, del 1/12/2009]	Il Piano di Tutela delle Acque è lo strumento normativo regionale per la gestione delle risorse idriche con lo scopo di garantire tutti gli usi previsti della risorsa e si basa su criteri di risparmio idrico, di riduzione dell'impatto delle attività antropiche e di tutela degli ecosistemi acquatici e della biodiversità.
<b>Pianificazione Urbanistica Comunale</b>	Si tratta dei Piani Regolatori Generali, che regolano l'attività edificatoria dei comuni interessati dal parco.
<b>Piani di gestione dei Siti Natura 2000</b>	La D.G.R. 275/04 ha finanziato la realizzazione dei Piani di Gestione di tutti i Siti Natura 2000 dell'Umbria. Tali piani rappresentano uno strumento operativo di disciplina degli usi del territorio al fine di renderli compatibili con la presenza in condizioni ottimali degli habitat e delle specie di interesse e propone le azioni necessarie alla loro conservazione ed al loro mantenimento.
<b>Piano Forestale Regionale 2008-2017 (PFR)</b> [DCR n. 382 dell' 8/02/2010]	Il PFR costituisce il documento con il quale vengono concretizzati i principi e criteri della gestione forestale sostenibile stabiliti a livello internazionale. Il Piano, sulla base dell'analisi dello stato delle foreste in Umbria, individua i principali fabbisogni da soddisfare per garantire il mantenimento e lo sviluppo delle foreste e del settore forestale, nel decennio di riferimento.
<b>Programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2014-2020 (PSR)</b>	E' il programma con il quale la Regione Umbria dispone come impiegare il Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) con l'obiettivo di sostenere lo sviluppo rurale. Gli obiettivi individuati dalla nuova proposta di regolamento (COM(2011) 627 def.) per il prossimo periodo di programmazione 2014-2020 sono tre: competitività, gestione sostenibile delle risorse naturali e sviluppo equilibrato dei territori rurali.
<b>Documento triennale di indirizzo strategico per il Turismo 2014-2017</b>	Documento strategico per il settore Turistico deve essere inteso come un documento unico di riferimento per il settore, con lo scopo di integrare le azioni e porle a sistema, per aumentare la competitività del sistema turistico Umbria.
<b>Piano Faunistico Venatorio 2014 - 2018 della Provincia di Perugia</b>	Il Piano, attualmente in procedura di VAS, costituisce lo strumento del quale la Provincia deve dotarsi per programmare la destinazione gestionale della superficie agro-silvo-pastorale (SASP) e disciplinare l'attività venatoria, in applicazione delle finalità prioritarie disposte dalle vigenti normative in materia: conservazione e ricostituzione del patrimonio faunistico, riequilibrio ecologico e salvaguardia delle produzioni agricole (art. 1 LR 14/94).
<b>Piano Faunistico Venatorio della Regione Umbria</b>	La vigente normativa (L. 157/92), stabilisce come obiettivi principali il conseguimento delle densità ottimali e la conservazione delle popolazioni di fauna selvatica, attraverso la riqualificazione delle risorse ambientali, la

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

	regolamentazione del prelievo venatorio e la destinazione differenziata del territorio agro-silvo-pastorale. La Regione Umbria trova nella redazione del Piano Faunistico Venatorio lo strumento principale di programmazione.
--	--

Tabella 2 - Attinenza probabile con obiettivi del Piano del Parco

Piano/programma	Breve descrizione
<b>Piano Energetico Regionale (PER)</b> [DCR n. 402 del 21/07/2004]	Il PER si pone come obiettivi di rappresentare gli elementi conosciuti fondamentali, individuare gli obiettivi strategici e definire politiche coerenti a tali obiettivi. Il principio informatore è quello di garantire lo sviluppo sostenibile, in armonia con gli impegni assunti dall'Italia a livello comunitario e internazionale nel campo Energetico-Ambientale. Per questo motivo il Piano non è centrato solo sull'obiettivo della produzione dell'energia, ma persegue prioritariamente l'obiettivo di tutela dell'ambiente, assumendo come principio fondamentale quello della sostenibilità del sistema energetico.
<b>Strategia regionale per la produzione di energia da fonti rinnovabili 2011-2013</b> [DGR n. 903 del 29/07/2011]	Rappresenta il primo passaggio di una nuova politica energetica regionale, limitata alle azioni da mettere in campo nel triennio in corso. Il fine ultimo della strategia è consentire un significativo incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili.
<b>Piano Regionale Attività Estrattive (PRAE)</b> [DCR n. 465 del 09/02/2005]	Il PRAE è sia uno strumento di descrizione dell'esistente e delle tecniche applicate che di incentivo di pratiche sostenibili di coltivazione delle cave e controllo delle criticità.
<b>Piano Zootecnico Regionale (PZR)</b> [adozione DGR n. 750 del 9/07/2013]	Il PZR nasce dalla constatazione della fase di grande crisi che la zootecnia umbra sta attraversando da alcuni anni. La coincidenza di motivazioni economiche legate al mercato e di necessità legate all'adeguamento alle norme sanitarie, ambientali e urbanistiche che influiscono sui costi di produzione e che condizionano fortemente le scelte aziendali, hanno portato alla necessità di individuare uno strumento programmatico per il settore.
<b>Piano Regionale della Qualità dell'Aria.</b> [D.G.R. n. 775 del 15/07/2013]	Il piano regionale di risanamento e mantenimento della qualità dell'aria è stato pre adottato ma non ancora approvato. Il piano si delinea come documento di pianificazione e di indirizzo: esso infatti individua da un lato alcune misure da adottarsi a livello regionale perché relative a tutto il territorio e riguardanti settori di competenza strettamente regionale; dall'altro definisce degli obiettivi da raggiungersi tramite l'azione sinergica di tutti gli Enti locali coinvolti

Per i seguenti piani, che sono ritenuti al momento meno attinenti agli obiettivi del Piano, non sono stati riportati dettagli:

- Piano di Bacino del Tevere
- Piani di gestione dei Distretti Appennino centrale e settentrionale
- Piano Regolatore Regionale degli Acquedotti (PRGA)
- Piano Stralcio di assetto idrogeologico
- Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR)
- Piano Regionale Trasporti (PRT)
- Piano digitale regionale
- Piano Regionale di Bonifica delle Aree Inquinata
- Piano di Ambito del “Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani” ATI 1, 3 e 4.

## 5. Obiettivi di sostenibilità di riferimento per la valutazione

Nel Rapporto ambientale saranno discussi ed individuati gli obiettivi generali di sostenibilità ambientale pertinenti al Piano, derivanti dalle strategie e dalle politiche ambientali ai diversi livelli (Figura 2).



**Figura 2 – Definizione degli obiettivi generali di sostenibilità ambientale**

Questa analisi è propedeutica al successivo passaggio agli obiettivi di sostenibilità ambientale specifici del Piano, da cui discendono gli elementi di base per la valutazione degli effetti ambientali del Piano stesso. L'individuazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale specifici per il Piano è effettuata quindi a partire dagli obiettivi generali di sostenibilità ambientale, contestualizzati rispetto agli aspetti ambientali interessati dal Programma e alle caratteristiche del territorio interessato (Figura 3).

L'analisi che porta alla definizione degli obiettivi specifici di sostenibilità ambientale del Piano si sviluppa dunque da:

1. gli obiettivi di sostenibilità ambientale generali, derivanti dalle politiche e strategie ambientali;
2. i risultati dell'analisi del contesto ambientale, con le criticità ambientali rilevate;

3. gli aspetti ambientali considerati per la valutazione, desunti dall'Allegato I della Direttiva 2001/42/CE, aggregati come di seguito:

- Acqua
- Aria e Fattori climatici
- Biodiversità, Flora e Fauna
- Suolo
- Popolazione e salute umana
- Beni materiali, Patrimonio culturale e Paesaggio

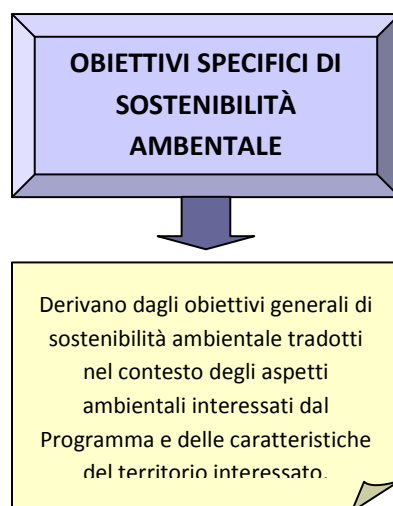


Figura 3 – Definizione degli obiettivi specifici di sostenibilità ambientale

Obiettivi a livello internazionale e comunitario sono spesso inclusi in quelli a livello nazionale, regionale e locale e questi ultimi potrebbero essere maggiormente determinanti a questo fine. Tuttavia, a livello europeo i documenti di riferimento saranno il recente VII Programma di Azione ambientale UE, la Strategia europea per lo sviluppo sostenibile e la Strategia Europa 2020, con le *iniziative Faro* collegate.

A livello nazionale il documento di riferimento sarà la Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia. La Strategia, nella prima parte indica gli strumenti strategici che possono essere utilizzati per frequentare il percorso dello sviluppo sostenibile, ma la gran parte del documento concentra l'attenzione su quattro macro-aree tematiche:

- *Cambiamenti climatici e protezione della fascia dell'ozono;*
- *Protezione e valorizzazione sostenibile della Natura e della Biodiversità;*
- *Qualità dell'Ambiente e qualità della vita negli ambienti urbani e nel territorio;*
- *Prelievo delle risorse e produzione di rifiuti.*

E' da queste quattro macro aree che si concretizzeranno gli obiettivi di sostenibilità ambientale, di riferimento per la VAS del Piano del Parco.

## 6. Nota metodologica: strumenti e metodi per la valutazione

Nel presente capitolo sono delineati alcuni elementi metodologici che saranno poi implementati durante le fasi operative della redazione del Rapporto ambientale. Tali elementi non devono essere considerati esaustivi, ma sono di orientamento generale. In modo particolare, in questa sede ci si è limitati a dare risalto alla metodologia che sarà applicata nell'analisi e valutazione degli effetti ambientali.

L'analisi e valutazione dei possibili effetti ambientali del Piano sarà condotta attraverso due fasi operative.

La prima fase è quella delle valutazioni analitiche per singola azione/misura. Per ciascuna azione/misura che il Piano del Parco prevederà sarà predisposta una scheda di analisi. La singola scheda riporta un breve richiamo agli obiettivi specifici e ai contenuti dell'azione/misura, per poi sintetizzare gli effetti ambientali positivi e quelli negativi. Vengono anche riportati gli eventuali indicatori di contesto ambientale collegati all'effetto ambientale previsto. L'analisi per azione è utile per identificare problemi specifici, consentendo di individuare e studiare in modo più mirato e preciso i correttivi a priori, nonché le misure per il monitoraggio, e quindi il controllo degli sviluppi della situazione.

<b>Azione X.Y.Z</b>		
<b>Obiettivi specifici</b>	<b>Breve descrizione della azione</b>	<b>Effetti ambientali attesi</b>
		Effetti Positivi:
		Effetti Negativi:
<b>Indicatori ambientali aggiuntivi rispetto a quelli di previsti dal piano</b>		

*Esempio di scheda di valutazione per azione*

La seconda fase è quella della valutazione di sintesi. I risultati della valutazione analitica per azione/misura devono trovare un momento di lettura integrata e complessiva. Per



descrivere tutti gli effetti in modo sintetico ed integrato sarà realizzata una matrice di impatto ambientale sintetica, in cui verrà riportato l'effetto delle azioni/misure di ciascun obiettivo sui fattori ambientali possibili ricettori di impatto.

La simbologia per la rappresentazione in matrice delle valutazioni effettuate è quella suggerita da GRDPN, in *Handbook on SEA for Cohesion Policy 2007-2013*, Interreg III C, Febbraio 2006, p. 21. Si tratta di un manuale per la VAS delle politiche di coesione, messo a punto a livello europeo per la programmazione 2007-2013, ma ancora estremamente attuale.

Di seguito è riportata la legenda per questa simbologia.

<i>Tipologia</i>	++	impatto positivo su larga scala
	+	impatto positivo
	-	impatto negativo
	--	impatto negativo su larga scala
<i>Fattore temporale</i>	>>	effetto che si manifesta a lungo termine
	>	effetto che si manifesta a breve termine
<i>Reversibilità</i>	R	effetto reversibile
	IR	effetto irreversibile (o reversibile solo in tempi lunghi)
<i>Probabilità</i>	!!	effetto molto probabile
	!	effetto probabile
<i>Incertezza</i>	?	Il possibile impatto dipende dalle modalità di attuazione

La simbologia è stata adattata al caso specifico di questa valutazione, rispetto alla proposta originale di GRDPN.

Il Piano opera su un orizzonte temporale limitato, considerato che la normativa prevede l'aggiornamento con cadenza quinquennale, e configura scelte che in linea di massima sono tutte reversibili, modificabili a seguito di una ridefinizione del quadro degli obiettivi strategici ed operativi; pertanto la voce "reversibilità" sarà esclusa dalla valutazione.

Per le caselle della matrice, inoltre, per agevolare una lettura immediata e sintetica della tipologia degli impatti (positivo/negativo), sarà adottata una scala cromatica, secondo la gradazione seguente:

	<b>Effetto positivo</b>
	<b>Effetto non significativo o assente</b>
	<b>Effetto negativo</b>

Per ogni azione la valutazione considera sia l'evoluzione dello stato attuale in assenza del Programma (Scenario T<sub>0</sub>), sia l'evoluzione con l'applicazione del Piano (Scenario T<sub>1</sub>).

La finalità principale di questa fase è l'individuazione, ancora durante la stesura del Piano, dei possibili effetti negativi che le azioni previste nel Piano stesso possono comportare, in modo da apportare le necessarie modifiche per l'eliminazione o l'attenuazione di tali effetti.

Successive alla fase di analisi e valutazione sono le fasi di individuazione delle azioni di mitigazione e poi di monitoraggio. Le misure di mitigazione saranno individuate conseguentemente all'analisi di sintesi e al momento non è possibile fare ipotesi sulla loro struttura né sui metodi con cui individuarle mancando la qualificazione e quantificazione degli impatti. Per quanto riguarda la strategia per il monitoraggio nel tempo, successiva all'adozione del programma, questa, concordemente a quanto stabilito dalla recente normativa regionale, verrà definita di concerto con ARPA Umbria, a cui spetta anche la gestione della fase attuativa del monitoraggio.

## **7. Contenuti del rapporto ambientale**

Il Rapporto ambientale rappresenta il documento tecnico di riferimento del processo della VAS. La stesura del Rapporto Ambientale accompagna l'intero processo di elaborazione ed approvazione del Piano e ne costituisce parte integrante. Pertanto, la stesura del rapporto deve cominciare contestualmente al Piano e, dopo l'acquisizione di contributi e pareri in merito, deve essere adottato contestualmente al Piano.

Ai sensi della Direttiva 2001/42/CE Le informazioni da inserire nel Rapporto Ambientale comprendono:

- a) illustrazione dei contenuti, degli obiettivi principali del piano e del rapporto con altri pertinenti piani o programmi;
- b) aspetti pertinenti allo stato attuale dell'ambiente e sua evoluzione probabile senza l'attuazione del piano;
- c) caratteristiche ambientali, culturali e paesaggistiche delle aree che potrebbero essere significativamente interessate;
- d) qualsiasi problema ambientale esistente, pertinente al piano, ivi compresi in particolare quelli relativi ad aree di particolare rilevanza ambientale, culturale e paesaggistica, quali le zone designate come zone di protezione speciale per la conservazione degli uccelli selvatici e quelli classificati come siti di importanza comunitaria per la protezione degli habitat naturali e dalla flora e della fauna selvatica, nonché i territori con produzioni agricole di particolare qualità e tipicità;
- e) obiettivi di protezione ambientale stabiliti a livello internazionale, comunitario o degli Stati membri, pertinenti al piano, e il modo in cui, durante la sua preparazione, si è tenuto conto di detti obiettivi e di ogni considerazione ambientale;
- f) possibili impatti significativi sull'ambiente, compresi aspetti quali la biodiversità, la popolazione, la salute umana, la flora e la fauna, il suolo, l'acqua, l'aria, i fattori climatici, i beni materiali, il patrimonio culturale, anche architettonico e archeologico, il paesaggio e l'interrelazione tra i suddetti fattori. Devono essere

- considerati tutti gli impatti significativi, compresi quelli secondari, cumulativi, sinergici, a breve, medio e lungo termine, permanenti e temporanei, positivi e negativi;
- g) misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli eventuali impatti negativi significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano;
- h) sintesi delle ragioni della scelta delle alternative individuate e una descrizione di come è stata effettuata la valutazione, nonché le eventuali difficoltà incontrate (ad esempio carenze tecniche o difficoltà derivanti dalla novità dei problemi e delle tecniche per risolverli) nella raccolta delle informazioni richieste;
- i) descrizione delle misure previste in merito al monitoraggio e controllo degli impatti ambientali significativi derivanti dall'attuazione del piano proposto definendo, in particolare, le modalità di raccolta dei dati e di elaborazione degli indicatori necessari alla valutazione degli impatti, la periodicità della produzione di un rapporto illustrante i risultati della valutazione degli impatti e le misure correttive da adottare;
- j) sintesi non tecnica delle informazioni di cui alle lettere precedenti.

Rispetto alla necessità di contenere le informazioni appena elencate, l'indice del rapporto ambientale sarà così strutturato:

1. Introduzione
2. Contenuti e obiettivi del Piano
3. Analisi della coerenza interna del Piano
4. Analisi della coerenza esterna: relazioni con altri piani e programmi
5. Stato dell'ambiente, problemi ambientali e criticità
6. Obiettivi di sostenibilità ambientale di riferimento per la valutazione
7. La scelta del Piano adottato e le sue alternative
8. Relazione di incidenza ambientale
9. Effetti ambientali in seguito all'attuazione del Piano
10. Misure per la mitigazione degli effetti negativi

11. Piano di monitoraggio ambientale

12. Difficoltà incontrate nella raccolta delle informazioni richieste e nella realizzazione del Rapporto Ambientale.

Sarà inoltre predisposta la Sintesi non tecnica.

Nei paragrafi seguenti verranno approfonditi gli argomenti trattati all'interno di ogni singolo capitolo.

### **7.1. Introduzione**

Nell'introduzione verrà rappresentata una sintesi delle fasi del processo di VAS, e saranno fornite informazioni sulle date delle consultazioni, i contenuti delle osservazioni, eventuali documenti parziali prodotti, ecc.

### **7.2. CAP 1 – Contenuti e obiettivi del Piano**

In questo capitolo saranno descritti e schematizzati gli obiettivi, le strategie e le linee di intervento del Piano, che saranno assunti come base per la valutazione ambientale strategica.

### **7.3. CAP 2 – Analisi della coerenza interna del Piano**

L'analisi di coerenza interna è volta ad accertare la corretta integrazione fra le fasi del processo di pianificazione e la corretta formulazione del piano degli interventi che, partendo dall'analisi della situazione di partenza, giunge alla definizione degli obiettivi e alla messa a punto delle azioni per poterli perseguire. In particolare, l'obiettivo dell'analisi della coerenza interna è verificare se gli obiettivi specifici di Piano, e quindi poi le azioni/misure che da essi discendono, sono in sintonia con gli obiettivi ambientali contenuti nel Piano stesso.

#### **7.4. CAP 3 – Analisi della coerenza esterna: relazioni con altri piani e programmi**

L'analisi di coerenza esterna è volta a verificare la compatibilità del Piano con gli strumenti di programmazione e pianificazione esistenti.

In particolare il lavoro verrà articolato in tre fasi:

**Fase 1.** *Analisi degli strumenti di programmazione esistenti:* all'interno di questa fase verranno descritti sinteticamente gli strumenti di programmazione e pianificazione che potrebbero manifestare interazioni con il Piano;

**Fase 2.** *Analisi degli elementi di coerenza tra il Piano e gli altri piani e/o programmi.* Allo scopo sarà utilizzata una tabella denominata matrice di coerenza;

**Fase 3.** *Analisi della concordanza:* alla tabella di sintesi segue una tabella analitica, che incrocia gli obiettivi del Piano con i piani e programmi individuati per l'analisi, per valutarne la concordanza.

#### **7.5. CAP 4 - Stato dell'ambiente, problemi ambientali e criticità**

All'interno di questo capitolo, verranno analizzate le principali componenti ambientali, sia a livello qualitativo che quantitativo, in particolar modo dovranno essere rappresentati gli elementi di rilievo dell'analisi del contesto ambientale in cui si applica il Piano per l'individuazione dello stato attuale e delle principali pressioni in atto nelle diverse tematiche e componenti dell'ambiente.

Le macro componenti ambientali su cui sarà basata la valutazione degli effetti ambientali del Piano sono quelle di cui all'Allegato I della Direttiva 2001/42/CE:

1. biodiversità;
2. acqua;
3. suolo;
4. fattori climatici;
5. flora;
6. fauna;
7. popolazione e salute umana;
8. patrimonio culturale e paesaggio.

Nel Rapporto ambientale le valutazioni saranno poi spinte a livello di maggiore dettaglio, ove necessario, sulla base della disaggregazione delle componenti ambientali in sotto componenti più specifiche, come nel seguente quadro riepilogativo:

Biodiversità	Habitat Corridoi ecologici Servizi ecosistemici
Acqua	Uso delle risorse idriche Qualità delle acque superficiali e profonde Acque reflue
Suolo	Consumo di suolo Qualità dei suoli Rischio idrogeologico
Fattori climatici	Emissioni di inquinanti Emissione di anidride carbonica
Flora	Specie
Fauna	Specie
Popolazione e salute umana	Qualità della vita Servizi
Patrimonio culturale e paesaggio	Risorse culturali e architettoniche Risorse paesaggistiche Reti infrastrutturali

#### **7.6. CAP 5 - Obiettivi di sostenibilità ambientale di riferimento per la valutazione**

Verrà posta attenzione all'insieme dei documenti politici e programmatici che, ai diversi livelli istituzionali, delineano le strategie ambientali di sviluppo e di governo del territorio e delle politiche settoriali in campo ambientale, che costituiscono il quadro di riferimento rispetto al quale identificare i contenuti di sostenibilità ambientale della strategia proposta dal Piano. In relazione a tale contesto programmatico e normativo sarà possibile costruire un quadro strutturato di obiettivi di sostenibilità ambientale significativi a livello del Piano.

### **7.7. CAP 6 – La scelta del Piano adottato e le sue alternative**

In questo capitolo saranno esaminate le possibili opzioni di piano alternative a quella adottata, ove presenti, motivandone la scelta.

### **7.8. CAP 7 – Relazione di incidenza ambientale**

La normativa VAS prevede per i siti appartenenti alla rete Natura 2000 la realizzazione di una valutazione di incidenza ambientale (V.Inc.A), da effettuare per ognuno dei siti che siano interessati dal Piano o Programma per cui si sta effettuando la valutazione.

A livello comunitario, la normativa relativa alla Rete Natura 2000 è la seguente:

- direttiva 79/409/CEE del Consiglio del 2 aprile 1979, concernente la conservazione degli uccelli selvatici (direttiva “Uccelli”);
- direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (direttiva “Habitat”);
- direttiva 97/62/CE del Consiglio del 27 ottobre 1997, recante adeguamento al progresso tecnico e scientifico della direttiva 92/43/CEE sulla conservazione degli habitat naturali e della flora e della fauna selvatiche.

A livello nazionale, la direttiva Habitat è stata recepita dal D.P.R. n. 357 dell'8 settembre 1997, il “Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche”, come modificato dal D.P.R. n. 120 del 12 marzo 2003.

Il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha anche pubblicato le “Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”, approvate con decreto ministeriale del 3 settembre 2002.

A livello regionale, il D.P.R. 357/97 è stato recepito integralmente con la Legge regionale 24 marzo 2000, n. 27 (il Piano Urbanistico Territoriale).

In seguito, sono state pubblicate le linee guida per la valutazione di incidenza ambientale a livello regionale:



- D.G.R. n. 1274 del 29/09/2008, “Linee guida regionali per la valutazione di incidenza di piani e progetti”;
- D.G.R. n. 5 del 08/01/2009, “Modificazione della D.G.R. n. 1274/2008 relativa alle linee guida regionali per la valutazione di incidenza di piani e progetti”.

il Rapporto Ambientale, dunque, dovrà contenere anche gli elementi necessari alla valutazione della compatibilità fra l’attuazione del piano e le finalità conservative dei siti Natura 2000. Dal punto di vista metodologico questo si traduce nella sistematizzazione e l’analisi delle seguenti informazioni necessarie:

- il nome e la localizzazione dei siti Natura 2000,
- il loro stato di conservazione,
- il quadro conoscitivo degli habitat e delle specie di interesse comunitario in essi contenuti,
- le opportune misure finalizzate al mantenimento degli habitat e delle specie presenti nei siti, in uno stato di conservazione soddisfacente.

La finalità specifica della V.inc.A, infatti, consiste nell’analizzare e valutare eventuali incidenze che il Piano può avere sul mantenimento, in uno stato di conservazione ecologicamente funzionale, degli elementi fondanti la biodiversità comunitaria (habitat e specie). Pertanto, deve essere prodotta una documentazione atta ad individuare e valutare i principali effetti che il Piano può avere sui siti Natura 2000 potenzialmente interessati, con particolare riferimento all’integrità strutturale e funzionale degli habitat e delle specie che costituiscono la ragion d’essere dei siti stessi.

### **7.9. CAP 8 - Effetti ambientali in seguito all’attuazione del Piano**

In questo capitolo si procederà all’analisi ed alla successiva valutazione degli effetti ambientali del Piano.

Lo strumento di analisi fondamentale sarà quello degli indicatori ambientali, per i quali sarà dapprima individuata una lista iniziale, basata su liste nazionali ed internazionali di riferimento e sulle specifiche caratteristiche del Piano; in seguito, dopo una analisi della

disponibilità di dati e della fattibilità degli indicatori, sarà effettuata una revisione della lista, per ottenere il set definitivo.

In particolare per la determinazione delle caratteristiche degli effetti ambientali si è terrà conto dei seguenti elementi:

- probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli effetti;
- carattere cumulativo degli effetti;
- natura transfrontaliera degli effetti,
- rischi per la salute umana o per l'ambiente;
- entità ed estensione nello spazio degli effetti;
- valore e vulnerabilità dello spazio territoriale che potrebbe essere interessato in riferimento a:
  - caratteristiche naturali e del patrimonio culturale;
  - livelli di qualità ambientale o dei valori limite presenti;
  - uso del suolo;
  - aree e paesaggi protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale.

Con il processo di valutazione verrà individuata la natura e la gravità dei problemi ambientali connessi al Piano. In questa fase verrà effettuata un'analisi qualitativa dei possibili effetti, positivi o negativi, che le potenziali azioni generate dalle priorità d'asse possono avere rispetto agli obiettivi ambientali prefissati e in considerazione del contesto ambientale di riferimento.

In tale ottica verranno presi in considerazione, oltre agli effetti diretti, anche quelli indiretti, e cumulativi intesi rispettivamente come direttamente determinati dall'attuazione del Piano nelle sue diverse parti, o generati da cause indotte da tale attuazione o determinatisi a causa del sommarsi di effetti ininfluenti o secondari. Nel valutare la capacità di interferire del Piano si è cercherà di tenere conto della durata degli effetti (breve, medio e lungo termine) della intensità di trasformazione (permanenti e temporanei) e della dimensione spaziale (locale, regionale, transfrontaliera).

Nello specifico, saranno assunte le seguenti definizioni di base:

**Effetto:** “cambiamento nello stato o nella dinamica di un sistema causato dall’azione di un intervento.”  
*European Environmental Agency*

**Effetti diretti o primari:** sono causati da un intervento e si manifestano nello stesso tempo e nello stesso luogo.

**Effetti indiretti o secondari:** sono causati da un intervento e si manifestano più tardi nel tempo o più lontano nello spazio, ma sono ancora ragionevolmente prevedibili. Gli effetti indiretti possono includere lo sviluppo indotto e gli altri effetti a esso correlati che portano a mutamenti della struttura dell'uso del territorio, della densità o dei tassi di crescita della popolazione e ai relativi effetti sull'aria, l'acqua, gli altri sistemi naturali, compresi gli ecosistemi.

**Effetti cumulativi:** sono causati dall'impatto sull'ambiente che risulta dall'azione quando essa si aggiunge ad altre passate, presenti e ragionevolmente prevedibili azioni future senza distinzione di quale agenzia o persona intraprenda tali altre azioni. Gli effetti cumulativi possono risultare da azioni singolarmente di minore importanza, ma significative nel loro insieme, che hanno luogo in un determinato periodo di tempo.  
*National Environmental Policy Act (NEPA)*

**Effetti sinergici:** producono un effetto totale più grande rispetto alla somma dei singoli effetti.  
*A Practical Guide to the Strategic Environmental Assessment Directive-  
Office of the Deputy Prime Minister -UK*

**Impatti cumulativi:** gli impatti sull'ambiente risultanti dalla somma degli impatti generati da azioni passate, presenti e future, a prescindere dal soggetto, istituzionale o privato, che determini tali azioni.  
*Council on Environmental Quality (CEQ; 40 CFR 1508.7)*

### 7.10. CAP 9 - Misure per la mitigazione degli effetti negativi

In questo capitolo gli effetti ambientali negativi individuati nella fase di valutazione vengono presi in considerazione al fine di definire le più adeguate misure di mitigazione.

Svolgere attività di mitigazione ambientale significa strategie, politiche, programmi, azioni e attività che, nel tempo, serviranno ad **evitare, ridurre o compensare** gli impatti ambientali generati da un progetto o da un piano.

Secondo l’Agenzia per la protezione dell’ambiente degli Stati Uniti in realtà l’approccio completo, conosciuto come “*sequencing*”, include i seguenti passaggi:

**Evitare** ➡ **Minimizzare** ➡ **Riparare o ripristinare** ➡ **Ridurre nel tempo** ➡ **Compensare**

- **Evitare** l'impatto del tutto non realizzando una certa azione in tutto o in parte;
- **Minimizzare** gli impatti limitando il grado o entità dell'azione e la sua attuazione;
- **Rettificare** l'impatto riparando o ripristinando le risorse coinvolte;

- **Ridurre** o eliminare l'impatto nel tempo mediante operazioni di conservazione e manutenzione per tutta la durata dell'azione;
- **Compensare** l'impatto sostituendo le risorse coinvolte.

Se si considerano “minimizzare, riparare o ripristinare e ridurre nel tempo” tutte modalità diverse per la Riduzione, si torna alla sequenza Evitare – Ridurre – Compensare di cui al punto g) dell'Allegato I alla Direttiva 42/2001/CE.

#### **7.11. CAP 10 - Piano di monitoraggio ambientale**

Il controllo degli effetti ambientali significativi derivanti dell'attuazione del Piano, come previsto dalla direttiva 2001/42/CE all'art 10, presuppone la predisposizione di un piano in grado di definire l'attività di monitoraggio specifica della fase di attuazione e gestione del programma: “Gli stati membri controllano gli effetti ambientali significativi dell'attuazione dei piani e dei programmi al fine, tra l'altro, di individuare tempestivamente gli effetti negativi imprevisti e essere in grado di adottare le misure correttive che ritengono opportune”.

Il Piano di Monitoraggio Ambientale mira a definire le modalità per:

- la verifica degli effetti ambientali riferibili all'attuazione del Piano;
- la verifica del grado di conseguimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale individuati;
- l'individuazione tempestiva degli effetti ambientali imprevisti;
- l'adozione di opportune misure correttive in grado di fornire indicazioni per una eventuale rimodulazione dei contenuti e delle azioni previste nel Piano;
- l'informazione delle autorità con competenza ambientale e del pubblico sui risultati periodici del monitoraggio del Piano.

La verifica degli effetti ambientali e del grado di conseguimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale, delle azioni previste all'interno del Piano, dovranno prevedere l'uso di indicatori che forniscano in modo sintetico informazioni circa lo stato dell'ambiente e le principali cause di pressione sullo stesso.

**7.12. CAP 11 - Difficoltà incontrate nella raccolta delle informazioni richieste e nella realizzazione del Rapporto Ambientale**

In questo capitolo saranno espone le ragioni di eventuali difficoltà incontrate nella raccolta delle informazioni richieste e nella realizzazione del Rapporto Ambientale, e le possibili conseguenti lacune.

**7.13. Sintesi non tecnica**

Rappresenta il documento predisposto ai fini della consultazione e della partecipazione, sarà in grado di riassumere i contenuti del rapporto ambientale con un linguaggio immediatamente comprensibile per tutte le persone potenzialmente interessate.

## **8. Cronoprogramma delle attività previste**

Nel crono programma che segue la tempistica è indicata con il numero di mesi necessario per compiere le diverse fasi di lavoro, a partire dalla data in cui si darà inizio alla fase preliminare. La durata di ciascuna fase è dettata dalla normativa regionale in materia di VAS, e potrebbe essere ridotta su accordo con gli organi di consultazione.

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

FASI		Mese 1	Mese 2	Mese 3	Mese 4	Mese 5	Mese 6	Mese 7	Mese 8	Mese 9	Mese 10	Mese 11
Fase preliminare	Avvio fase di scoping											
	Individuazione soggetti competenti e pubblico interessato											
	Predisposizione del rapporto preliminare											
	Publicizzazione avvio percorso di Programma/VAS											
	Apertura della Conferenza di consultazione preliminare											
	Valutazione osservazioni											
Predisposizione del rapporto ambientale												
Svolgimento consultazioni	Apertura della Conferenza di VAS											
	Incontro per la valutazione e il recepimento delle osservazioni											
	Valutazione osservazioni											
Revisione della Proposta di Programma e del Rapporto Ambientale												
Parere motivato (a cura dell'Autorità competente per la VAS) e Dichiarazione di sintesi (a cura del gruppo di lavoro)												

## **ALLEGATO 1**

**Questionario per le osservazioni al documento preliminare**



**PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO**

*Valutazione Ambientale Strategica*

Questionario relativo alla prima consultazione

<b><i>Dati del compilatore</i></b>	
Ente/ Associazione/ Impresa di appartenenza	
Nome e Cognome	
Email (opzionale)*	
Telefono (opzionale)*	
Referente (se diverso dal compilante)	
Ruolo	

\*= inserire almeno un recapito

1. Si ritiene completo l'elenco dei soggetti competenti in materia ambientale e i nominativi inseriti come pubblico interessato?

SI

NO, l'elenco deve essere integrato con i seguenti nominativi:

---

---

---

---

---

---

---

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

---

2. Si ritiene che il Rapporto preliminare sia sufficientemente chiaro ed esaustivo?

SI

NO, si devono tenere in considerazione anche i seguenti aspetti:

---

---

---

---

---

---

---

3. Sono chiare le finalità generali del Programma, così come illustrate nel Rapporto preliminare?

SI

NO

4. Nel Rapporto preliminare sono riportate le componenti ambientali rispetto alle quali sono stati individuati gli obiettivi ambientali e rispetto ai quali, successivamente, nel Rapporto Ambientale, saranno valutati i possibili impatti e/o interazioni generati dal Programma. Ritenete necessario suggerire di integrare e/o modificare le componenti indicate?

NO

SI. Quali modifiche proponete?

---

---

---

---

---

---

---

5. Il Rapporto preliminare contiene il riferimento agli obiettivi di sostenibilità generale a cui la valutazione ambientale dovrà fare riferimento. Condividete quei riferimenti?

SI

NO. Quali proposte di integrazione e/o modifica ritenete opportuno eventualmente di suggerire?

---

---

---

---

---

---

---

6. Nel Rapporto preliminare è stata fatta una ipotesi di articolazione del Rapporto Ambientale in undici distinti capitoli. Condividete questa articolazione?

SI

NO, si suggeriscono le seguenti modifiche

---

---

---

---

---

---

---

Nel Documento sono illustrati gli aspetti metodologici e le definizioni di riferimento per la determinazione delle caratteristiche degli effetti ambientali. Ritenete corretto l'approccio metodologico proposto?

SI

NO, si suggeriscono le seguenti modifiche

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

7. Altre osservazioni

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## **ALLEGATO 2**

**Elenco delle Autorità ambientali e del pubblico da consultare**

**Autorità Procedente:**

- Regione Umbria, Servizio Sistemi naturalistici e zootecnia

**Autorità Competente:**

- Regione Umbria, Servizio Valutazioni ambientali: VAS, VIA e sviluppo sostenibile

**Autorità Competenti in materia ambientale (art. 4, comma 3 L.R. 12/2010):**

- Regione Umbria, Servizio Sistemi Naturalistici e Zootecnia
- Regione Umbria, Servizio Valorizzazione del territorio e tutela del paesaggio, promozione e coordinamento progetti comunitari
- Regione Umbria, Servizio Risorse idriche e rischio idraulico
- Regione Umbria, Servizio Qualità dell'ambiente: gestione rifiuti e attività estrattive
- Regione Umbria, Servizio Politiche faunistiche e servizi alle imprese agricole
- Regione Umbria, Servizio Foreste economia e territorio montano
- Regione Umbria, Servizio Turismo e promozione integrata
- Regione Umbria, Servizio Infrastrutture per la mobilità
- ARPA Umbria
- Provincia di Perugia
- Autorità di Bacino del Fiume Tevere
- Autorità di Bacino del Fiume Arno
- ATI n. 2
- ASL n. 1 Umbria
- Agenzia forestale regionale dell'Umbria
- Istituto di Biologia Agroambientale e Forestale (IBAF) – CNR
- Comuni di Castiglione del Lago, Magione, Panicale, Passignano sul Trasimeno, Tuoro sul Trasimeno
- Comunità Montana Associazione dei Comuni Trasimeno - Medio Tevere
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Direzione regionale per i beni culturali e paesaggistici dell'Umbria
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Soprintendenza per i beni archeologici dell'Umbria
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici dell'Umbria
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Direzione Generale Valutazioni Ambientali

**Pubblico interessato:**

- Associazioni sindacali (*CGIL, CISL, UIL, UGL*);;
- Associazioni di categoria (*Confcommercio, Confesercenti, Confindustria Umbria, ConfAPI, C.N.A., Coldiretti, C.I.A., Confagricoltura, Confartigianato, LegaCoop, Confcooperative, Asso-Cave Umbria*).

**VAS PIANO DEL PARCO DEL LAGO TRASIMENO  
RAPPORTO PRELIMINARE**

---

- Associazioni dei consumatori (*Adiconsum, Lega Consumatori, Federconsumatori, Movimento Consumatori, Confconsumatori, ADOC, Cittadinanzattiva, Codacons*).
- Associazioni ambientaliste (*Sinistra Ecologista Umbra, Legambiente, WWF, Italia Nostra, Comitato CAAL, SOS Ambiente, Città Futura, LIPU*).
- Associazioni Venatorie
- Ordini e Associazioni professionali (*Agronomi, Architetti, Ingegneri, Biologi, Naturalisti, Guide Escursionistiche, ecc...*)
- Associazioni escursionistiche (*CAI, FIE, UISP, ..*)
- Associazioni locali (*Comunanze Agrarie, Consorzi di tutela di prodotti tipici, ecc...* )
- Soggetti ed Enti privati con interesse di vario genere che agiscono nel territorio del Parco (*Cooperative, Associazioni di commercianti e strutture ricettive, singoli imprenditori, ecc...*)

Gli elenchi sono continuamente suscettibili di modifiche ed integrazioni.