

Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Verbale della seduta del 31 agosto 2023, ore 15:00.

Il giorno 31 agosto 2023, alle ore 15:00, presso la sede della Regione Umbria in via M. Angeloni n. 61 - Perugia, Palazzo Broletto, sala verde del primo piano, si è riunito l'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (OIV) della Regione Umbria - Giunta Regionale.

I membri presenti sono:

- Ing. Maila Strappini (presidente) - in presenza;
- Dott. Paolo Chifari (componente) - in presenza;
- Avv. Agata Nasini (componente) - in presenza.

Sono, inoltre, presenti i dipendenti del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle Risorse Umane: Agnese Traversini e Felice Carbonari (in qualità di struttura tecnica permanente di supporto all'OIV). Partecipano, altresì, alla riunione il Direttore di ARPA Luca Proietti, il Direttore regionale Stefano Proietti Nodessi della Direzione Governo del territorio, ambiente, protezione civile, il Dirigente Gaetano Padula del Servizio "Energia, Ambiente, Rifiuti" con la PO Maria Ruggero; il Direttore regionale Luca Federici della Direzione Coordinamento PNRR, Risorse Umane, Patrimonio, Riqualificazione Urbana e la dirigente Fabiola Marsilio del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane.

L'ordine del giorno della riunione è il seguente:

- 1) Proposta alla Giunta regionale della valutazione anno 2022 del Direttore di ARPA, con relativa audizione del medesimo;
- 2) Relazione sulla performance anno 2022 di ARPAL Umbria;
- 3) Richiesta rinegoziazione obiettivo direttore Massimo D'Angelo della Direzione regionale Salute e Welfare;
- 4) Verifica sulla corretta applicazione e sull'efficacia del SMVP su un campione di PO e del comparto della Regione Umbria (art. 8, lett. h) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento);
- 5) Attestazioni OIV per ADiSU, ARPAL e Regione Umbria sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del d. lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;

- 6) Richiesta dell'USR sull'assolvimento degli adempimenti previsti come da Delibera Anac n. 203 del 17.05.2023 art. 2 lett. a);
- 7) Allegato operativo al PIAO 2023-2025 della Regione Umbria (DGR n. 769 del 26.07.2023) afferente gli obiettivi assegnati dai Direttori ai Dirigenti regionali per l'anno 2023;
- 8) Allegato operativo al PIAO 2023-2025 dell'ADiSU (Decreto del commissario straordinario n. 46 del 27.07.2023) afferente gli obiettivi assegnati dalla Regione Umbria - Giunta regionale al Commissario straordinario per l'anno 2023;
- 9) Relazione di monitoraggio semestrale dell'ADiSU (Decreto del Commissario Straordinario n. 47 del 27.07.2023);
- 10) Audizione della dirigente Fabiola Marsilio del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane in merito alla richiesta sulla questione relativa all'applicazione dei criteri fissati nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance così come richiamato dal contratto collettivo integrativo 2019 - 2021;
- 11) Varie ed eventuali.

Punto 1 ODG - Proposta alla Giunta regionale della valutazione anno 2022 del Direttore di ARPA, con relativa audizione del medesimo

Prende la parola l'ing. Luca Proietti - Direttore di ARPA per illustrare l'Agenzia a partire dal percorso storico normativo che ha portato alla nascita di ARPA, per proseguire con l'illustrazione della struttura organizzativa dell'ente sia dal punto di vista territoriale che funzionale.

L'ing. Proietti procede poi a presentare all'OIV le azioni intraprese dal suo arrivo come Direttore che sono state indirizzate verso un rafforzamento della riconoscibilità dell'Agenzia sia come ente sia rispetto alle attività che essa è chiamata a svolgere. In particolare per quanto attiene agli obiettivi strategici perseguiti da ARPA nell'esercizio 2022 sono stati portati notevoli risultati in diversi settori quali, tra l'altro, il nuovo regolamento interno sull'orario di lavoro che ha permesso un risparmio energetico sia in termini di corrente elettrica che di metano, nonché la notevole formazione erogata tramite l'Agenzia formativa interna SAFA (Scuola di Alta Formazione Ambientale), oltre al rinnovo del parco auto e all'installazione di colonnine di ricarica elettriche, infine il bilancio di sostenibilità.

Al termine della disamina effettuata dal direttore dell'ARPA interviene il Direttore regionale ing. Stefano Proietti Nodessi che evidenzia il proficuo rapporto di collaborazione intrattenuto in questi anni con l'Agenzia, con importanti riflessi sul tessuto produttivo umbro.

L'OIV procede, quindi, ad esaminare la documentazione redatta e trasmessa dal Servizio regionale competente in materia "Energia, Ambiente, Rifiuti", di cui sono presenti all'incontro il Dirigente ing. Gaetano Padula e la Responsabile dott.ssa Maria Ruggiero, la quale interviene per illustrare l'istruttoria svolta ed evidenziare che non risultano criticità per il 2022 e che si è cercato di rivedere gli obiettivi del Direttore, seguendo le indicazioni fornite dall'OIV nella seduta del 12.09.2022 durante la quale si era esaminata la valutazione del direttore di ARPA per l'anno 2021.

Sulla base della documentazione prodotta l'OIV prende, quindi, atto che tutti gli obiettivi per il 2022 sono stati raggiunti e apprezza che le raccomandazioni espresse lo scorso anno siano state prontamente recepite, ma continua a raccomandare anche per il futuro che gli obiettivi vengano assegnati entro il primo trimestre dell'anno, al fine di avere già ad inizio anno una programmazione delle attività e una successiva rendicontazione più in linea con la programmazione iniziale.

L'OIV, al fine dell'espletamento della funzione di supporto di cui all'art. 98, comma 3, lett. c), dà mandato alla struttura tecnica di supporto di provvedere alla trasmissione, sia alla Giunta regionale che ai Servizi regionali interessati, dell'estratto del verbale relativo al presente punto all'ordine del giorno.

Punto 10 ODG - Audizione della dirigente Fabiola Marsilio del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane in merito alla richiesta sulla questione relativa all'applicazione dei criteri fissati nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, così come richiamato dal contratto collettivo integrativo 2019 - 2021.

Per la trattazione di questo punto, sono presenti il direttore ing. Luca Federici della Direzione Coordinamento PNRR, Risorse Umane, Patrimonio, Riqualficazione Urbana e la dirigente dott.ssa Fabiola Marsilio del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane.

Prende la parola il Direttore per illustrare le ragioni che hanno determinato la necessità di un confronto con l'OIV in merito all'interpretazione autentica del contratto decentrato integrativo del 2019-2021, consapevole che la competenza dell'OIV è sul SMVP e non sull'erogazione della premialità, che è un atto consequenziale alla fase di misurazione e valutazione della performance.

Nello specifico la dirigente, nel relazionare in ordine allo stato dell'arte del relativo sub-procedimento, rappresenta le ragioni sottese alla richiesta dell'odierno confronto con l'Organismo, in quanto, sebbene l'ipotesi di accordo sia al vaglio del Collegio dei revisori, chiamato ad esprimersi in ordine alla compatibilità del CCI rispetto al CCNL ed ai costi della contrattazione, la clausola oggetto di interpretazione, attendendo alla quantificazione del premio correlato alla performance organizzativa ed individuale, ha quale presupposto logico-giuridico proprio il SMVP regionale.

Si procede, quindi, ad illustrare il contenuto della preintesa di Accordo di interpretazione autentica dell'art. 8, comma 5) del Contratto integrativo decentrato 2019-2021, sottoscritto con le Organizzazioni Sindacali in data 01 giugno 2023.

L'OIV, presa visione della documentazione prodotta ed esaminati i contenuti e le correlazioni con il SMVP, ribadendo comunque che trattasi di materia afferente alla contrattazione decentrata e quindi non ricadente nelle materie di competenza, ritiene che l'ipotesi di accordo di interpretazione autentica risulti in linea con la ratio e con le finalità sottese dal Sistema di misurazione e valutazione della performance della Regione Umbria.

Punto 2) all'ODG: Relazione sulla performance anno 2022 di ARPAL Umbria

L'OIV rileva che, come già indicato nel precedente verbale del 26.06.2023, ad oggi non risulta pervenuta la Relazione sulla performance dal Consiglio di Amministrazione di ARPAL, ma solo dal Direttore avv. Paola Nicastro e, pertanto, dà mandato alla struttura tecnica di supporto dell'OIV di convocare la stessa per un'audizione, in previsione del prossimo incontro a settembre.

Punto 3) all'ODG: Richiesta rinegoziazione obiettivo direttore Massimo D'Angelo della Direzione regionale Salute e Welfare

L'OIV passa dunque alla disamina della richiesta di rinegoziazione pervenuta dal direttore regionale Massimo D'Angelo della Direzione regionale Salute e Welfare, in merito all'obiettivo individuale n.3 "Governare il corretto utilizzo dei pl ospedalieri" - di cui all'indicatore 3.a) "Attivazione cruscotto di monitoraggio dei dati sanitari relativi all'attività dei presidi ospedalieri regionali" entro il 30.06.2023 (valore target), motivando le ragioni della richiesta di rinegoziazione nel ritardo nell'adozione dell'aggiornamento del PIAO 2023-2025, che ha comportato uno slittamento nell'attribuzione, a cascata, degli obiettivi al Dirigente competente in materia, "prosciugando" le tempistiche per l'attuazione delle attività da porre in essere entro il 30.06.23. Il Direttore propone, pertanto, di accorpate i due indicatori (3.a e 3.b) dell'obiettivo individuale n. 3 in un solo indicatore, con attribuzione del peso di 100.

L'OIV in merito rileva che la motivazione addotta dal direttore per la richiesta di riesame non costituisce di per sé motivo ostativo all'attuazione dello stesso, in forza degli ampi poteri organizzativi riconosciuti alla figura direttoriale e che lo stesso era già previsto tra gli obiettivi della direzione nell'allegato A) al del PIAO 2023-2025, approvato a febbraio 2023.

L'OIV, inoltre, rileva che il vigente SMVP stabilisce che non possono essere approvate modifiche di obiettivi/indicatori dopo la scadenza prevista per il raggiungimento degli stessi.

Per quanto sopra esposto l'OIV, nel rimandare alla Giunta regionale la decisione in merito, ritiene di rilevare che la motivazione addotta non possa essere avanzata ex post a supporto di una richiesta di rinegoziazione, in quanto non in linea con quanto disposto nel SMPV della Regione Umbria.

Punto 4) all'ODG: Verifica sulla corretta applicazione e sull'efficacia del SMVP su un campione di PO e del comparto della Regione Umbria (art. 8, lett. h) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento)

In merito al punto 4) all'ODG la Segreteria tecnica di supporto all'OIV illustra all'Organismo la relazione istruttoria predisposta ai fini della verifica sulla corretta applicazione e sull'efficacia del SMVP su un campione di dipendenti e integrata con un'analisi complessiva delle valutazioni effettuate nell'anno 2002.

In data 02 agosto 2023 è stata effettuata l'estrazione su un campione del 10% per le Posizioni Organizzative e del 5% per il personale del comparto, prendendo a riferimento l'elenco di tutti i dipendenti regionali. In particolare, l'estrazione ha preso a riferimento tutte le schede di valutazione, che per il 2022 sono state in numero maggiore, in quanto comprensive anche degli incarichi rinnovati nel corso dell'anno di rilevazione, delle progressioni verticali e della stabilizzazione del personale con passaggio di categoria.

Per le PO sono stati estratti n. 47 dipendenti, di cui n. 39 titolari e n. 8 ad interim, su un totale di n. 465 valutazioni, mentre per il comparto sono stati estratti n. 41 dipendenti su un totale di n. 813 schede di valutazione.

Dall'estrazione a campione emerge una maggiore diversificazione nelle valutazioni per quanto riguarda il personale del comparto non titolare di posizione organizzativa. Sebbene il numero di unità oggetto della presente disamina risulti esiguo rispetto alla totalità delle valutazioni effettuate, tuttavia è possibile appurare una certa dislocazione delle valutazioni tra le diverse fasce di performance individuale con l'80% degli estratti che si colloca nella prima fascia (cA), il 17,07% degli estratti che si colloca nella seconda fascia cB e il 2,44% degli estratti che si è collocato nella quarta fascia cD. Per quanto riguarda invece i titolari di PO gli stessi, nella quasi totalità dei casi, si collocano nella prima fascia (cA), ma con una leggera diversificazione all'interno della fascia. Tra il personale estratto (PO e comparto) non sono stati richiesti contraddittori.

Sulla base dell'analisi della documentazione prodotta, l'OIV rileva una corretta applicazione del SMVP, un buon andamento in generale delle valutazioni e apprezza un continuo miglioramento nella diversificazione dei punteggi attribuiti.

Punto 5) all'ODG: Attestazioni OIV per ADiSU, ARPAL e Regione Umbria sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del d. lgs. 27 ottobre 2009, n. 150

In merito prende la parola la Presidente dell'OIV, ing. Maila Strappini, la quale riferisce che a seguito di contatti intercorsi con i RPCT della Regione Umbria, ARPAL e ADiSU, ai fini dell'attestazione di cui al punto in oggetto, sono stati completati tutti i controlli di cui alla griglia trasmessa ai tre RPCT.

L'OIV in merito rileva che, sebbene nessuno dei tre Enti abbia adeguato l'alberatura del sito con le disposizioni del PNA 2022, presentando quindi qualche carenza principalmente nella sezione Bandi di gara e Contratti, i dati sono per la maggior parte rilevabili e a breve si procederà al completamento del caricamento sul sito di ANAC, di cui verrà data successiva comunicazione.

Punto 6) all'ODG: Richiesta dell'USR sull'assolvimento degli adempimenti previsti come da Delibera Anac n. 203 del 17.05.2023 art. 2 lett. a)

L'OIV in merito alla richiesta dell'Ufficio Speciale di Ricostruzione - Umbria, rileva che l'incarico ricevuto con decreto della Presidente della Regione Umbria non si estende anche all'USR e, pertanto, ritiene di non poter assolvere alla verifica in materia di trasparenza anche per detto ufficio.

L'OIV rimanda, altresì, a quanto stabilito dalla Delibera ANAC n. 203 del 17.05.2023, che prevede, quale regola generale, che nel caso in cui l'ente, pubblico o privato, sia privo di OIV, o di organismo o di altro soggetto con funzioni analoghe agli OIV, l'attestazione e la compilazione della griglia di rilevazione è effettuata dal RPCT.

Punto 7) all'ODG: Allegato operativo al PIAO 2023-2025 della Regione Umbria (DGR n. 769 del 26.07.2023) afferente agli obiettivi assegnati dai Direttori ai Dirigenti regionali per l'anno 2023;

L'OIV prende atto di quanto trasmesso e apprezza la metodologia utilizzata, che prevede la redazione di un successivo allegato operativo al PIAO con gli obiettivi dei dirigenti regionali, anche al fine di non appesantire ulteriormente il Piano integrato di attività e organizzazione.

Punto 8) all'ODG: Allegato operativo al PIAO 2023-2025 dell'ADiSU (Decreto del commissario straordinario n. 46 del 27.07.2023) afferente agli obiettivi assegnati dalla Regione Umbria - Giunta regionale al Commissario straordinario per l'anno 2023

L'OIV nel prendere atto di quanto trasmesso dall'ADiSU, in merito rileva che gli obiettivi del Commissario Straordinario di ADiSU anche per il 2023 sono stati approvati in ritardo rispetto alla

programmazione dell' Agenzia e pertanto, raccomanda che per il futuro gli stessi vengano assegnati nei primi mesi dell'anno e prima della redazione del PIAO.

Punto 9) all'ODG: Relazione di monitoraggio semestrale dell'ADiSU (Decreto del Commissario Straordinario n. 47 del 27.07.2023)

L'OIV prende atto della Relazione di monitoraggio semestrale che, seppure differita temporalmente al 31.07.2023, è stata comunque redatta e adottata entro il primo semestre successivo all'adozione del PIAO dell'ADiSU 2023-2025.

La seduta si chiude alle ore 19:20.

L'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Ing. Maila Strappini - Presidente

Dott. Paolo Chifari - componente

Avv. Agata Nasini - componente
