

Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Verbale della seduta dell'08 ottobre 2021, ore 12,00.

Il giorno 08 ottobre 2021, alle ore 12,00, presso la sede della Regione Umbria in via M. Angeloni n. 61 - Perugia, Palazzo Broletto, sala verde del primo piano, si è riunito l'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (OIV) della Regione Umbria - Giunta Regionale.

I membri presenti sono:

- Dott. Mauro Giustozzi (presidente);
- Dott.sa Maila Strappini (componente);
- Dott. Antonio Gitto (componente).

Inoltre, sono presenti alla riunione il dirigente del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane Ing. Stefano Guerrini e i dipendenti Simone Focaia e Agnese Traversini in qualità di struttura tecnica permanente di supporto all'OIV.

L'ordine del giorno della riunione è il seguente:

- 1) Verifica della corretta applicazione del SMVP su un campione del 10% delle PO e 5% del comparto (art. 8 lett. i) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento OIV);
- 2) Relazione sul funzionamento del sistema della Regione Umbria, AIDU e ARPAL (art. 14 comma 4 lettera a) del D.lgs 150/2009 e art. 8 lettera m) disciplinare funzionamento OIV);
- 3) Richieste di rinegoziazione obiettivi da parte di direttori e dirigenti, anche a seguito del monitoraggio semestrale (paragrafo 5.3 del SMVP);
- 4) Proposta Relazione di monitoraggio semestrale al 31/08/2021 della Regione Umbria (ai sensi della DGR 853/2019);
- 5) Aggiornamento del SMVP per il 2021 - proposte di miglioramento sul sistema pervenute entro il 30/09/21 (obiettivo trasversale assegnato dalla Giunta a tutti i direttori regionali e a cascata a tutti i dirigenti);
- 6) Piano della Performance 2021-2023 di ADISU Umbria approvato con Decreto del direttore generale n. 59 del 09/09/2021 e Monitoraggio semestrale;
- 7) Approvazione dei verbali delle riunioni del 21 e 30/06/2021;
- 8) Varie ed eventuali.

Punto 1 ODG - Verifica della corretta applicazione del SMVP su un campione del 10% delle PO e 5% del comparto (art. 8 lett. i) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento OIV).

L'OIV esamina la relazione istruttoria, predisposta ed illustrata dalla segreteria tecnica di supporto, relativa alle schede di valutazione estratte a campione (n. 43 dipendenti del comparto e n. 26 titolari di posizione organizzativa), unitamente a una analisi complessiva sulle valutazioni per l'anno 2020 e sulla differenziazione realizzata.

Sulla base dell'analisi della documentazione prodotta, l'OIV ritiene che il SMVP è stato correttamente applicato; tuttavia, segnala il permanere della criticità nella capacità di differenziazione e, in particolare, nell'utilizzo della prima fascia, dove la collocazione delle valutazioni si concentra tra il 99 e il 100, con un minimo scarto tra le valutazioni stesse (ciò è ancora più evidente nelle valutazioni delle posizioni organizzative), seppure in un quadro di miglioramento complessivo e apprezzabile di efficacia del sistema (negli ultimi due anni si è passati dall'87% al 13% di utilizzo della valutazione massima pari a "100").

Punto 2 ODG - Relazione sul funzionamento del sistema della Regione Umbria, Adisu e ARPAL (art. 14 comma 4 lettera a) del D.lgs 150/2009 e art. 8 lettera m) disciplinare funzionamento OIV);

L'OIV riprende le Relazioni sul funzionamento del sistema della Regione Umbria, Adisu e ARPAL elaborate nella seduta del 21/07/2021 e, tenuto anche conto di alcune osservazioni da parte della segreteria tecnica di supporto e dei referenti di Adisu e ARPAL, le approva in modo definitivo nella seduta odierna, allegandole al presente verbale.

Punto 3 ODG - Richieste di rinegoziazione obiettivi da parte di direttori e dirigenti, anche a seguito del monitoraggio semestrale (paragrafo 5.3 del SMVP).

In merito all'esame delle richieste di rinegoziazione da parte dei direttori, si inizia con l'analizzare quelle relative alla modifica dell'**obiettivo trasversale n. 2** "Contribuire alla elaborazione della nuova programmazione 2021-2027 e alle attività connesse alla individuazione e all'utilizzo degli strumenti di programmazione" che è stata presentata da tutti i direttori regionali in occasione del monitoraggio semestrale al 31/08. Tale rinegoziazione riguarda la modifica di entrambi gli indicatori del suddetto obiettivo trasversale.

Precisamente viene richiesto di modificare il valore target dell'indicatore 2.a) "Elaborazione delle linee di indirizzo sulla nuova programmazione" posticipando la scadenza e di modificare l'indicatore 2.b) "Elaborazione proposte di Programmi operativi" in "Definizione delle proposte di linee di azione e di interventi prioritari da inserire nella proposta di programmi operativi" mantenendo il valore target "entro il 31/12/21".

La motivazione, riassunta dettagliatamente nella scheda di monitoraggio e nella e-mail del 03/09/2021 del direttore Cipiciani Carlo, è relativa essenzialmente al ritardo con cui il Governo nazionale sta emanando il documento strategico propedeutico alla definizione dei Programmi Operativi Regionali. La notifica, prevista per maggio 2021, non è pervenuta entro tale data.

L'OIV si esprime favorevolmente rispetto alla rinegoziazione oggettivamente riconducibile al ritardo nell'emanazione dei documenti nazionali propedeutici in quanto fatto tecnico.

Inoltre, l'OIV, richiamando quanto già indicato nel decalogo per l'assegnazione degli obiettivi, ribadisce l'opportunità di evitare l'inserimento di valori target le cui attività e/o scadenze dipendano interamente da soggetti terzi.

Si passa ad analizzare le richieste di rinegoziazione degli obiettivi individuali dei direttori. Carlo Cipiciani, direttore della Direzione regionale "Risorse, Programmazione, Cultura e Turismo" ha richiesto la modifica del valore target degli indicatori 6.a) e 6.b) relativi **all'obiettivo individuale 6** "Coordinamento attività di programmazione europea e nazionale 2021-2027", posticipando per entrambi la scadenza prevista. Le motivazioni sono le stesse sopra indicate per l'obiettivo trasversale n. 2.

L'OIV riconferma, pertanto, quanto detto per il suddetto obiettivo trasversale.

Massimo Braganti, direttore della direzione "Salute e Welfare", ha richiesto le rinegoziazioni dei seguenti obiettivi.

Obiettivo individuale 2 "Recupero delle attività ordinarie, sia ospedaliere che territoriali sospese a causa della pandemia": viene proposta la modifica dei valori target di entrambi gli indicatori a causa del perdurare della pandemia da Covid-19.

Obiettivo individuale 4 "Consolidamento ADI": viene richiesta la modifica del valore target dell'indicatore 4.a) nel modo seguente "Presentazione del progetto al Ministero della Salute entro il 04 novembre 2021" con valore output "100% Presentazione del progetto al

Ministero della Salute entro il 04 novembre 2021 - 0% Presentazione del progetto al Ministero della Salute oltre il 04 novembre 2021", tenuto conto delle indicazioni date dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, seduta del 04 agosto 2021 (come specificato dal Direttore con email del 06/10).

Obiettivo individuale 9 "Protocollo di Intesa Unipg" è stato richiesto (con nota prot. n. 140016 del 27/07/2021) di modificare il valore target posticipando la scadenza prevista al 31/07/21, in quanto lo slittamento dei termini per la chiusura degli adempimenti relativi ai bilanci (esercizio 2020) delle Aziende sanitarie regionali e del bilancio GSA al 31.07.2021, con possibili ulteriori differimenti a causa della pandemia di COVID-19, determina l'impossibilità di addivenire alla definitiva elaborazione del Protocollo d'intesa.

Obiettivo individuale 11 "Piano contrasto povertà": viene richiesta la modifica del valore target dell'indicatore 11.a) "Approvazione del nuovo Piano di contrasto alla povertà" in quanto subordinata all'approvazione dell'omologo Piano Nazionale che è in ritardo.

Obiettivo individuale 12 "App InformaGiovani" - indicatore 12.a) "Lancio App InformaGiovani", viene richiesta la sostituzione dell'obiettivo (per l'assenza di risorse nei capitoli di spesa del Bilancio regionale) e viene proposto l'obiettivo "Forme di coordinamento e collaborazione previste dalla L.R. n. 1/2016 in materia di politiche giovanili" con indicatore "Ricostituzione Consulta regionale dei giovani".

L'OIV, nel richiamare sul piano generale le indicazioni già fornite per l'assegnazione degli obiettivi e per le rimodulazioni degli stessi, relativamente alle richieste di rinegoziazione degli obiettivi 2, 4 e 9, ritiene che le stesse sono interamente riconducibili ad apprezzamenti e valutazioni che attengono l'indirizzo politico e pertanto rimette ogni valutazione alla Giunta regionale.

In merito all'obiettivo 11, L'OIV si esprime favorevolmente rispetto alla rinegoziazione oggettivamente riconducibile al ritardo nell'emanazione dei documenti nazionali propedeutici in quanto fatto tecnico.

Relativamente alla richiesta di rimodulazione dell'obiettivo 12 l'OIV ritiene che la motivazione addotta, nella misura in cui non sia imputabile allo stesso soggetto titolare dell'obiettivo, è da ritenersi oggettivamente un impedimento tecnico.

Luigi Rossetti, direttore alla Direzione regionale “Sviluppo economico, Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenda digitale” ha richiesto la rinegoziazione del valore target dell’indicatore 5.b) dell’**obiettivo individuale 5** “Attuazione progetto “Cantiere di Lavoro semplificazione e alleggerimento degli oneri amministrativi” per il settore dell’agriturismo” eliminando dal valore target il riferimento al Projet brief (che è lo sviluppo successivo del progetto e inserito erroneamente) e mantenendo il riferimento al solo business case.

L’OIV evidenzia che trattasi di una semplice correzione di errore materiale nella definizione/descrizione dell’indicatore.

Stefano Nodessi Proietti, direttore della Direzione regionale “Governano del territorio, Ambiente, Protezione civile” non ha richiesto rinegoziazioni degli obiettivi individuali.

Per quanto attiene le richieste di rinegoziazione presentate dai dirigenti, l’OIV, peraltro non interessato alla fase di attribuzione, rinvia ai principi generali sulle assegnazioni e rinegoziazioni degli obiettivi fornite nel decalogo ed inserite nell’aggiornamento 2020 del SMVP (paragrafo 5.3) con riserva di esprimersi in sede di validazione della Relazione sulla Performance 2021.

Punto 4 ODG - Proposta Relazione di monitoraggio semestrale al 31/08/2021 della Regione Umbria (ai sensi della DGR 853/2019).

Prende la parola l’Ing. Stefano Guerrini, il quale illustra la proposta della “Relazione di monitoraggio semestrale al 31/08/2021 della Regione Umbria (ai sensi della DGR 853/2019)” che sarà presentata per la sua approvazione alla Giunta regionale.

In merito, l’OIV prende atto del contenuto ed esprime soddisfazione e apprezzamento per la leggibilità, la sintesi e la chiarezza della Relazione stessa, ritenendo che il documento sia ben articolato, così da consentire una lettura uniforme e omogenea dei dati.

Punto 5 ODG - Aggiornamento del SMVP per il 2021 - proposte di miglioramento sul sistema pervenute entro il 30/09/21 (obiettivo trasversale assegnato dalla Giunta a tutti i direttori regionali e a cascata a tutti i dirigenti).

Prende la parola l'Ing. Stefano Guerrini, che illustra sinteticamente le proposte di miglioramento al Sistema di misurazione e valutazione della performance pervenute dalle direzioni regionali in adempimento all'obiettivo trasversale assegnato dalla Giunta regionale a tutti i direttori e i dirigenti.

Dall'analisi di quanto sopra è emerso che le proposte più ricorrenti attengono:

1. avvio del ciclo della performance nei primissimi mesi dell'anno, poiché un ritardo iniziale comporta, inevitabilmente, una serie di criticità che potrebbero essere facilmente risolte con una corretta tempistica;
2. diversa tempistica tra l'assegnazione degli obiettivi trasversali e degli obiettivi strategici, che non dovrebbero essere assegnati unitamente; inoltre, essi dovrebbero essere maggiormente condivisi e meglio definiti, eventualmente partendo dal confronto con i vari dirigenti regionali che dovranno dargli attuazione;
3. la necessità di meglio definire gli obiettivi operativi individuali, che risultano ancora troppo generici, spesso "adempimentali" e poco sfidanti; inoltre, dovrebbero essere maggiormente integrati con le attività di programmazione e di bilancio e andrebbero rivisti dall'Organismo indipendente di valutazione;
4. il sistema informatico, che meglio supporti i dirigenti in caso di errori e/o dimenticanze varie, anche in ordine alla compilazione dei patti di servizio;
5. la previsione di ulteriori percorsi formativi sul ciclo della performance, incentivando momenti di confronto sul SMVP, nonché attività di comunicazione periodica che illustrino gli aggiornamenti normativi e le varie fasi;
6. maggiore interazione e confronto tra valutatore e valutato.

Il Presidente Giustozzi prende atto di quanto illustrato e ricorda che le osservazioni inserite nel precedente parere vincolante espresso dall'OIV sull'aggiornamento 2020 del SMVP (allegato alla DGR n. 64 del 03/02/2021) devono essere il punto di partenza per l'aggiornamento 2021.

L'OIV richiede, pertanto, che per la prossima seduta venga prodotto, da parte della struttura competente, il documento relativo all'aggiornamento 2021, il quale deve tenere conto delle suddette osservazioni, in particolare il tema delle competenze/funzioni dell'OIV che devono essere descritte chiaramente e in maniera completa nel sistema e quello dell'appendice sulle Agenzie regionali/Enti strumentali che deve essere integrata nel

sistema, chiarendo bene il rapporto tra OIV regionale e OIV/Nuclei di Valutazione delle Agenzie/Enti Strumentali e i documenti necessari da inviare all'OIV regionale.

Punto 6 ODG - Piano della Performance 2021-2023 di ADISU Umbria approvato con Decreto del direttore generale n. 59 del 09/09/2021 e Monitoraggio semestrale.

L'OIV prende atto della documentazione trasmessa, ma rinvia a successiva seduta ogni valutazione di competenza all'esito di un più approfondito esame dei documenti.

Punto 7 ODG - Approvazione dei verbali delle riunioni del 21 e 30/06/2021.

L'OIV approva i verbali delle sedute del 21 e 30 giugno 2021.

La seduta si chiude alle ore 19.00

L'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Dott. Mauro Giustozzi - Presidente

FIRMATO

Dott.ssa Maila Strappini -componente

FIRMATO

Dott. Antonio Gitto - componente

FIRMATO