Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria

VERBALE della riunione del 03 dicembre 2019

Il giorno 3 dicembre 2019, alle ore 15.00, l'Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria si è riunito per la trentacinquesima volta dopo la nomina avvenuta con D.P.G.R. n. 106 del 13 ottobre 2016. La riunione si è tenuta nella Sala Verde del primo piano di Palazzo Broletto, in Via Mario Angeloni, n. 61, a Perugia.

I membri dell'OIV presenti erano:

- Prof.ssa Alessandra Pioggia (presidente);
- Dott. Attilio De Iulio (componente);
- Dott. Mauro Giustozzi (componente).

Sono altresì presenti le dipendenti del Servizio Organizzazione, Gestione e Amministrazione del Personale e di supporto al funzionamento dell'Organismo:

- Micaela Pecorari;
- Anna Maria Riccioni;
- Agnese Traversini.

L'ordine del giorno della riunione è il seguente:

- 1) ARPAL Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- 2) Aggiornamento Delibera ANAC 586/2019 Aggiornamento pervenuto dal Dott. Palmerini;
- 3) ARPAL Valutazione raggiungimento obiettivi 2° semestre 2018 per il Coordinatore e per i Dirigenti;
- 4) Questione rilevata da omissis;
- 5) Sistema di comunicazione OIV cittadini Attivazione canale;
- 6) Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni;
 - Comunicazioni: ADISU Comunicazione monitoraggio Obiettivo trasversale n. 1 c) Piano della performance 2019-2021;
 - Rilascio parere preventivo obbligatorio da parte di OIV su Codice di Comportamento Regione Umbria;
 - Trasmissione prima proposta Piano Azioni Positive.

1) ARPAL - Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza

L'OIV dà atto di aver ricevuto la comunicazione inerente l'adozione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'agenzia ARPAL. Presa visione del Piano, l'OIV considera che il documento rappresenti ancora una semplice ricognizione delle attività necessarie per la costruzione di una effettiva pianificazione delle misure.

Raccomanda quindi l'immediato avvio delle attività preliminari quali, ad esempio, la mappatura dei processi, onde poter evidenziare concretamente le situazioni di rischio e conseguentemente pianificare le misure puntuali da porre in essere, già in occasione del primo aggiornamento da svolgersi entro il mese di gennaio 2020, così come richiesto dalla normativa vigente in materia.

2) Aggiornamento Delibera ANAC 586/2019 - Aggiornamento pervenuto dal Dott. Palmerini

L'OIV dà atto di aver ricevuto la relazione pervenuta dal RPTC - Dott. Palmerini - in merito alla verifica dell'effettivo adeguamento alla Delibera Anac 586/2016, anche in considerazione della sentenza della Corte costituzionale n. 20 del 3 gennaio 2019. L'OIV constata che l'adeguamento di cui sopra è avvenuto con D.G.R. n. 1167 del 27/11/2019 avente ad oggetto "Individuazione degli incarichi dirigenziali soggetti al regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. f) del D. lgs. n. 33/2013" che ha riconosciuto, come soggetti sottoposti agli obblighi di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali di cui al combinato disposto dell'art. 14, comma 1, lett. f) e comma 1-bis del D. Lgs. 33/2013, i titolari degli incarichi dirigenziali di direttore generale, di direttore regionale e di Capo gabinetto del Presidente della Giunta regionale.

3) ARPAL - Valutazione raggiungimento obiettivi - 2° semestre 2018 per il Coordinatore e per i Dirigenti

L'OIV avvia l'esame del punto all'ordine del giorno dando atto della trasmissione della relazione sul raggiungimento degli obiettivi trasmessa dal Coordinatore Dott. Bei, avvenuta in data 12.09.2019.

L'OIV, dopo un attento esame, avviato sin dalla riunione telematica del 18.11.2019, ed in considerazione dell'analisi svolta dall'ufficio supporto, verifica come dalla relazione emerga come tutti gli obiettivi assegnati siano stati raggiunti nei termini richiesti.

L'OIV, in relazione in generale alla valutazione dei dirigenti ARPAL, pur non essendo competente a formulare indicazioni inerenti la valutazione dei dirigenti medesimi, ritiene comunque utile, soprattutto in questa fase di implementazione delle attività valutative, formulare alcune considerazioni generali in merito a obiettivi, output ed indicatori:

- alcuni obiettivi sono indicati in forma di "avvio" di una attività. Se pure se ne comprende l'esigenza, tenuto conto della fase iniziale di operatività dell'Agenzia, si raccomanda di evitare questa modalità di formulazione che lascia spazio ad una consistente incertezza sui contenuti dell'attività che realizza l'obiettivo stesso;
- anche alcuni output e indicatori appaiono, in alcuni casi, formulati in maniera non pienamente congruente con la finalità di apprezzamento concreto della performance organizzativa e individuale dei dirigenti;
- si segnala la necessità di evitare la piena sovrapposizione di obiettivi del coordinatore e dei dirigenti;
- si ricorda di evitare di individuare come obiettivi e come fattori di output il semplice adempimento di misure previste dalla normativa nazionale e regionale. Si tratta infatti di attività che non si prestano ad essere opportunamente misurate in termini di performance;
- si segnala come alcuni obiettivi non sembrino formulati in maniera adeguata e non contengano output e indicatori.

L'OIV segnala in ogni caso l'importanza di garantire un'integrazione tra gli obiettivi di coordinatore e dirigenti e le misure da prevedere nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza.

4) Questione rilevata da omissis

L'OIV dà conto della comunicazione pervenuta da parte da omissis.

In seguito all'ultima riunione telematica del 18.11.2019, l'OIV ha chiesto al RPTC di relazionare sul punto e, in occasione dell'odierna riunione, ha esaminato la relazione del Dott. Palmerini.

Dal documento emerge come effettivamente sia necessario un ulteriore approfondimento in materia e come occorra procedere tempestivamente ad un intervento organizzativo per l'individuazione di personale qualificato.

5) Sistema di comunicazione OIV cittadini – Attivazione canale

In occasione della riunione telematica del 18.11.2019, l'OIV aveva avuto occasione di prendere visione della comunicazione del Dott. Cipiciani.

L'OIV conferma la richiesta originariamente formulata, ribadendo la praticabilità della soluzione relativa all'apertura di uno spazio dedicato all'OIV nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Con soddisfazione, nel corso della riunione, l'OIV prende atto che il servizio è stato attivato con le modalità concordate nei precedenti incontri. L'OIV, su indicazione della struttura tecnica di supporto, concorda nell'identificare come canale di comunicazione utile a garantire lo scambio di informazioni, l'indirizzo email a tutt'oggi

già attivo e funzionante segreteriaoiv@regione.umbria.it, da inserire nella pagina web all'uopo dedicata.

L'OIV concorda inoltre nel modificare la dicitura inserita all'interno della pagina web dedicata "Comunica all'OIV" con la dizione "Comunica con l'OIV".

La Presidente fa inoltre presente che l'Assemblea legislativa dell'Umbria, con atto n. 305 del 19 febbraio 2019, ha nominato il nuovo difensore civico regionale.

A tal fine propone, come ulteriore elemento di incremento di questo canale di relazione dell'OIV con la collettività, di formalizzare, per le future attività dell'organismo medesimo, l'invio all'OIV delle Relazioni annuali da lui stesso redatte.

6) Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni

I componenti dell'OIV proseguono il lavoro avviato nella precedente seduta telematica del 18.11.2019 per l'esame dei contenuti della relazione di cui all'oggetto e concordano di fissare un ulteriore incontro telematico per la definizione conclusiva dei suoi contenuti per il giorno 16.12.2019 ore 15.00.

7) Comunicazioni:

- ADISU Comunicazione monitoraggio Obiettivo trasversale n. 1 c) Piano della performance 2019-2021 .
 - L'OIV prende atto del rispetto procedurale e della tempistica prevista nelle Linee Guida sul ciclo della Performance della Regione Umbria, nonché nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance;
- Rilascio parere preventivo obbligatorio da parte di OIV su Codice di Comportamento Regione Umbria.

In riferimento al parere preventivo obbligatorio che l' OIV è tenuto a formulare sull'adozione del Codice di Comportamento, i componenti dell'Organismo chiedono alla struttura tecnica di supporto di verificare in che modo siano state prese in considerazione le osservazioni formulate dallo stesso Organismo nella seduta telematica del 20.06.2019, nonché di dare conto delle ulteriori eventuali modifiche che siano derivate dalla conclusione del processo partecipativo del Codice stesso.

Dà pertanto mandato alla struttura tecnica di supporto di redigere apposita preistruttoria, al fine di permettere all'Organismo medesimo di pronunciarsi sul punto. A tal fine i membri OIV decidono di discutere del punto e di adottare il parere nel corso della riunione fissata per il 16.12.2019 alle ore 15.00.

- Trasmissione prima proposta Piano azioni positive.

La struttura di supporto tecnico-amministrativo fa presente che il Comitato unico di garanzia della Regione Umbria ha inviato una prima bozza del Piano delle azioni Positive.

L'OIV esaminata la proposta pervenuta, prende atto con favore e soddisfazione dell'avvio di un processo che, data l'imminente conclusione del mandato, potrà essere oggetto di valutazione del prossimo Organismo.

La riunione si conclude alle ore 19.00.

Per l'OIV, la Presidente Prof.ssa Alessandra Pioggia